

Geacht College van Gedeputeerde Staten,
Geachte Leden van de Provinciale Staten,

Onderwerp: Praktijksignaal / Ingekomen stuk – Dringend verzoek om instructieregels huisvesting buitengebied (Omgevingsverordening Limburg 2026)

Als omwonenden en inwoners van Castenray, Leunen en Oirlo maken wij ons grote zorgen over de huisvestingsplannen voor internationale werknemers in ons kwetsbare buitengebied, in het bijzonder de actuele casus aan de Horsterweg 20 te Castenray (Gemeente Venray).

Nu de Provincie Limburg de definitieve Omgevingsverordening 2026 voorbereidt, leggen wij door middel van dit praktijksignaal een kritiek beleidsgat aan u voor. Lokale gemeenten schuiven hun verantwoordelijkheid momenteel door naar uw aanstaande verordening. Zonder dwingende provinciale instructieregels dreigen vitale milieu-, water- en spreidingsnormen op lokaal niveau te worden opgeofferd.

In de bijlage van deze e-mail vindt u onze formele brief. Hierin doen geven wij de mazen in de wet aan rondom 'oneigenlijk gebruik van de logiesfunctie' (de zogenaamde interne carrousel constructie) definitief te dichten.

Verzoek tot anonimisering bij openbare terinzagelegging (AVG):
Aangezien deze correspondentie via het iBabs Publieksportaal als ingekomen stuk openbaar ter inzage wordt gelegd, verzoeken wij de statengriffie nadrukkelijk om de naam, adres, postcode en e-mailadres van de indiener in de openbare versie volledig onzichtbaar te maken (weg te lakken) ter bescherming van onze privacy conform de AVG.
Wij verzoeken u dringend om dit signaal te betrekken bij de definitieve vaststelling van de verordening en zien uw schriftelijke beantwoording op de gestelde vragen met belangstelling tegemoet.

Hoogachtend,

Omwonenden en inwoners van Castenray, Leunen en omgeving.

Contactpersoon:

Erik Nellissen



Bijlage: Praktijksignaal omwonende, omgevingsverordening Limburg 2026.pdf

Aan: Provincie Limburg

T.a.v. de Provinciale Staten en het College van Gedeputeerde Staten

Postbus 5700

6202 MA Maastricht

E-mail: post@prvlimburg.nl / [REDACTED]

Betreft: Praktijksignaal en dringend verzoek om de hierna beschreven aandachtspunten ten aanzien van de huisvesting van internationale werknemers mee te nemen in de definitieve Omgevingsverordening Limburg 2026 – casus Horsterweg 20 te Castenray (gemeente Venray)

Castenray, 17 juni 2026

Geacht College van Gedeputeerde Staten,
Geachte Leden van de Provinciale Staten,

Met deze brief wenden wij ons, als verontruste omwonenden en inwoners van Castenray, Leunen en Oirlo tot u met een dringend praktijksignaal over de aanstaande definitieve vaststelling van de Wijzigingsverordening 2026 van de Omgevingsverordening Limburg. Hoewel de formele termijn voor het indienen van zienswijzen op de ontwerpverordening op 13 mei 2026 is gesloten, dwingt onze acute situatie ons ertoe dit concrete praktijkvoorbeeld alsnog onder uw aandacht te brengen. Juist nu uw College de binnengekomen zienswijzen verwerkt in de definitieve reactienota, zijn wij van mening dat u op de hoogte gesteld moet worden van de volgende casus:

Directe aanleiding voor deze oproep is de actualiteit van de Horsterweg 20 in Castenray (Gemeente Venray), waar een concreet initiatief ligt voor de huisvesting van 119 personen in het kwetsbare buitengebied [TAM-omgevingsplan herontwikkeling Horsterweg 20 Castenray].

Tijdens het recente politieke debat van de gemeente op 9 juni 2026, verklaarde de wethouder van Venray, de heer Wim de Schryver, expliciet dat de gemeente pas definitief beslist wanneer de provincie haar nieuwe regels klaar heeft. De gemeente schuift haar verantwoordelijkheid hiermee rechtstreeks door naar uw nieuwe verordening.

Gemeentelijke wens tot 'afspraken' ondanks eerdere provinciale afwijzing

Uit de stukken blijkt dat de Provincie Limburg de gemeente Venray reeds per brief op 11 november 2025 heeft gewezen op het feit dat het initiatief aan de Horsterweg 20 in strijd is met de Omgevingsverordening [Zienswijze TAM-omgevingsplan, ontwerp, Horsterweg 20 Castenray]. Grootschalige huisvesting wordt door de provincie immers gekwalificeerd als 'wonen', wat in het buitengebied niet is toegestaan [Zienswijze TAM-omgevingsplan, ontwerp, Horsterweg 20 Castenray].

Dat de gemeente nu publiekelijk stelt hierover 'bestuurlijke afspraken te willen maken' met de provincie, bevreedt ons.

De gemeente Venray heeft in haar beleidsplan vastgesteld om tot 2027 in totaal 1500 extra huisvestingsplekken voor internationale werknemers (arbeidsmigranten) te realiseren. We vrezen dat ze daardoor bereid zijn vitale kwalitatieve normen op te offeren. In onze directe woonomgeving hebben we nu al te maken met een hoge concentratie arbeidsmigranten. Naast al het persoonlijk leed wat we bij deze groep zien ontstaan levert het ook de nodige problemen op voor ons als omwonenden. Zo zijn we de afgelopen jaren geconfronteerd met geluidsoverlast, diefstal, prostitutie, alcohol- en drugsproblematiek. U zult begrijpen dat we met een nieuw initiatief in onze buurt waar al zoveel arbeidsmigranten wonen niet blij zijn omdat het ons woongenot terdege aantast.

