



Provinciale Staten

Clustercode	WEGA	Uw kenmerk	-
Ons kenmerk	DOC-00967199	Maastricht	18 augustus 2026
Bijlage(n)	1	Verzonden	18 augustus 2026

Onderwerp

G-26-022 Statenvoorstel inzake N280 Leudal - bijstelling krediet

Geachte Staten,

Hierbij ontvangt u het Statenvoorstel inzake N280 Leudal – bijstelling krediet. Met het voorgestelde kredietbesluit wordt voorzien in een toereikend en geactualiseerd projectbudget voor de reconstructie van de N280 Leudal. Daarnaast wordt voorgesteld de bijbehorende begrotingswijziging vast te stellen en de financiële verwerking van het project in lijn te brengen met de gebruikelijke begrotingssystematiek, door de bruteringsreserve N280 op te heffen en de kapitaallasten via de begroting en meerjarenraming te verwerken.

Daarmee wordt een noodzakelijke financiële en procedurele stap gezet om de realisatie van het project verder mogelijk te maken.

Gedeputeerde Staten van Limburg

voorzitter

secretaris



Statenvoorstel

Wegaanleg

Onderwerp N280 Leudal - bijstelling krediet
G-nummer G-26-022

Onderwerp
 N280 Leudal – bijstelling krediet

Samenvatting

Provinciale Staten hebben op 24 juni 2022 het provinciaal inpassingsplan (hierna PIP) vastgesteld. Dit PIP maakt de reconstructie van de N280 tussen de N273 en de aansluiting met de autosnelweg A2 planologisch mogelijk. Na vaststelling van dit PIP is een 9-tal beroepen ingediend bij de Raad van State. Eén appellant heeft zijn beroep ingetrokken. Op 31 maart 2026 zijn de 8 beroepsschriften tegen het PIP bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State behandeld. Op 1 juli 2026 heeft de Raad van State uitspraak gedaan. Uit deze uitspraak volgt dat het besluit over het PIP onherroepelijk is en kan worden gestart met het aanbestedingstraject. Voorafgaand daaraan dient het beschikbare projectkrediet toereikend te zijn. Aangezien het huidige beschikbare projectkrediet ontoereikend is, wordt Provinciale Staten voorgesteld het krediet voor het project N280 Leudal bij te stellen. Hierbij wordt opgemerkt dat dit het eerste bijstellingsmoment betreft, conform het uitvoeringskader voor infrastructurele projecten 'Zo werken wij', versie 1.0, 2021. Daarnaast wordt voorgesteld een begrotingswijziging vast te stellen en de bestaande systematiek van dekking via de bruteringsreserve N280 te beëindigen.

Voorstel

1. Het krediet voor het project N280 Leudal bij te stellen van € 112.627.000,00 naar € 155.777.698,00 (vaststellen kredietbesluit).
2. In te stemmen met beëindigen van de huidige systematiek van dekking van de kapitaallasten voor het project N280 via de bruteringsreserve N280.
3. In te stemmen met het verwerken van de kapitaallasten voor het project N280 in de begroting over een periode van 40 jaar en deze te financieren ten laste van het begrotingsresultaat in het betreffende begrotingsjaar.
4. In te stemmen met het opheffen van de bruteringsreserve N280 en het saldo van deze reserve toe te voegen aan de Algemene Reserve.
5. De bij dit voorstel behorende begrotingswijziging vast te stellen.

Aanleiding en bestuurlijke context

De provinciale weg N280 is een vitale oost-westverbinding binnen het Limburgse wegennet die Midden-Limburg verbindt met de economische assen Weert / A2 en Roermond. De urgentie en relevantie van de reconstructie van het wegvak Leudal (tussen de N273 en de A2) blijken direct uit de onderstaande knelpunten op het gebied van verkeersveiligheid, doorstroming en leefbaarheid:

Hoge verkeersonveiligheid:

Het huidige, smalle 1 x 2-profiel met smalle zijbermen en fietspaden leidt tot een onacceptabel hoog aantal incidenten. Sinds 2016 hebben zich op dit relatief korte traject 186 (forse) verkeersongevallen voorgedaan, waarvan 5 met een dodelijke afloop. Het overgrote deel betreft kop-staartbotsingen die worden veroorzaakt door afslaand verkeer bij de vele directe zijwegaansluitingen.



Knelpunten in doorstroming:

De N280 functioneert als een belangrijke drager voor regionaal en bovenregionaal auto- en vrachtverkeer. Door de menging van dit doorgaande verkeer met lokaal verkeer en trage landbouwvoertuigen ontstaan structurele files en vertragingen tijdens de spitsuren, met name rondom het kruispunt Kelpen-Oler en de Kelperbrug.

