provincie Limburg | Limburgs Parlement

Statenvoorstel

Presidium

Onderwerp	Statenvoorstel Aanpassing Financiële verordening/SiS 4.0
Datum	6 november 2026
P-nummer	P-26-006

Onderwerp

Statenvoorstel Aanpassing Financiële verordening/SiS 4.0.

Samenvatting

Op 19 juni 2026 is in de Provinciale Staten vergadering het 3e gewijzigd amendement 232 Smeets c.s. inzake procedure wensen en bedenkingen aangenomen. De uitwerking daarvan betreft een wijziging van artikel 11 van de Financiële verordening 2026, wat aanleiding heeft gegeven tot vragen en onduidelijkheden over de interpretatie en uitvoering van de betreffende bepaling.

Met de voorgestelde wijzigingen in de Financiële verordening 2026, “Sturing in Samenwerking 4.0 -strategisch kader” en “Sturing in Samenwerking 4.0 – uitvoeringskader” wordt duidelijk vastgelegd dat Statenvoorstellen waarmee wensen en bedenkingen aan Provinciale Staten worden gevraagd over nieuw op te richten deelnemingen, fondsen en verbonden partijen eerst sonderend door een commissie worden behandeld.

Voorstel

1. De Financiële Verordening Provincie Limburg 2026 wordt als volgt gewijzigd:
   artikel 11 lid 2 komt te vervallen, waardoor het cijfer 1 vóór lid 1 eveneens komt te vervallen.
2. Sturing in Samenwerking 4.0 wordt als volgt gewijzigd:
   - aan het strategisch kader, paragraaf 2.3 Wettelijk kader wordt een nieuwe tekst toegevoegd achteraan de paragraaf over wensen en bedenkingen: “*Alvorens een formeel voorstel ten aanzien van nieuw op te richten deelnemingen, fondsen, verbonden partijen aan PS voor te leggen, beleggen GS een sonderende bespreking van een voorstel op hoofdlijnen in de betreffende Statencommissie. Dit voorstel omvat minimaal informatie over het publiek belang, het beoogde maatschappelijke effect, de exit strategie, de financiële impact, de risico’s en het*

voorgenomen instrumentarium. PS worden daarbij in de gelegenheid gesteld voorstellen tot wijziging/aanvulling/verdieping voor te stellen. Vervolgens leggen GS een definitief voorstel voor en een verzoek tot wensen en bedenkingen voor aan PS, met medeneming van genoemde voorstellen respectievelijk beargumentering waarom deze niet zijn overgenomen. Uitgangspunt is dat een sonderende bespreking openbaar is, waarbij wel rekening wordt gehouden met wet en regelgeving waar het bedrijfsgevoelige informatie betreft."

- aan het uitvoeringskader, paragraaf 6.8 Good governance wordt toegevoegd: onder Sturing; GS nemen een besluit over het oprichten van en deelnemen in vennootschappen; Conform Provinciewet uiten PS van tevoren wensen en bedenkingen over het oprichten van en deelnemen in vennootschappen "C*onform afspraken in strategisch kader wordt voorafgaand aan een formeel voorstel een sonderende bespreking belegd.*"
- aan het uitvoeringskader, paragraaf 6.9 Informatievoorziening wordt toegevoegd: onder De volgende informatie wordt via GS verstrekt aan PS: "*- voorstel op hoofdlijnen conform afspraken in strategisch kader over een sonderende bespreking.*"

Aanleiding en bestuurlijke context

Op 19 juni 2026 is in de Provinciale Staten vergadering het 3e gewijzigd amendement 232 Smeets c.s. inzake procedure wensen en bedenkingen aangenomen. De uitwerking daarvan betreft een wijziging van artikel 11 van de Financiële verordening 2026, wat aanleiding heeft gegeven tot vragen over de interpretatie en uitvoering van de betreffende bepaling. Op basis van de huidige formulering lijkt ieder Statenvoorstel waarbij wensen en bedenkingen aan Provinciale Staten worden gevraagd, eerst sonderend in een commissie moeten worden behandeld, terwijl de bepaling had moeten zien op Statenvoorstellen waarin wensen en bedenkingen worden gevraagd over nieuw op te richten deelnemingen, fondsen en verbonden partijen. Door het opnemen van de passage over een sonderende bespreking in de Financiële Verordening ziet de sonderende bespreking op dit moment juist niet op nieuw op te richten deelnemingen, fondsen en verbonden partijen.

Om de reikwijdte van de bepaling te verduidelijken en interpretatieverschillen over de toepassing ervan weg te nemen, wordt voorgesteld de procedure voor wensen en bedenkingen in het kader van nieuw op te richten deelnemingen, fondsen en verbonden partijen toe te voegen aan SiS 4.0 en de bepaling in de Financiële verordening te laten vervallen.

Bevoegdheid

Conform artikel 216 van de Provinciewet stellen Provinciale Staten bij Verordening de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede voor het financiële beheer en voor de

inrichting van de financiële organisatie vast. De Financiële verordening waarborgt dat aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle wordt voldaan.

Daarnaast hebben Provinciale Staten de bevoegdheid tot het stellen van kaders. Op grond hiervan zijn uw Staten bevoegd tot wijziging van het bestaande “Sturing in Samenwerking 4.0 – strategisch kader” en “Sturing in Samenwerking 4.0 – uitvoeringskader”.

Beoogd resultaat

Met de voorgestelde wijzigingen in de Financiële verordening 2026, “Sturing in Samenwerking 4.0 -strategisch kader” en “Sturing in Samenwerking 4.0 – uitvoeringskader” wordt vastgelegd dat Statenvoorstellen waarmee wensen en bedenkingen aan Provinciale Staten worden gevraagd over nieuw op te richten deelnemingen, fondsen en verbonden partijen eerst sonderend door een commissie worden behandeld.

