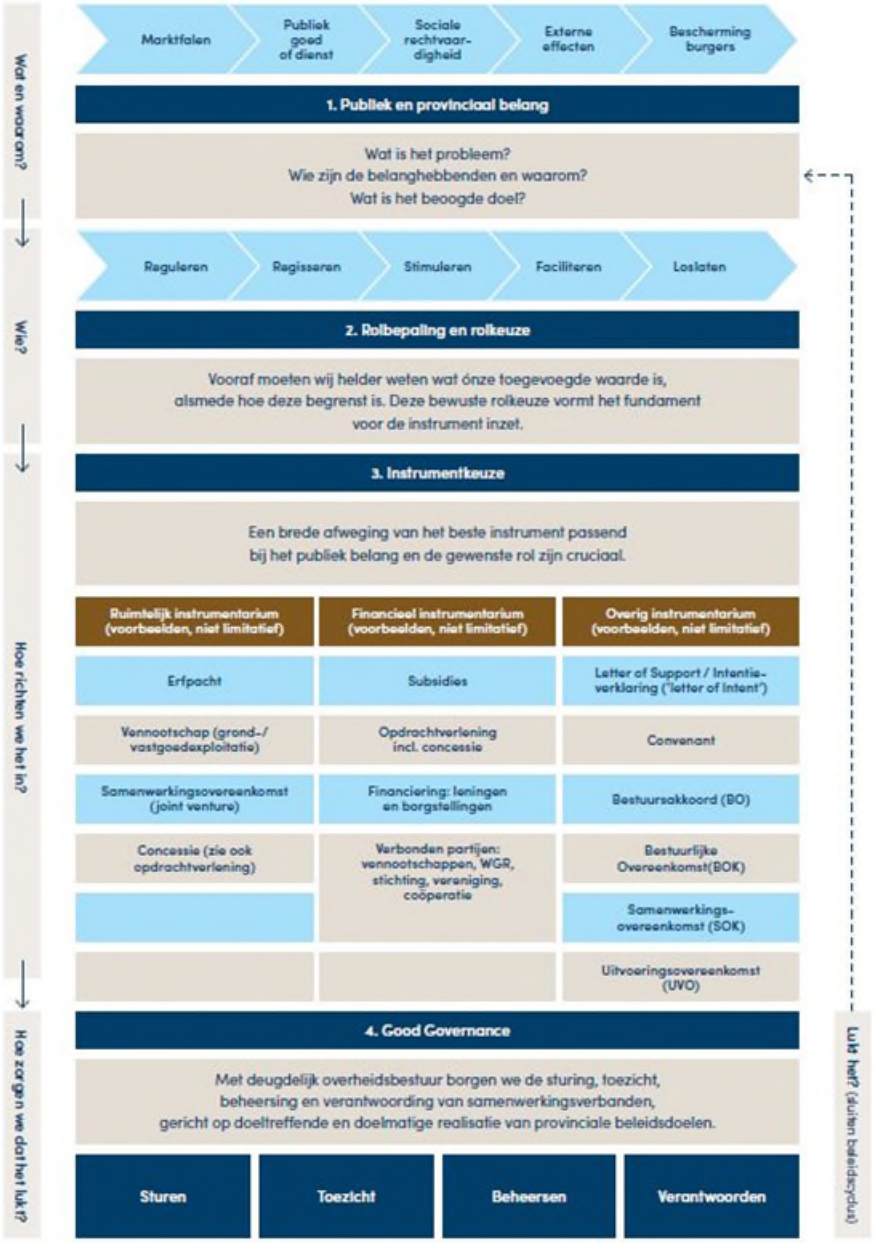
# FACTSHEET VERANTWOORDING STAPPENPLAN SIS 4.0

Bijlage bij het Statenvoorstel tot aangaan of continuering samenwerkingsverband.

