

Ontwerp Wijzigingsbesluit 2026 Delegatiebesluit Omgevingsverordening Limburg

Artikel I

Het Delegatiebesluit Omgevingsverordening Limburg wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 4.1 komt te luiden:

Artikel 4.1 Toetsingskader ontheffingen en omgevingsvergunningen stiltegebieden

1. Gedeputeerde Staten kunnen de in artikel 6.4 van de Omgevingsverordening Limburg opgenomen regels voor het verlenen van een ontheffing wijzigen.
2. Gedeputeerde Staten kunnen de in artikel 6.7 van de Omgevingsverordening Limburg opgenomen beoordelingsregels voor aanvragen om een omgevingsvergunning wijzigen.
3. Gedeputeerde Staten kunnen de in artikel 6.8 van de Omgevingsverordening Limburg opgenomen vereisten voor aanvragen om een omgevingsvergunning wijzigen.

B

- Hoofdstuk 5 Landschap komt te luiden: Hoofdstuk 5 Landelijk gebied.
- In artikel 5.1, eerste lid, wordt 'artikel 7.4' vervangen door: artikel 7.17.
- Artikel 5.2 komt te vervallen.

C

Artikel 6.1, onderdeel b komt te luiden:

- b. na toepassing van artikel 8.3, 8.4, 8.5 of 8.6 van de Omgevingsverordening Limburg.

D

Artikel 6.2 komt te luiden:

Artikel 6.2 Natuurcompensatie

Gedeputeerde Staten kunnen de in de artikelen 7.12, 7.15 en 8.6 van de Omgevingsverordening Limburg bedoelde bijlage IX Regels voor natuurcompensatie en natuurverbetering, wijzigen.

E

Na artikel 6.2 wordt een nieuw artikel ingevoegd luidend:

Artikel 6.3 Begrenzing zonering landelijk gebied en bebouwd gebied

1. Gedeputeerde Staten kunnen de geometrische begrenzing wijzigen van de volgende geometrische informatieobjecten, voor zover die wijziging in directe samenhang plaatsvindt met wijziging van de geometrische begrenzing van het Natuurnetwerk Limburg, als bedoeld in artikel 6.1:
 - a. groenblauwe landbouwzone;
 - b. verwevingsgebied;
 - c. primair landbouwgebied;
 - d. stedelijk gebied;
 - e. landelijke kern;
 - f. werklocatie;
 - g. bedrijventerrein;
 - h. bedrijventerrein van provinciaal belang;
 - i. bedrijventerrein in een logistiek knooppunt;
 - j. stedelijk dienstenterrein;
 - k. solitaire bedrijfslocatie groter dan 1 hectare;

- l. ecologische verbindingzone;
 - m. Maasvallei;
 - n. beekdal;
 - o. natte laagte;
 - p. helling;
 - q. droogdal;
 - r. intrekgebied Natura 2000-gebieden;
 - s. overgangsgebied rondom kwetsbare Natura 2000-gebieden.
2. Onverminderd het bepaalde in het eerste lid kunnen Gedeputeerde Staten de geometrische begrenzing van een ecologische verbindingzone wijzigen, voor zover deze wijziging er niet toe leidt dat de ecologische verbindingzone onder een andere zone dan het verwevingsgebied of de groenblauwe landbouwzone komt te liggen.
 3. Het wijzigen van de geometrische begrenzing van een ecologische verbindingzone als bedoeld in het tweede lid, vindt alleen plaats met het oog op versterking van het ecologisch functioneren van de verbindingzone of het nader invullen van zoekgebieden voor ecologische verbindingzones zoals bedoeld in de Provinciale Omgevingsvisie Limburg 2026.

F

In artikel 8.1 wordt 'artikel 10.10' vervangen door: artikel 10.15.

G

- Artikel 9.1 komt te luiden

Artikel 9.1 Begrenzing werklocaties

Gedeputeerde Staten kunnen de geometrische begrenzing van werklocaties, bedrijventerreinen, bedrijventerreinen van provinciaal belang, bedrijventerreinen in een logistiek knooppunt, stedelijke dienstenterreinen en solitaire bedrijfskavels groter dan 1 hectare wijzigen.

- Artikel 9.2 vervalt.

H

In artikel 10.1 wordt 'de artikelen 16.1 en 16.2' vervangen door: de artikelen 15.1 en 15.2.

I

In artikel 11.1 wordt 'de artikelen 5.2, 6.1 en 9.2' vervangen door: de artikelen 6.1 en 6.3.

J

In artikel 12.1 wordt 'en 7.2' vervangen door: en 7.5.

Artikel II

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop het in het Provinciaal Blad bekend is gemaakt.

Aldus vastgesteld door Provinciale Staten van Limburg in hun vergadering van ...