Aantasting leefbaarheid:

De dorpskern van Baexem en aanliggende woningen ondervinden ernstige hinder van trillingen en verkeersgeluid als gevolg van de huidige weginrichting en de hoge verkeersintensiteit. Daarnaast vormt de weg een fysieke barrière die Leudal in een noordelijk en zuidelijk deel splitst, wat de lokale uitwisseling voor fietsers, scholieren en landbouw bemoeilijkt.

De projectdoelstellingen voor het project:

- Het aanmoedigen van de regionaal-economische ontwikkeling en wensen voor de regio Midden-Limburg;
- Het aanmoedigen van een aantal projecten en wensen;
- Het oplossen van de doorstromingsproblemen;
- Het oplossen van de leefbaarheids- en verkeersveiligheidsproblemen.

Daarbij gelden enkele voorwaarden:

- De maatregelen moeten haalbaar zijn;
- De maatregelen moeten helpen bij behoud en verdere ontwikkeling van natuur en landschap;
- Negatieve effecten voor de natuur, land- en tuinbouw moeten zo klein mogelijk zijn;
- Het wegontwerp moet voldoen aan de CROW richtlijnen voor een duurzaam veilige inrichting conform Duurzaam Veilig.

De reconstructie van de N280 Leudal is voorzien tussen Horn (provinciale weg N273) en de aansluiting op de autosnelweg A2. De provincie heeft hiervoor een provinciaal inpassingsplan (PIP) gemaakt. Provinciale Staten hebben dit plan op 24 juni 2022 vastgesteld. Na vaststelling van dit PIP is een 9-tal beroepen ingediend bij de Raad van State. Eén appellant had zijn beroep ingetrokken. Op 31 maart 2026 zijn de 8 beroepsschriften tegen het PIP bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State behandeld. Op 1 juli 2026 heeft de Raad van State uitspraak gedaan. Uit deze uitspraak volgt dat het besluit over het PIP onherroepelijk is. Nu het PIP onherroepelijk is, kan worden gestart met het aanbestedingstraject. Voorafgaand daaraan dient het beschikbare projectkrediet toereikend te zijn. Aangezien het huidige beschikbare projectkrediet ontoereikend is, wordt Provinciale Staten voorgesteld het krediet voor het project N280 Leudal bij te stellen. Hierbij wordt opgemerkt dat dit het eerste bijstellingsmoment betreft, conform het uitvoeringskader voor infrastructurele projecten 'Zo werken wij', versie 1.0, 2021.



Besluitvorming Provinciale Staten

In onderstaande tabel zijn de besluitvormingen door Provinciale Staten met betrekking tot het project N280 Leudal opgenomen.

Datum	Nummer besluit	Omschrijving PS besluit
7 februari 2025	G-24-041	De Basisrapportage Groot project N280 Leudal met peildatum 1 juli 2024 vast te stellen.
26 april 2024	G-24-006	2e gewijzigde Statenvoorstel Uitwerking motie 2998 Infra in control
15 december 2023	G-23-006	GEWIJZIGD Statenvoorstel Onteigening N280
24 juni 2022	G-22-016	Besluit vaststellen N280 Leudal - definitief PIP en MER
14 februari 2020	G-20-004	Besluit Heroverweging Mobiliteitsopgaven en -ambities 2020-2023
5 februari 2016	G-15-028	Besluit N280-west, wegvak Weert - Leudal, waarin besloten is scope aanpassing te doen door gedeelte Weert te laten vervallen, besloten is projectbudget vast te stellen, besloten is PIP en MER op te starten en besloten is wegvak Roermond separaat uit te voeren.
7 februari 2014	G-14-003	Besluit voorkeursalternatief N280-west, wegvak Baexem
8 juni 2012	G-12-016	Besluit voorkeursoplossing N280-west en start fase 2 van het project Ontwikkelas Weert - Roermond, N280-west

Bevoegdheid

Budgetrecht van Provinciale Staten conform artikel 189 van de Provinciewet.

Beoogd resultaat

Een voor het project N280 Leudal geactualiseerd en geïndexeerd krediet waardoor de aanbesteding, na instemming GS, kan worden gestart.

Argumenten

1.1 Hiermee sluit het nieuwe bijgestelde krediet aan op de geactualiseerde en geïndexeerde projectbegroting.

Een belangrijke factor in de kredietbijstelling is de vertraging die het project heeft opgelopen doordat de behandeling van de planologische procedure bij de Raad van State meerdere jaren in beslag heeft genomen. Deze vertraging heeft ertoe geleid dat inmiddels sprake is van gewijzigde wet- en regelgeving en van een langere doorlooptijd, met bijbehorende aanvullende indexeringen, ten opzichte van de uitgangspunten waarop het eerdere projectkrediet was gebaseerd.

1.2 Hiermee kan het aanbestedingstraject worden opgestart.

Voor het kunnen starten van de aanbesteding dient het eerste bijstellingsmoment van het kredietbesluit plaats te vinden, conform het uitvoeringskader voor infrastructurele projecten 'Zo werken wij', versie 1.0, 2021. Daarbij geldt als uitgangspunt dat de geraamde kosten van het project en de daarvoor beschikbare dekking met elkaar in evenwicht zijn.