## Project: BMHC - Innovation Spaces

Datum: 22 juli 2026



## Samenvatting

De Brightlands Maastricht Health Campus vormt één van de belangrijkste kennis- en innovatielocaties van Maastricht en Zuid-Limburg. De campus beschikt over hoogwaardige onderzoeksinfrastructuur, een sterke kennisbasis en een concentratie van bedrijven en zorgorganisaties. Tot nu toe richt de campusorganisatie zich met name op het creëren van eigen start ups op basis van de kennis en kunde van UM en MUMC+. Aanvullend hieraan kunnen de kwaliteiten van de campus benut worden voor economische ontwikkeling door een gerichte aanpak nodig die ook innovatieve bedrijven van buiten de campus aantrekt, verbindt aan het aanwezige ecosysteem en ondersteunt bij duurzame vestiging en samenwerking.

Met de Innovation Spaces wordt invulling gegeven aan deze opgave. Door gerichte acquisitie te combineren met publiek-private samenwerking worden bedrijven actief gekoppeld aan onderzoekers, clinici, onderzoeksinfrastructuur en andere partners op de campus. Hiermee dragen de Innovation Spaces bij aan economische structuurversterking, versterken zij het innovatie-ecosysteem en stimuleren zij nieuwe bedrijvigheid, hoogwaardige werkgelegenheid en de verdere ontwikkeling van de Brightlands Maastricht Health Campus als internationale vestigingslocatie voor kennisintensieve bedrijven.

# 1. Bepalen publiek en provinciaal belang (stap 1)

## 1.1 Wat is het probleem?

De huidige ontwikkeling van BMHC is vooral gericht op het ontwikkelen van bedrijven uit eigen kennis en kunde. Er is meer mogelijk als er ook ingezet wordt op het acquireren van nieuwe bedrijven van buiten de campus. Ook voor UM en MUMC+ beidt dit nieuwe mogelijkheden om samen met deze bedrijven meer toegepast onderzoek uit te voeren en innovaties te realiseren. Hiermee kan vanuit de BMHC aansluiting gehouden worden bij EU en Rijksprogramma's die steeds vaker gericht zijn op het toepassen van kennis ten gunste van de maatschappelijke opgave: gezondheid.

De Innovation Spaces spelen hierbij in op de innovatiebehoeften van het bedrijfsleven binnen de thema's waar BMHC academische en/of klinische sterk in is, en die tot werkgelegenheid kunnen leiden (inspect en Implant) of van strategisch belang zijn (infinity: Einstein Telescoop/Pathfinder). Hierbij wordt gestart met drie thema's

1. Het thema Inspect verwijst naar het ontwikkelen van toonaangevende voorspellende diagnostiek op basis van beeldvorming, slimme sensoren en geavanceerde modellen ondersteund door AI, die onderliggende gezondheidsproblemen zichtbaar maken en daarmee bijdragen aan vroegtijdige diagnostiek en gepersonaliseerde behandeling.
2. Het thema Implant verwijst naar het bouwen aan de volgende generatie medische implantaten op basis van nieuwe materialen, elektronica, (lichaamseigen) cellen en weefsels die lichaamsfuncties actief ondersteunen of herstellen.
3. Tot slot verwijst het thema Infinity naar de ontwikkeling van extreem gevoelige meetinstrumenten, trillingvrije constructies en geavanceerde koelsystemen voor de Einstein Telescoop en de Einstein Pathfinder, waarmee hoogwaardige technologische innovaties worden ontwikkeld en gevalideerd.

## 1.2 Wat is de reden van overheidsinterventie?

Marktfalen: omdat de beoogde innovaties nog niet gerealiseerd zijn, zijn deze nog niet vanuit de markt te financieren en is overheidsinterventie aan de orde.
De uitvoering van de Innovation Spaces wordt gezamenlijk gefinancierd door de gemeente Maastricht, Provincie Limburg, Universiteit Maastricht en Maastricht UMC+. De verschillende bijdragen financieren gezamenlijk de uitvoering van de Innovation Spaces. Er is geen sprake van dubbelfinanciering van activiteiten of kosten; de bijdragen van de verschillende financiers vormen gezamenlijk de dekking van de totale projectbegroting. Iedere financier draagt bij vanuit de eigen rol en verantwoordelijkheid, waarbij de financieringsstromen elkaar aanvullen en niet overlappen.