We willen u verzoeken om de volgende onderwerpen mee te nemen in uw overwegingen:

Oneigenlijk gebruik van de logiesfunctie (Wonen is niet toegestaan):

De locatie Horsterweg 20 heeft een agrarische bestemming waar regulier wonen (buiten de bedrijfswoning) absoluut niet is toegestaan. Om dit verbod te omzeilen, faciliteert de gemeente Venray dit plan onder de juridische noemer van een 'logiesgebouw'. In de praktijk is er echter geen sprake van kortstondig hotelmatig verblijf, maar van feitelijke, langdurige huisvesting en bewoning door 119 personen. Zou het mogelijk zijn om in de nieuwe verordening via strikte definities te voorkomen dat gemeenten de logiesfunctie misbruiken om illegale bewoning in het buitengebied planologisch te legaliseren?

Misbruik maximale verblijfsduur (de 4-maandengrens)

Onder het bieden van logies wordt uitsluitend een kortstondig en tijdelijk verblijf verstaan. In de praktijk zien we dat dit in onze omgeving wordt geschonden en dat het onmogelijk is om dit te handhaven. De Gemeente gedooft dit dus. Is dit te voorkomen?

Negeren van negatief wateradvies van Waterschap Limburg

Bij de plannen voor de Horsterweg 20 heeft Waterschap Limburg een expliciet negatief advies uitgebracht. Een verantwoorde watertoets en een deugdelijk waterbeheer zijn cruciale onderdelen van een goede ruimtelijke ordening, zeker bij een plotselinge intensieve belasting van 119 bewoners in het buitengebied. Wij maken ons zorgen over het negeren van dit advies.

Spreiding arbeidsmigranten

De gemeente Venray hanteert een eigen beleidsregel van maximaal 400 arbeidsmigranten binnen een straal van 2,5 kilometer in het buitengebied. Deze beleidsregel is tot stand gekomen om de overlast voor omwonenden die er nu al is verder te voorkomen. De beleidsregel dreigt men in de nieuwe coalitie te willen veranderen waardoor wij ons grote zorgen maken. Het is nu namelijk al zo dat er in onze buurt vier keer zoveel arbeidsmigranten zijn dan buurtgenoten.

Onrechtmatige inbreuk op agrarische eigendomsrechten via spuitzones

Volgens vaste rechtspraak van de Raad van State dient een minimale spuitzone-afstand tot gevoelige functies te worden gehanteerd ter bescherming van de volksgezondheid. Bij het plan aan de Horsterweg 20 is vastgesteld dat de minimale basisondergrens van 50 meter al direct op agrarische percelen van omliggende derden valt. Indien er ter plaatse sprake is van intensieve teelten (zoals fruitteelt, boomkwekerijen of lelieteelt), worden de noodzakelijke spuitcirkels in de rechtspraak zelfs vergroot naar 100 tot wel 250 meter. Door een nieuwe gevoelige functie toe te staan waarvan de spuitzone op andermans grond rust, dwingt de lokale overheid omliggende agrarische bedrijven tot onrechtmatige gebruiksbeperkingen op hun eigen eigendom.

Uitbreidingsbelemmeringen voor omliggende bedrijven uitsluiten

Leg expliciet vast dat nieuwe huisvesting in het buitengebied omliggende agrarische en industriële bedrijven nooit mag beperken in hun huidige bedrijfsvoering of toekomstige uitbreidingsmogelijkheden als gevolg van de omgekeerde werking van stankcirkels, spuitcirkels en milieuzoneringen.

Geen grootschalige initiatieven in kwetsbaar buitengebied

Huisvesting van deze omvang (119 personen) hoort niet thuis in het buitengebied. De sociale draagkracht en de leefbaarheid van een kleine kern als Castenray worden door dit soort plannen zwaar ontwricht. Bovendien is de locatie volstrekt onlogisch, aangezien de bewoners dagelijks tientallen kilometers verderop moeten gaan werken. Dit resulteert in een enorme toename van pendelverkeer en overlast door het buitengebied, terwijl de lusten elders landen en de lasten bij de lokale gemeenschap worden neergelegd.

U begrijpt dat we ons grote zorgen maken. We hopen dat de nieuwe Ontwerp Wijzigingsverordening 2026 aan kleine kernen zoals Castenray en omgeving bescherming biedt tegen dit soort grootschalige initiatieven.

Gemeenten kijken nu naar de provincie om de grenzen te bepalen. Als de nieuwe Omgevingsverordening Limburg geen waterdichte instructieregels bevat, ontstaat er een precedent waarbij lokale overheden cruciale Milieu- en verspreidingsnormen structureel gaan negeren om aan hun huisvestingsquota te voldoen.

We zien uw schriftelijke reactie en de beantwoording van bovenstaande vragen met belangstelling tegemoet.

Met vriendelijke groet,

Omwonenden Horsterweg en verontruste inwoners van Castenray en omgeving.

Correspondentieadres voor u reactie:

Erik Nellissen