Risico's en kanttekeningen

1.1 Instabiliteit draagconstructie Kelperbrug

Tussen de autosnelweg A2 en de provinciale weg N280 is de Kelperbrug gelegen. Deze brug is in beheer en onderhoud van Rijkswaterstaat. De vervanging van deze brug is middels het project N280 Leudal voorzien. Recent is echter gebleken dat bij deze brug sprake van technische gebreken en slijtage, als gevolg waarvan de draagkracht is afgenomen.



Om die reden is zwaar verkeer, waaronder vrachtwagens, bussen en landbouwvoertuigen, niet meer toegestaan, met uitzondering van openbaar vervoer en hulpdiensten. Deze beperking vormt een relevante exogene omstandigheid voor de uitvoering van het project. Het wegvallen van de Kelperbrug als route voor zwaar verkeer kan gevolgen hebben voor de bouwlogistiek, waaronder de aan- en afvoer van materieel en materialen. Dit kan een nadelige invloed hebben op de uitvoerbaarheid, de planning en de projectkosten.

1.2 Geopolitieke ontwikkelingen

In de projectbegroting is uitgegaan van een regulier indexeringsniveau t/m de realisatie van het project in 2030. De actuele geopolitieke ontwikkelingen in Rusland, Oekraïne en het Midden-Oosten vormen een exogene omstandigheid en kunnen gevolgen hebben voor de prijzen van materieel en materialen. Dit kan leiden tot afwijkingen in de gehanteerde indexering en daarmee tot financiële effecten voor het project.

1.3 Beschikbaarheid percelen

De meerjarige behandeling van de procedure bij de Raad van State heeft ertoe geleid dat vertraging is ontstaan in de onteigening van een aantal percelen, aangezien voor onteigening een onherroepelijk PIP noodzakelijk is. Na het onherroepelijk worden van het PIP is het onteigeningsproces direct hervat. Niettemin bestaat het risico dat bij aanvang van de uitvoering nog niet alle benodigde percelen beschikbaar zijn, indien het onteigeningsproces meer tijd in beslag neemt dan voorzien. Dit kan nadelige gevolgen hebben voor de uitvoerbaarheid, planning en projectkosten van het project.

Door de opgetreden vertraging in de procedure bij de Raad van State kon in dit geval niet worden voldaan aan het uitvoeringskader voor infrastructurele projecten 'Zo werken wij', versie 1.0, 2021, waarin is vastgelegd dat de benodigde gronden verworven dienen te zijn vóór de start van het aanbestedingstraject.

Financiën

Projectkosten N280

In de basisrapportage van het project N280 Leudal, peildatum 1 juli 2024, vastgesteld door PS d.d. 7 februari 2025, G-24-0141, is een bedrag van € 133.500.000,- benoemd als verwachte projectkosten. Ten opzichte van de destijds beschikbare dekking van € 112.627.000,- resulteerde dit in een tekort van € 20.873.000,-.

In Q1-2026 heeft een actualisatie van de projectbegroting plaatsgevonden. Een belangrijke factor in de actualisatie is de vertraging die het project heeft opgelopen doordat de behandeling van de planologische procedure bij de Raad van State meerdere jaren in beslag heeft genomen. Deze vertraging heeft ertoe geleid dat inmiddels sprake is van gewijzigde wet- en regelgeving en van een langere doorlooptijd, met bijbehorende aanvullende indexeringen, ten opzichte van de uitgangspunten waarop de eerdere projectbegroting was gebaseerd. Onderstaand zijn enkele voorbeelden opgenomen:

- Gewijzigde wet- en regelgeving: In het najaar van 2023 heeft de provincie Limburg het landelijke convenant Schoon en Emissieloos Bouwen (SEB) ondertekend. Hierbij vindt verduurzaming plaats door dieselaangedreven voertuigen te vervangen door emissieloos materieel. Dit heeft ook gevolgen voor de uitvoeringswerkzaamheden van het project N280 Leudal en leidt dit tot aanvullende kosten in de projectbegroting.
- Gewijzigde wet- en regelgeving: Vanaf 2027 is het bij aanbestedingen verplicht om de milieukostenindicator (MKI) mee te nemen. Bij het project N280 Leudal leidt dit tot aanvullende eisen.



De toepassing van duurzaamheids- en circulariteitseisen, waaronder maximale MKI-waarden, leidt tot hogere projectkosten dan bij een conventionele uitvoering. Dit hangt samen met de inzet van duurzamere materialen, een hoger aandeel secundaire grondstoffen en aangepaste productiemethoden, die in de huidige markt veelal kostbaarder zijn. De meerkosten vloeien daarmee niet voort uit de MKI als zodanig, maar uit de maatregelen die nodig zijn om de beoogde milieuprestatie te realiseren.