## 1.3 Wie zijn belanghebbenden en waarom?

De belanghebbenden bij de Innovation Spaces zijn de bedrijven op de Brightlands Maastricht Health Campus (bestaande en te acquireren) alsmede de Universiteit en MUMC+ die meer toepassing gericht

kunnen gaan werken samen met deze bedrijven. De bedrijven kunnen op hun beurt de kennis en kunde van UM en MUMC+ inzetten. Vanuit overheidszijde zijn gemeente en provincie publiek belanghebbenden vanuit hun beleidstaken. Waar mogelijk zal ook aansluiting gezocht worden bij de rijks en EU doelstellingen.

Via onze deelneming MHC BV (de campusorganisatie) wordt sinds de oprichting in 2012 invulling gegeven aan de ontwikkeling van Brightlands Maastricht Health Campus. De belanghebbende zijn allen bekende partijen van Provincie Limburg, UM, MUMC+, Gemeente Maastricht en MHC BV. MHC BV wordt, in nauwe samenwerking met voornamelijk de UM, last met de uitvoering van de Innovation Spaces en de acquisitie van innovatieve bedrijven naar BMHC.

Het provinciaal belang in haar rol als aandeelhouder van MHC BV betreft een autonome taak van de Provincie.

## 1.4 Wat is het provinciale doel?

Het publieke doel van dit voorstel is het versterken van de regionale economie en het innovatievermogen van Limburg. Het regionale karakter en impact van dit project onderbouwt de betrokkenheid van de provincie Limburg. De inzet is gericht op het beter benutten van de kennisbasis van Universiteit Maastricht en Maastricht UMC+ en anderen, door deze sterker te verbinden aan bedrijven, onderzoeksinfrastructuur en vestigingskansen op de campus. Daarmee wordt beoogd maatschappelijke waarde te koppelen aan economische ontwikkeling.

De provincie handelt hierbij vanuit haar autonome rol op het terrein van economische structuurversterking. Deze inzet past binnen:

- het door Provinciale Staten vastgestelde Economisch Beleidskader Werken aan een toekomstbestendige economie voor Limburg 2023-2027;

- Het PS besluit van 2022 waarin de visie en inzet tot 2030 voor Brightlands en daarmee ook voor BMHC is vastgelegd.

## 1.5 Integrale afweging publiek en provinciaal belang

Voorgaand is aangegeven dat we vanuit bestendige beleidskaders werken die in meerdere coalities het onderwerp BMHC ondersteunen en we hiertoe een uitvoeringsorganisatie reeds in 2013 hebben opgericht. Het maatschappelijk probleem dat geadresseerd wordt is de gezondheidszorg en het provinciale belang is de regionale economie (autonoom beleid). We doen dit vanuit en beperken dit onze rol (regionale economie en adresseren maatschappelijk probleem gezondheidszorg) en laten de inhoud bij UM, MUMC+ en de fysieke gebiedsontwikkeling bij de gemeente Maastricht, als meest relevante overheidslaag.

Het regionale karakter en impact van dit project onderbouwt de betrokkenheid van de provincie Limburg. Gelet op de afstand tot de markt van de te ontwikkelen activiteiten (en daarmee aan de financieringszijde ook marktfalen) is overheidssteun nodig.

## 2. Rolbepaling en rolkeuze (stap 2)

### 2.1 Bepalen rol van de Provincie

De Provincie heeft reeds sinds 2012 de rol van aandeelhouder in MHC BV, een bovenal stimulerende rol (de 3e van 5 op bovenvermelde overheidsparticipatieladder). Het College hecht veel waarde aan rolvastheid en -mits het niet anders kan- geen aanvullende rollen toe te voegen.