Argumenten

Het voorstel ziet op het verduidelijken in welke gevallen een sonderende bespreking nodig is. Aangezien dat nieuw op te richten deelnemingen, fondsen en verbonden partijen betreft, wordt voorgesteld de tekst over de sonderende bespreking van Financiële verordening 2026 naar Sturing in Samenwerking 4.0 (verder te noemen: SiS 4.0) te verplaatsen. SiS 4.0 benoemt uitdrukkelijk de bevoegdheden van PS bij oprichten van en deelneming in verbonden partijen daar waar de Financiële verordening 2026 hierover geen bepaling bevat.

Artikel 11 Financiële verordening 2026 ziet op wensen en bedenkingen in geval van leningen, borgstellingen, agiokapitaal et cetera in aanvulling op de wensen en bedenkingen die in Provinciewet en SiS 4.0 zijn genoemd (oprichten van en deelneming in verbonden partijen). Het vragen van wensen en bedenkingen bij de oprichting van of deelneming in verbonden partijen wordt uitsluitend in Sturing in Samenwerking geregeld. Als juist bij dit soort besluiten een sonderende bespreking gewenst is, is het logisch dat vast te leggen in het kader dat daarop ziet; te weten SiS 4.0 in plaats van Financiële verordening 2026. Om die reden wordt voorgesteld het huidige artikel 11 lid 2 Financiële Verordening (toegevoegd op basis van amendement 232) te verplaatsen naar Sturing in Samenwerking 4.0 onder paragraaf 2.3 strategisch kader en paragrafen 6.8 en 6.9 uitvoeringskader ter verheldering en het voorkomen van dubbelingen.

Het voorstel ziet uitdrukkelijk niet op bestaande verbonden partijen en/of het beëindigen daarvan. Daarvoor geldt de gewone procedure van wensen en bedenkingen.

Risico’s en kanttekeningen

n.v.t.

Financiën

n.v.t.

Communicatie

Na vaststelling wordt de wijziging van de Financiële verordening 2026 gepubliceerd in het Provinciaal Blad en op de provinciale website.

Het SiS 4.0 strategisch- en uitvoeringskader zullen na vaststelling op intranet gepubliceerd worden en verspreid worden binnen de organisatie.

Vervolg

n.v.t.

Bijlage(n)

- Wijzigingsbesluit Financiële verordening Provincie Limburg 2026;
- Financiële verordening Provincie Limburg 2026 (schone versie);
- Financiële verordening Provincie Limburg 2026 (wijzigingen zichtbaar);
- Sturing in Samenwerking 4.0 – strategisch kader (schone versie);
- Sturing in Samenwerking 4.0 – strategisch kader (wijzigingen zichtbaar);
- Sturing in Samenwerking 4.0 – uitvoeringskader (schone versie);
- Sturing in Samenwerking 4.0 – uitvoeringskader (wijzigingen zichtbaar).

provincie Limburg | Limburgs Parlement

ONTWERPBESLUIT
PROVINCIALE STATEN
VAN LIMBURG

No: P-26-006

Onderwerp: Statenvoorstel Aanpassing Financiële verordening/SIS 4.0

Provinciale Staten van Limburg;
gezien het voorstel van het Presidium van 6 november 2026
besluiten:

1. De Financiële Verordening Provincie Limburg 2026 wordt als volgt gewijzigd:
   artikel 11 lid 2 komt te vervallen, waardoor het cijfer 1 vóór lid 1 eveneens komt te vervallen.
2. Sturing in Samenwerking 4.0 wordt als volgt gewijzigd:
   - aan het strategisch kader, paragraaf 2.3 Wettelijk kader wordt een nieuwe tekst toegevoegd achteraan de paragraaf over wensen en bedenkingen: "*Alvorens een formeel voorstel ten aanzien van nieuw op te richten deelnemingen, fondsen, verbonden partijen aan PS voor te leggen, beleggen GS een sonderende bespreking van een voorstel op hoofdlijnen in de betreffende Statencommissie. Dit voorstel omvat minimaal informatie over het publiek belang, het beoogde maatschappelijke effect, de exit strategie, de financiële impact, de risico's en het voorgenomen instrumentarium. PS worden daarbij in de gelegenheid gesteld voorstellen tot wijziging/aanvulling/verdieping voor te stellen. Vervolgens leggen GS een definitief voorstel voor en een verzoek tot wensen en bedenkingen voor aan PS, met medeneming van genoemde voorstellen respectievelijk beargumentering waarom deze niet zijn overgenomen. Uitgangspunt is dat een sonderende bespreking openbaar is, waarbij wel rekening wordt gehouden met wet en regelgeving waar het bedrijfsgevoelige informatie betreft.*"
   - aan het uitvoeringskader, paragraaf 6.8 Good governance wordt toegevoegd: onder Sturing; GS nemen een besluit over het oprichten van en deelnemen in vennootschappen; Conform Provinciewet uiten PS van tevoren wensen en bedenkingen over het oprichten van en deelnemen in vennootschappen "C*onform afspraken in strategisch kader wordt voorafgaand aan een formeel voorstel een sonderende bespreking belegd.*"
   - aan het uitvoeringskader, paragraaf 6.9 Informatievoorziening wordt toegevoegd: onder De volgende informatie wordt via GS verstrekt aan PS: "*- voorstel op hoofdlijnen conform afspraken in strategisch kader over een sonderende bespreking.*"

provincie Limburg | Limburgs Parlement

Aldus vastgesteld door Provinciale Staten van Limburg in hun vergadering van 6 november 2026.

De heer mr. A.O.J. Pregled, griffier

De heer E.G.M. Roemer, voorzitter