- Langere doorlooptijd: De geldigheid van diverse projectdocumenten, waaronder bijvoorbeeld rapportages op het gebied van flora en fauna, is verstreken. Dit heeft geleid tot actualisatie van documenten en in sommige gevallen tot het opnieuw uitvoeren van onderzoeken, hetgeen heeft geleid tot aanvullende kosten in de projectbegroting.

Daarnaast is er een aantal ontwikkelingen en nieuwe inzichten die hebben geleid tot de noodzaak van de actualisatie van de projectbegroting:

- In de eerdere projectplanning werd uitgegaan van een uitvoeringsduur van 1,5 jaar, aansluitend op een engineeringsperiode van circa een half jaar. Deze planning was gebaseerd op de destijds beschikbare inzichten en ervaringen met vergelijkbare projecten. In de verdere projectuitwerking en na overleg met de kostendeskundige en medewerkers met praktijkervaring in de uitvoering, is gebleken dat deze termijn in de praktijk te krap is. Op basis van dit voortschrijdend inzicht is de uitvoeringsduur bijgesteld naar 2 jaar, aansluitend op een engineeringsperiode van circa een half jaar. Deze wijziging heeft gevolgen voor zowel de planning als de kosten van het project.
- Het ontwerp van de nieuwe provinciale weg N280 West is nader uitgewerkt en verdiept, waarbij onder meer invulling is gegeven aan onderdelen zoals de geluidwerende voorzieningen (motie 2866 IJpelaar c.s. geluidswerende voorzieningen N280 Leudal) en de landbouwroute. Deze nadere detaillering heeft geleid tot aanvullende kosten die integraal in de geactualiseerde projectbegroting zijn verwerkt. Specifiek de landbouwroute is tussen de Hubert Cuyperslaan bij Baexem en de Kasteelweg bij Baexem in een latere fase bewust door de Provincie Limburg en de Gemeente Leudal aan de projectscope toegevoegd naar aanleiding van formele bezwaren en dringende signalen vanuit de lokale agrarische sector en belangenorganisaties LLTB en Cumela over het ontbreken van een volwaardige agrarische structuur bij Baexem in het initiële basisontwerp. Met dit gezamenlijke besluit en het bijbehorende extra budget lossen de overheden de knelpunten uit de omgeving op, zodat de verkeersveiligheid en de bereikbaarheid van de landbouwbedrijven goed zijn geregeld.
- De bijdrage van Rijkswaterstaat voor de vervanging van de Kelperbrug betreft een vast bedrag en zal door Rijkswaterstaat niet worden geïndexeerd.
- Tevens is de kostprijsverhogende btw, gebaseerd op de huidige feiten en omstandigheden, toegevoegd aan de projectbegroting.
- Als gevolg van de bijgestelde projectbegroting neemt ook de risicoreservering toe, doordat deze wordt berekend over een hoger basisbedrag.
- De gemeente Leudal heeft een aanvullende financiële bijdrage geleverd, bestaande uit:
 - indexering van de eerdere financiële bijdrage
 - ten zuiden van Baexem komt een bredere en verharde landbouwroute.
 - een voetgangersvoorziening in de fietstunnel bij Kelpen-Oler, voor meer verkeersveiligheid;
 - een zorgvuldige landschappelijke inpassing en een passend viaduct bij Baexem, zodat het landschap en de leefomgeving zoveel mogelijk worden ontzien.

Deze laatste twee, voetgangersvoorziening (4) en viaductbreedte Kasteelweg (3) waren onderdeel van de eerder afgesproken mogelijke versoberingsmaatregelen.



Eerder was al besloten om vanuit verkeersveiligheid versoberingsmaatregel (5) fietstunnel niet door te voeren. In verband met de lange doorlooptijd van het project is vanuit doorstroming een rotonde op kruising van de N273/N279 (2) niet wenselijk en wordt het kruispunt met verkeerslichten gehandhaafd. Hier is ook recent de verkeersregelininstallatie vernieuwd. Versoberingmaatregel (1) is niet meer mogelijk aangezien wegvak van de N280 ter hoogte van Horn reeds gerealiseerd is.

Versoberingsmaatregelen:

1. Tussen Exaten en oostelijke afrit N273/N279 van 2x2 naar 2x1;
2. Rotonde N273/N279 vervangen door kruispunt;
3. Viaductbreedte Kasteelweg beperken en landschappelijke inpassing beperken;
4. Voetgangersvoorziening in fietstunnel Kelpen-Oler;
5. Fietstunnel N280/N273 laten vervallen.

Samenvattend kan worden gesteld dat de hogere projectbegroting inclusief risicoreservering het gevolg is van een combinatie van procedurele vertraging, nadere uitwerking van de scope, actualisatie van eisen en documenten en gewijzigde inzichten ten aanzien van de uitvoering. Deze ontwikkelingen maken een bijstelling van het krediet noodzakelijk. Waar eerder werd uitgegaan van een projectbegroting van € 133.500.000,00 komt de projectbegroting thans uit op € 155.777.698,00.