De Innovation Spaces worden ondergebracht als project binnen MHC BV. De drie aandeelhouders van MHC BV — UM, MUMC+ en Provincie Limburg — brengen hun bijdrage daarom in via agio. Dat past bij de positie van de provincie als mede-aandeelhouder van deze vennootschap, terwijl de gemeente Maastricht juist als externe partij via subsidie participeert. De provincie wil haar betrokkenheid bij MHC BV zuiver en eenduidig houden. Wanneer naast het aandeelhouderschap ook een subsidierelatie of andere relatie zou worden ingericht, ontstaat een dubbele verhouding tot dezelfde organisatie: enerzijds als mede-aandeelhouder en anderzijds als bijvoorbeeld subsidieverstrekker. Dat kan leiden tot vermenging van verantwoordelijkheden, verwachtingen en verantwoordingslijnen.

Daarnaast beschikt de MHC BV over een bestaande governancestructuur (met een Raad van Commissarissen die hierin betrokken wordt), maakt ze deel uit van de relevante netwerken en heeft expertise op het terrein van valorisatie, acquisitie en community building. MHC BV zal dit uitvoeren binnen de geldende financiële kaders

## 3. Instrumentkeuze (stap 3)

### 3.1 Bepalen voorlopige richting sturingswijze en mogelijke instrumenten

Alternatieve rollen zoals met de instrumenten:
1. de oprichting van een nieuwe deelneming op campus (naast MHC BV);
2. de oprichting van een nieuwe dochtervennootschap door MHC BV (onder MHC BV); of
3. een subsidie te verstrekken aan één van de participerende partijen,

Zijn in een eerste inventarisatie weliswaar overwogen en met partijen besproken, maar in de afweging van het College als minder passend beoordeeld dan de voortzetting van de sinds 2012 ingenomen rol als aandeelhouder van MHC BV. De inventarisatie van voornoemde alternatieven was vooral van waarde in geval de onderbrenging van het project binnen MHC BV onverhoopt niet mogelijk zou zijn geweest.

De rol van financier (door het verstrekken van een geldlening) is nooit als haalbaar gekwalificeerd, wegens het gebrek aan een (tijdig) verdienmodel en daarmee de reële mogelijkheid om aan rente- en aflossingsverplichtingen te kunnen voldoen.

De provincie wil haar betrokkenheid bij MHC BV zuiver en eenduidig houden. Wanneer naast het aandeelhouderschap ook een subsidierelatie of andere relatie zou worden ingericht, ontstaat een dubbele verhouding tot dezelfde organisatie: enerzijds als mede-aandeelhouder en anderzijds als bijvoorbeeld subsidieverstrekker. Dat kan leiden tot vermenging van verantwoordelijkheden, verwachtingen en verantwoordingslijnen.

De verantwoording aan Provinciale Staten over de deelneming MHC BV vindt plaats via de Paragraaf Verbonden Partijen bij de behandeling van de begroting en de jaarstukken (P&C cyclus) en middels de Brightlandsrapportages als onderdeel van de Regeling Grote Projecten.

### 3.2 Beoordelen gevolgen voor maatschappelijke rendement (doeltreffendheid)

Het project Innovation Spaces draagt bij aan de realisatie van de provinciale beleidsdoelen zoals geformuleerd in het beleidskader Werken aan een toekomstbestendige economie en specifiek hoofdstuk 4 Innovaties voor de maatschappelijke opgaven, actielijn 2: Innovatieve Ecosystemen.

Met elk van de in hoofdstuk 3.1 van deze Factsheet vermelde instrumenten zou het maatschappelijk rendement (doeltreffendheid) mogelijk gerealiseerd kunnen worden, doch is de verwachting dat het project eerder operationeel zal zijn en maatschappelijk rendement zal realiseren als gebruik wordt gemaakt van de MHC BV. Dit omdat MHC BV deel uit maakt van de relevante netwerken en expertise heeft op het terrein van valorisatie, acquisitie en community building, alle onderwerpen die onderdeel zijn van het project innovation spaces.
Tevens is dit de meest zuivere en minst complexe variant, doordat er geen nieuwe governance-structuur benodigd is.