De heer mr. A.O.J. Pregled, griffier

De heer E.M.G. Roemer, voorzitter

Toelichting bij de wijzigingen

Met het Delegatiebesluit Omgevingsverordening Limburg (Provinciale Staten, 16 december 2022) hebben Provinciale Staten de bevoegdheid om onderdelen van de Omgevingsverordening Limburg te wijzigen of uit te werken gedelegeerd aan Gedeputeerde Staten. Het gaat alleen om de specifiek in dit besluit vermelde onderdelen. Grondslag voor dit delegatiebesluit is artikel 2.8 van de Omgevingswet. Provinciale Staten behouden ook de bevoegdheid om de genoemde onderdelen van de Omgevingsverordening zelf te wijzigen, namelijk als de wijziging tegelijkertijd gebeurt met het wijzigen van niet aan Gedeputeerde Staten gedelegeerde onderdelen van de Omgevingsverordening. Dat volgt uit artikel 1.2, lid 2, van het Delegatiebesluit.

Met het voorliggende besluit wordt het Delegatiebesluit Omgevingsverordening Limburg (hierna: het Delegatiebesluit) op onderdelen gewijzigd. Deze wijzigingen hangen samen met de Wijzigingsverordening 2026 Omgevingsverordening Limburg (hierna: de Wijzigingsverordening 2026). De meeste wijzigingen in het Delegatiebesluit zijn het gevolg van wijzigingen van artikelnummers in de Omgevingsverordening als gevolg van de Wijzigingsverordening 2026. De thans voorhanden zijnde wijzigingen veranderen de delegatiebepalingen niet inhoudelijk. De enige inhoudelijke verandering heeft betrekking op de bevoegdheid om de begrenzing van de zonering van het landelijk gebied en het bebouwd gebied te wijzigen in relatie tot wijziging van het Natuurnetwerk Limburg.

Hieronder volgt een korte toelichting per onderdeel, voor zover het niet slechts gaat om vernummering van artikelen of de verwijzing naar een gewijzigd artikelnummer van de Omgevingsverordening.

Onderdeel A

Toelichting bij artikel 4.1

Bij het onderdeel stiltegebieden (afdelingen 6.1-6.3) van de Omgevingsverordening was een bijlage VI opgenomen. Deze bevatte onder meer beoordelingscriteria voor aanvragen om ontheffing van de instructieregels, beoordelingscriteria voor aanvragen om omgevingsvergunningen en vereisten waaraan aanvragen om een omgevingsvergunning moeten voldoen. In het Delegatiebesluit was aan Gedeputeerde Staten de bevoegdheid gegeven deze onderdelen van bijlage VI te wijzigen. Met de Wijzigingsverordening 2026 is bijlage VI vervallen en zijn onderdelen van deze bijlage naar de hoofdtekst van de afdelingen 6.1 tot en met 6.3 van de Omgevingsverordening verplaatst. Nu is in artikel 6.4 bepaald wanneer een ontheffing wordt verleend, in artikel 6.7 staan de beoordelingscriteria voor aanvragen om omgevingsvergunningen en in artikel 6.8 staan de vereisten waaraan aanvragen om een omgevingsvergunning moeten voldoen. Het gewijzigde artikel 4.1 van het Delegatiebesluit verwijst daarom nu naar deze artikelen.

Onderdeel B

Toelichting bij artikel 5.1

Hoofdstuk 7 van de Omgevingsverordening luidde voorheen 'Landschap' en bevatte instructieregels over de groenblauwe mantel en instructieregels en regels over activiteiten voor het beschermingsgebied Nationaal Landschap Zuid-Limburg. Door de Wijzigingsverordening 2026 heeft hoofdstuk 7 van de Omgevingsverordening als nieuwe titel 'Landelijk gebied' gekregen. De inhoud is uitgebreid en bevat nu ook de (algemene) instructieregels over het primair landbouwgebied, de

groenblauwe landbouwzone, het verwevingsgebied en de 8 onder de groenblauwe landbouwzone en, het verwevingsgebied gelegen deelgebieden. De groenblauwe landbouwzone is de nieuwe naam voor de (bij de Wijzigingsverordening 2026 opnieuw begrensde) groenblauwe mantel.

In het Delegatiebesluit hadden Provinciale Staten in artikel 5.1 aan Gedeputeerde Staten de algemene bevoegdheid gegeven om de geometrische begrenzing van de groenblauwe mantel te wijzigen. Deze algemene delegatiebepaling is niet overgenomen voor de groenblauwe landbouwzone. De bevoegdheid voor wijziging voor de groenblauwe landbouwzone door Gedeputeerde Staten is beperkt en is nu gekoppeld aan wijziging van de begrenzing van het Natuurnetwerk Limburg. Om die reden is die bevoegdheid in hoofdstuk 6 van dit Wijzigingsbesluit opgenomen (artikel 6.3). Artikel 5.1 is daarom vervallen. Zie hiervoor de toelichting bij onderdeel E.