Risicoreservering

De totale risicoreservering in de geactualiseerde projectbegroting bedraagt ruim € 12 miljoen. Deze reservering maakt onderdeel uit van de totale projectraming en is bedoeld om voorziene en onvoorziene endogene risico's (waar de projectorganisatie invloed op heeft) binnen het project op te vangen. De omvang daarvan sluit aan bij het in deze fase van het project gebruikelijke percentage, conform de Leidraad Kostenbegrotingssystematiek en in lijn met vergelijkbare projecten.

In onderstaande tabel is de top 5 van de endogene risico's opgenomen.

Nr.	Risico	Beheersmaatregelen
1	Onduidelijkheid over de ontwerpverantwoordelijkheid van de aannemer	Contractdocumenten controleren op consistentie Verificatie en validatie door aannemer
2	Stabiliteit kanaal Wessem – Nederweert niet geborgd	Veldonderzoek uitvoeren (proefsleuven)
3	Wijzigingen en / of extra eisen tijdens ontwerpproces	Toepassen wijzigingsprocedure Afspraken met partners: Wijzigingen en aanvullingen voor eigen rekening
4	Ter beschikking gestelde informatie is niet compleet of bevat tegenstrijdigheden	Frequent overleg over documentatie Opstellen lijst met documentatie
5	Rijkswaterstaat accepteert de overdracht van de Kelperbrug en de aansluiting autosnelweg A2 niet	Afstemming opleverdossier door aannemer en Rijkswaterstaat Verificatie en validatie door aannemer Opstellen en afstemmen procesafspraken



Naast de endogene risico's heeft het project te maken met een aantal exogene risico's (waar de projectorganisatie geen invloed op heeft), dat wil zeggen risico's die buiten de directe beïnvloedingssfeer van het project liggen. Deze risico's zijn niet opgenomen in de risicoreservering. Voorbeelden hiervan zijn geopolitieke ontwikkelingen in Rusland, Oekraïne en het Midden-Oosten, wijzigingen in wet- en regelgeving, onverwachte vondsten (verontreinigingen, archeologie, achtergebleven explosieven uit de Tweede Wereldoorlog) in het projectgebied, instabiliteit van de draagconstructie van de Kelperbrug en werkzaamheden of calamiteiten op de autosnelweg A2.

Dekking

De dekking vanuit de betrokken partijen op basis van eerdere kredietbesluiten bedraagt € 112.627.000,-. In het eerste kwartaal van 2026 heeft de gemeente Leudal haar eerdere bijdrage van € 4.700.000,- verhoogd met € 2.200.000,-. Dit bedrag is opgebouwd uit het indexeren van de eerdere gemeentelijke financiële bijdrage, 50% van de kosten van de aan te leggen landbouwroute en het niet doorvoeren van mogelijke versoberingsmogelijkheden (raadsbesluit gemeente Leudal, d.d. 10 februari 2026). Na het kredietbesluit zal de aanvullende bijdrage van de gemeente Leudal geformaliseerd worden in een addendum op de realisatieovereenkomst tussen de provincie en de gemeente Leudal. Bij de huidige geactualiseerde projectbegroting van € 155.777.698,- resteert daarmee een provinciaal dekkingstekort van € 40.950.698,-.

In onderstaande tabel zijn de dekkingsbedragen, het aanvullend krediet en het bedrag uit de geactualiseerde projectbegroting opgenomen.



Dekking N280 Leudal	bestaand krediet	aanvullend krediet 2026	totaal
Provincie Limburg			
Kredietbesluit 2016 - 1. Bestemmingsreserve	€ 59.000.000		€ 59.000.000
Kredietbesluit 2016 - 2. MIP N280	€ 4.000.000		€ 4.000.000
Kredietbesluit 2016 - 3. RWS N273	€ 4.490.000		€ 4.490.000
Kredietbesluit 2016 - 4. GOML	€ 6.000.000		€ 6.000.000
Statenvoorstel heroverweging mobiliteitsopgaven en -ambities 2020 - 2023	€ 5.100.000		€ 5.100.000
Gewijzigd motie 2863 Berghorst c.s. inzake voorbereiden op budgetoverschrijdingen	€ 9.747.000		€ 9.747.000
Restant project N280 Roermond	€ 1.100.000		€ 1.100.000
Aanvullend krediet Eindejaarsbijstelling 2020 (bijlage 5 aanvullend krediet)	€ 4.400.000		€ 4.400.000
Aanvullend krediet Najaarsnota 2023	€ 5.850.000		€ 5.850.000
Bijdrage cluster Wegbeheer, 1ste afwijking rapp. 2020 bijl. 4 (fietsbrug Geijsteren)	€ 240.000		€ 240.000
Bovenwettelijke geluidswerende voorziening, motie Ijpelaar 2866, PS 24-6-2022	€ 200.000		€ 200.000
Amendement 186 Berghorst c.s. inzake Ambitieuus duurzaam en circulair bouwen.		€ 749.744	€ 749.744
Aanvullend budget		€ 40.200.954	€ 40.200.954
Provinciale inbreng	€ 100.127.000	€ 40.950.698	€ 141.077.698
Rijkswaterstaat			
Kelperbrug	€ 7.800.000		€ 7.800.000
Gemeente Leudal			
Kredietbesluit 2016	€ 3.800.000		€ 3.800.000
Addendum	€ 900.000		€ 900.000
Aanvullende bijdrage (10-02-2026)		€ 2.200.000	€ 2.200.000
Totaal inbreng derden	€ 12.500.000	€ 2.200.000	€ 14.700.000
Totaal dekking	€ 112.627.000	€ 43.150.698	€ 155.777.698

Voor de provincie betekent dit een aanvullende financiële bijdrage van € 40.950.698,-.

Vanuit het amendement 186, d.d. 01-11-2024, G-24-032, 'Berghorst c.s. inzake ambitieuus duurzaam en circulair bouwen' (totaalbedrag € 2,39 miljoen), is een bedrag van € 749.744,- toe te rekenen aan het project N280 Leudal. De toewijzing vanuit dit amendement aan de N280 wordt met de voorliggende begrotingswijziging geformaliseerd.

De resterende aanvullende financiële bijdrage voor de provincie is dan nog € 40.200.954,-.

Bruteringsreserve

Voor het project N280 (wegvak Roermond én Leudal) is door PS een bruteringsreserve ingesteld (PS 13 juni 2013). Als het investeringskrediet voor de N280 met een bepaald bedrag wordt opgehoogd, betekent dit dat de bruteringsreserve op dat moment ook met eenzelfde bedrag moet worden aangevuld om de toekomstige kapitaallasten te kunnen opvangen (Besluit Begroting en Verantwoording én Nota waardering en afschrijving materiële activa 2019).

Dekkingsmethode

De bovengenoemde methode om via een bruteringsreserve de kapitaallasten te dekken is niet de voorkeursvariant bij infrastructurele projecten. Bij de meeste infrastructurele projecten worden de kapitaallasten gedekt uit het begrotingsresultaat van het betreffende begrotingsjaar, gedurende de gehele afschrijvingstermijn. Nu er een kredietbesluit voorligt is het daarom een goed moment om de huidige methodiek te wijzigen.



Er zijn drie scenario's waarbij we voorstellen om de kapitaallasten van de N280 te dekken conform scenario 1.

1. De kapitaallasten worden meerjarig in de begroting opgenomen en gedekt uit het begrotingsresultaat.
In dit scenario wordt de systematiek van de bruteringsreserve verlaten en zijn en worden de huidige en toekomstige kapitaallasten gedurende 40 jaar in de begroting en meerjarenraming opgenomen en gedekt via het begrotingsresultaat van betreffende begrotingsjaar en worden dus niet langer gedekt uit de bruteringsreserve. Het saldo van de bruteringsreserve, circa € 118,70 miljoen, wordt dan toegevoegd aan de Algemene Reserve. De bruteringsreserve wordt daarna opgeheven. Deze methode sluit aan bij de gebruikelijke werkwijze bij andere infrastructurele projecten en maakt de financiële verwerking transparanter en beter vergelijkbaar.

Andere scenario's zijn:

2. De huidige methodiek voortzetten
In dit geval wordt de bruteringsreserve in één keer verhoogd met het gevraagde krediet om de toekomstige kapitaallasten te dekken. De huidige systematiek van de bruteringsreserve blijft in stand. Dat betekent dat bij een kredietaanvraag de reserve voor het volledige aanvullende investeringsbedrag moet worden opgehoogd ten laste van het begrotingsresultaat en/of de Algemene Reserve. In dit geval zou dat betekenen dat de kredietaanvraag van € 40,2 miljoen ten laste van het resultaat 2026 moet worden gebracht.. Dit geeft een enorme druk op het resultaat van 2026, waarbij ook de Algemene Reserve moet worden aangesproken om de bruteringsreserve aan te vullen.
3. Een mengvorm van scenario 1 en 2. In dit scenario wordt de bruteringsreserve omgezet in een bestemmingsreserve. Deels worden de kapitaallasten gedekt uit de bruteringsreserve en deels uit het begrotingsresultaat van het betreffende begrotingsjaar gedurende de afschrijvingstermijn van 40 jaar. Er lopen dan 2 methodieken door elkaar heen.

In alle scenario's nemen de kapitaallasten als gevolg van de nieuwe investering vanaf 2030 toe met € 1.023.767 (de investering van € 40,95 miljoen wordt in 40 jaar afgeschreven).