Door het vervallen van artikel 5.1 van het Delegatiebesluit is artikel 5.2 vernummerd tot artikel 5.1.

Onderdeel E

Toelichting bij artikel 6.3

Artikel 6.3, eerste lid

Jaarlijks vindt een wijziging van het Natuurbeheerplan Limburg plaats. Het Natuurbeheerplan vormt het beleidskader voor de realisatie van het Europese, rijks- en provinciale natuur- en landschapsbeleid.

Dit plan vormt tevens het kader voor subsidieverlening vanuit het Subsidiestelsel Natuur- en Landschapsbeheer (SNL). Gedeputeerde Staten stellen jaarlijks de wijziging van het Natuurbeheerplan vast. Daarbij kunnen ook aanpassingen van de begrenzing van het Natuurnetwerk Limburg aan de orde zijn. Om te voorkomen dat de begrenzingen van het Natuurnetwerk Limburg in het Natuurbeheerplan en in de Omgevingsverordening uiteen gaan lopen, heeft het de voorkeur dat deze wijzigingsprocedures zo veel mogelijk op elkaar aansluiten, waarbij in het voorjaar een ontwerp ter inzage wordt gelegd en na de zomer de definitieve vaststelling plaatsvindt. Om dat mogelijk te maken hebben Provinciale Staten daarom de wijziging van de begrenzing van het Natuurnetwerk Limburg in de Omgevingsverordening gedelegeerd aan Gedeputeerde Staten. Aan die bevoegdheid zijn een aantal criteria verbonden die zijn opgenomen in artikel 6.1 van het Delegatiebesluit.

Wijziging van de begrenzing van het Natuurnetwerk Limburg zal altijd wijziging van de begrenzing van een aangrenzende zone tot gevolg hebben. In principe kan het gaan om elke andere zone van het landelijk gebied of het bebouwd gebied zoals opgenomen in de Omgevingsverordening: groenblauwe landbouwzone, primair landbouwgebied, verwevingsgebied, stedelijk gebied, landelijke kern of werklocatie. Bij wijziging van de groenblauwe landbouwzone en het verwevingsgebied kan het ook noodzakelijk zijn om de begrenzing van een of meer van de onderliggende zones, de 8 deelgebieden van de groenblauwe landbouwzone en het verwevingsgebied aan te passen: ecologische verbindingzones, de Maasvallei, beekdalen, natte laagten, hellingen, droogdalen, intrekgebieden Natura 2000-gebieden en overgangsgebieden rondom kwetsbare Natura 2000-gebieden. En bij wijziging van de begrenzing van een werklocatie zal ook de begrenzing van het type werklocatie moeten worden aangepast: bedrijventerrein, stedelijke dienstenterrein of solitaire bedrijfskavel groter dan 1 ha.

Het Natuurbeheerplan maakt de keuze voor wijziging van de aangrenzende zone niet, maar in de Omgevingsverordening moet dat wel gebeuren, om 'witte vlekken' of overlap te voorkomen. Artikel 6.3, eerste lid, delegeert daarom aan Gedeputeerde Staten de bevoegdheid om de begrenzing van die zones te wijzigen maar alleen in directe samenhang met de wijziging van de begrenzing van het Natuurnetwerk Limburg. De wijziging is dus onlosmakelijk verbonden met de wijziging van het Natuurnetwerk Limburg.

Bij de wijziging van aangrenzende zones en deelgebieden houden Gedeputeerde Staten rekening met de uitgangspunten van de zonering zoals opgenomen in de Provinciale Omgevingsvisie Limburg 2026.

Wanneer het Natuurnetwerk Limburg wordt gewijzigd in verband met een ruimtelijke ontwikkeling, bij een ontwikkeling van groot openbaar belang (artikel 8.3 van de Omgevingsverordening), of na toepassing van de saldobenadering bij samenhangende ontwikkelingen of kleinschalige ingrepen (respectievelijk artikel 8.4 en 8.5 van de Omgevingsverordening), wordt de zonering aangepast naar de zone die past bij de nieuwe ruimtelijke ontwikkeling. De natuurcompensatiepercelen die daarbij worden gerealiseerd (op grond van artikel 8.6 van de Omgevingsverordening) kunnen (deels) buiten het Natuurnetwerk Limburg liggen in de aangrenzende zone. Er wordt daarmee geborgd dat wordt voldaan aan artikel 7.8 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, waarin is bepaald dat de oppervlakte, kwaliteit en samenhang van het Natuurnetwerk niet achteruit mag gaan. Als gevolg van natuurcompensatie kan de oppervlakte van het Natuurnetwerk licht toenemen.