Voorkeur Gedeputeerde Staten

Gedeputeerde Staten stelt voor om scenario 1 toe te passen. Daarvoor zijn de volgende redenen doorslaggevend.

Scenario 1 sluit beter aan bij de binnen de provincie gehanteerde systematiek waarbij kapitaallasten over de looptijd van het actief gedekt worden uit de algemene middelen en draagt bij aan uniformiteit en transparantie van de provinciale begroting. Het werken met een reserve bij de N280 vloeit voort uit de tijd voor aanpassingen van het Besluit begroting en verantwoording (2017) waarbij reserves mochten worden ingezet om investeringen in een keer af te waarderen. Daarna is deze reserve omgevormd tot een bruteringsreserve waarmee de kapitaallasten van het project gedekt worden over de gehele afschrijvingstermijn.



Een voordeel van scenario 2, werken met bruteringsreserves, is dat de structurele lasten naar de toekomst toe ook structureel zijn afgedekt. Een nadeel is echter dat hiervoor een aanzienlijk deel van het vermogen langdurig beklemd is, terwijl de waarde van de toekomstige afschrijvingen relatief daalt als gevolg van inflatie. We betalen nu dus een relatief hoge prijs.

Wij constateren ook dat het werken met dergelijke bruteringsreserves een risico voor de begroting vormt zolang het project nog loopt. Aanvullende kredieten dienen direct tot een ophoging van de bruteringsreserve te leiden waarmee de begroting substantieel wordt belast, terwijl bij de provincie gehanteerde systematiek de extra lasten van het aanvullend krediet over 40 jaar worden verdeeld. Wij beoordelen scenario 2, waarbij de bruteringsreserve moet worden aangevuld daarom als risicovoller en nadeliger dan scenario 1.

Scenario 3 is een mengvorm waarbij de huidige bruteringsreserve wordt omgevormd tot een normale bestemmingsreserve die over een termijn van 40 jaar vrijvalt. Het voordeel is dat er geen extra stortingen in de bruteringsreserve nodig zijn als het krediet moet worden opgehoogd. Een nadeel is dat ook dit scenario afwijkt van de gebruikelijke systematiek en is daarmee naar de toekomst weinig transparant. Tenslotte zien wij een belangrijk voordeel bij scenario 1 ten opzichte van 2 en 3. In geval van scenario 2 en 3 is een aanzienlijk deel van het vermogen langdurig beklemd. Houden we rekening met de inflatie dan neemt de waarde van de toekomstige afschrijvingen af en is het relatief duur om nu het gevraagde investeringskrediet in één keer ten laste van het begrotingsresultaat te brengen.

Vanuit het perspectief van transparantie, eenduidigheid, beheersbaarheid en het structureel begrotingsevenwicht heeft scenario 1 de voorkeur.

Dit voorstel wordt dan ook betrokken bij de besluitvorming over de financiële verwerking van het kredietbesluit.

Begrotingstechnische verwerking

De structurele financiële doorwerking van het besluit via de kapitaallasten worden, overeenkomstig scenario 1, verwerkt in de begroting en meerjarenraming.

De bij dit voorstel behorende begrotingswijziging voorziet in:

- verwerking van de kredietbijstelling middels een kredietbesluit (bijlage);
- formalisering van de toewijzing van € 749.744 uit amendement 186;
- beëindiging van de systematiek van de bruteringsreserve N280;
- verwerking van de toekomstige kapitaallasten via de reguliere begrotingssystematiek.



Conclusie

Kredietbesluit N280	Bedrag
Huidig krediet	112.627.000
Geactualiseerde projectbegroting	155.777.698
Totale kredietbijstelling	43.150.698
Extra bijdrage gemeente Leudal	2.200.000
Provinciale opgave	40.950.698
Aanvullend krediet Provincie	40.200.654
Toewijzing amendement 186 (reeds begroot)	749.744
Kredietbelsuit 2026	40.950.398

De geactualiseerde projectbegroting voor N280 Leudal bedraagt € 155.777.698,-. Om het aanbestedingstraject te kunnen starten, is het noodzakelijk het krediet hierop bij te stellen. Na verwerking van de aanvullende bijdrage van de gemeente Leudal en de toewijzing uit amendement 186 resteert een provinciale dekkingsopgave van € 40.200.954,-. De bestaande systematiek van de bruteringsreserve wordt beëindigd en de kapitaallasten worden voortaan via de begroting en meerjarenraming verwerkt.

Communicatie

Wanneer Provinciale Staten hebben ingestemd met het bijstellen van het krediet worden alle betrokkenen en de diverse stakeholders zoals Rijkswaterstaat, de gemeente Leudal geïnformeerd over de verdere planning van het aanbestedingstraject en de start van de uitvoering van het project N280 Leudal.

Vervolg

Na de bijstelling van het krediet zal Gedeputeerde Staten conform het uitvoeringskader voor infrastructurele projecten 'Zo werken wij', versie 1.0, 2021, worden verzocht te besluiten tot het starten van het aanbestedingstraject.

De planning van de Europese niet-openbare aanbesteding voorziet in een definitieve gunning in Q4 2027 / Q1 2028 en de start van de uitvoering in de 1^{ste} helft van 2028 ('schop in de grond').

Bij een Europese niet-openbare aanbesteding vindt de procedure plaats in twee fasen: eerst melden aannemers zich als gegadigde; vervolgens worden alleen de geselecteerde partijen uitgenodigd om een volledige inschrijving in te dienen. Gegadigden hoeven in de eerste fase slechts hun geschiktheid aan te tonen. Niet-geselecteerde partijen hoeven vervolgens geen kostbare offerte uit te werken. Deze procedure is vooral geschikt wanneer het opstellen en beoordelen van inschrijvingen veel inspanning vraagt.

Indien na afronding van de aanbestedingsprocedure en evaluatie van de resultaten blijkt dat de financiële waarde van de beoogd gegunde partij afwijkt van het door Provinciale Staten vastgestelde projectbudget, wordt aan Provinciale Staten een voorstel tot bijstelling van het budget voorgelegd conform ZWW 1.0: tweede bijstellingsbesluit. Deze bijstelling kan zowel een verhoging als een verlaging van het vastgestelde budget betreffen.

Bijlage(n)



1. Kredietbesluit
2. Begrotingswijziging



**ONTWERPBESLUIT
PROVINCIALE STATEN
VAN LIMBURG**

No: G- 26-022

Onderwerp: N280 Leudal – bijstelling krediet

Provinciale Staten van Limburg;
gezien het voorstel van Gedeputeerde Staten van Limburg van 18 augustus 2026
besluiten:

1. Het krediet voor het project N280 Leudal bij te stellen van € 112.627.000,- naar € 155.777.698,- (vaststellen kredietbesluit);
2. In te stemmen met beëindigen van de huidige systematiek van dekking van de kapitaallasten voor het project N280 via de bruteringsreserve N280;
3. In te stemmen met het verwerken van de kapitaallasten voor het project N280 in de begroting over een periode van 40 jaar en deze te financieren ten laste van het begrotingsresultaat in het betreffende begrotingsjaar;
4. In te stemmen met het opheffen van de bruteringsreserve N280 en het saldo van deze reserve toe te voegen aan de Algemene Reserve;
5. De bij dit voorstel behorende begrotingswijziging vast te stellen.

Aldus vastgesteld door Provinciale Staten van Limburg in hun vergadering van 25 september 2026

De heer mr. A.O.J. Pregled, griffier

De heer E.G.M. Roemer, voorzitter



Bijlage 1 - PS nota kredietbesluit N280 Leudal
Kredietbesluit

Provinciale Staten van Limburg;

besluiten:

Onderstaande investeringen
beschikbaar te stellen

Bedragen x € 1.000

Investeringsbesluit	Afschr. termijn	Krediet- bedrag	Looptijd	Fasering				
				2026	2027	2028	2029	2030
Investeringskosten aanleg N280 Leudal	40	40.951	2031					40.951
Amend. 186 Berghorst Duurzaam en circulair bouwen (P70127)	40	-750	2031	-750				
Totaal		40.201		-750	0	0	0	40.951

Aldus besloten in de vergadering van
Provinciale Staten d.d. 25/09/2026

De heer Mr. A. O.J. Pregled, griffier

De heer Roemer, Voorzitter



Bijlage 2 - PS nota kredietbesluit N280 Leudal
Begrotingswijziging 15 - 2026

Statenvoorstel Aanvullend krediet N280

PS 25 september 2026

De begroting 2026 en de bijhorende meerjarenraming wijzigen als volgt:

€ x 1.000

Begrotingsprogramma	Begroting 2026			Begroting 2027			Begroting 2028			Begroting 2029			Begroting 2030		
	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo
Totaal baten lasten	0	0		0	0		0	0		0	0		0	0	
Mutatie reserves															
Toevoeging Algemene reserve	118.700		-118.700			0			0			0			0
Onttrekking bruteringsreserve N280		117.442	117.442		-1.280	-1.280		-1.745	-1.745		-1.745	-1.745		-3.256	-3.256
Totaal ná mutatie reserves	118.700	117.442	-1.257	0	-1.280	-1.280	0	-1.745	-1.745	0	-1.745	-1.745	0	-3.256	-3.256
Totaal en resultaat	118.700	117.442	-1.257	0	-1.280	-1.280	0	-1.745	-1.745	0	-1.745	-1.745	0	-3.256	-3.256

Toelichting:

Voor een inhoudelijke toelichting verwijzen wij naar het Statenvoorstel en de bijbehorende aanbiedingsbrief van GS.