Wanneer het natuurnetwerk wordt aangepast om ecologische redenen, dan wordt de zonering aangepast naar de meest passende zone, kijkend naar de landschappelijke en ecologische kwaliteiten van het perceel zelf en naar de omgeving. Om de aansluiting met het natuurnetwerk te behouden kan het daarbij tevens nodig zijn om de kaartlaag met verbindingzones aan te passen. Ook de andere onderliggende lagen van de groenblauwe landbouwzone of het verwevingsgebied kunnen worden aangepast in relatie tot de aanpassing van het natuurnetwerk.

Artikel 6.3, tweede lid

Los van het bepaalde in het eerste lid, geeft artikel 6.3, tweede lid, Gedeputeerde Staten de bevoegdheid om de begrenzing van de ecologische verbindingzones te wijzigen. Deze bevoegdheid is dus niet gekoppeld aan de wijziging van het Natuurnetwerk Limburg, maar geldt zelfstandig. In de Omgevingsverordening Limburg zijn ecologische verbindingzones aangewezen als deelgebieden onder het verwevingsgebied of de groenblauwe landbouwzone. Ze liggen in de Omgevingsverordening Limburg dus niet onder andere zones, zoals het stedelijk gebied of het primair landbouwgebied. De bevoegdheid van Gedeputeerde Staten zoals opgenomen in artikel 6.3, tweede lid, is beperkt tot wijziging van de begrenzing van een ecologische verbindingzones voor zover deze binnen het verwevingsgebied of de groenblauwe landbouwzone blijven liggen. Een wijziging van een ecologische verbindingzones waardoor deze ook onder een andere zone zou komen te liggen, blijft voorbehouden aan Provinciale Staten.

Gedeputeerde Staten de bevoegdheid geven de begrenzing van een ecologische verbindingzones te wijzigen is belangrijk omdat het nodig kan zijn om de ligging van de verbindingzones te corrigeren als de situatie in het veld daar om vraagt. De begrenzingen van ecologische verbindingzones zijn gebaseerd op natuurgegevens die regelmatig worden geactualiseerd. Wanneer op grond daarvan het ecologisch functioneren van een verbindingzone kan worden verbeterd dan kan de begrenzing worden aangepast. Verder is een deel van de verbindingzones in de Provinciale Omgevingsvisie Limburg 2026 aangeduid als zoekgebied. Dit houdt in dat binnen dit gebied gekeken gaat worden waar de verbinding het best kan worden gerealiseerd. Wanneer de verbindingzone binnen het zoekgebied is gerealiseerd kan de begrenzing daar op worden aangepast.

Artikel 6.3, derde lid

Artikel 6.3, derde lid, kadert de bevoegdheid van Gedeputeerde Staten om de begrenzing van een ecologische verbindingzone te wijzigen in, door deze alleen te richten op versterking van het ecologisch functioneren van de verbindingzone of het nader invullen van zoekgebieden voor

ecologische verbindingzones. Daarmee is eventuele aanpassing van verbindingzones die leidt tot het verslechteren van de verbinding voorbehouden aan Provinciale Staten.

Onderdeel G

Toelichting bij artikel 9.1

De begrenzing en aanduiding van de kaartlagen werklocatie, bedrijventerrein, bedrijventerrein van provinciaal belang, bedrijventerreinen in een logistiek knooppunt, stedelijke dienstenterrein en solitaire bedrijfskavel groter dan 1 hectare, zijn gebaseerd op de kaartbeelden uit het Regionaal Economisch Bedrijventerreinen Informatiesysteem Limburg (REBIS). REBIS is een informatiesysteem waarin informatie over alle Limburgse bedrijventerreinen c.q. werklocaties is samengebracht.

De begrenzingen in REBIS worden veelal door gemeenten zelf aangeleverd aan het systeem. Indien plekken definitie-technisch voldoen aan het onderliggende kaartstelsel REBIS, kan door gemeenten via het REBIS-systeem een verzoek worden gedaan om de kaartbeelden aan te passen.

De kaartbeelden in REBIS worden geregeld geactualiseerd in samenspraak tussen gemeente en provincie, met eindredactie bij de provincie. Met toevoeging aan dit besluit van de wijziging van de begrenzing van deze kaartlagen, wordt voorkomen dat er een grote discrepantie ontstaat tussen de REBIS bestanden en er bij iedere noodzakelijke wijziging van een contour van een werklocatie als gevolg van bijvoorbeeld een aanpassing in een omgevingsplan van een gemeente of in het kader van de vergunningverlening voor afwijking van een omgevingsplan (buitenplanse omgevingsplanactiviteit), telkens een wijziging van de Omgevingsverordening door Provinciale Staten nodig is.

Onderdelen C, D, F, H, I, J

Deze wijzigingen betreffen verwijzingen naar een gewijzigd artikelnummer van de Omgevingsverordening.