### 3.3 Beoordelen financiële en fiscale gevolgen (getrouwheid en compliance)

In het voorstel wordt gevraagd om een agiostorting aan een bestaande deelneming (MHC BV) waarmee maatschappelijke impact kan worden gerealiseerd op de Brightlands Maastricht Health Campus, doch die op korte en middellange termijn naar verwachting niet direct waardeverhogend is voor onze deelneming MHC BV, zijnde de campusorganisatie. Derhalve wordt verzocht om begrotingsbudget ter volledige 100% afwaardering van de kapitaalstortingen, te dekken uit het begrotingsresultaat 2027 en dit budget indicatief te faseren in lijn met de te verwachten stortingsdata van het agiokapitaal.

Op deze kapitaalstorting in een provinciale deelneming is geen btw van toepassing.

### 3.4 Beoordelen juridische gevolgen (rechtmatigheid)

De Provincie kan formeel sturen via haar rol als aandeelhouder in de robuust ingerichte governance-structuur van de bestaande deelneming MHC BV.

### 3.5 Beoordelen organisatorisch gevolgen (uitvoerbaarheid)

Daar het voorstel stortingen van agiokapitaal in een bestaande deelneming bevat is binnen de Provincie geen sprake van organisatorische gevolgen. Desalniettemin zijn er wel organisatorische gevolgen voor MHC BV, als uitvoeringsorganisatie van het project Innovation Spaces. Het project heeft behoefte aan gekwalificeerd personeel voor de periode van 5 jaar, conform voorliggend voorstel, wordt dit financieel geborgd. Na vier jaar vindt een expliciet afweegmoment plaats, zodat het vijfde jaar benut kan worden voor gecontroleerde voortzetting of afbouw.

### 3.6 Beoordelen gevolgen voor doelmatigheid

De provinciale deelneming MHC BV is in 2012 opgericht als campusorganisatie van de Brightlands Maastricht Health Campus. MHC BV is de onafhankelijke centrale kracht in de ontwikkeling van de campus, is goed georganiseerd, kent het ecosysteem en de kennisgebieden, kent (vrijwel) alle reeds op de campus gevestigde partijen en bekend met het krachtenveld. Tevens is MHC vanaf het begin betrokken bij de strategische vormgeving van de Innovation Spaces.

Verwijzend naar de alinea hierboven, heeft het College -evenals de andere partners en MHC BV zelf- het vertrouwen dat MHC BV het project het meest efficiënt en proportioneel kan realiseren. Het projectteam zal onder leiding van de Innovation Spaces Manager worden uitgevoerd, waarbij de statutair bestuurder van MHC BV eindverantwoordelijk blijft.

### 3.7 Beoordelen impact op totale portfolio

Dit voorstel heeft geen impact op het totale portfolio, doordat MHC BV een bestaande deelneming van de Provincie is en tevens dat de huidige aandelenverhouding niet zal wijzigen.

### 3.8 Integrale afweging meest geschikte instrument

Het meest logische en voor de hand liggende instrument voor de uitvoering van het project Innovation Spaces is de onderbrenging binnen de bestaande structuur van de deelneming MHC BV. Ieder alternatief zou resulteren in de opzet van een nieuw instrument met inrichting van de bij behorende governance, een dubbeling met de inhoudelijke taken van MHC BV en het innemen van meerdere rollen door de provincie in relatie tot projecten die ook integraal aangestuurd hadden kunnen worden vanuit een rol.

## 4. Good governance (stap 4)

### 4.1 Wijze van sturing

Als wijze van sturen wordt volledig gesteund om de solide governance-structuur van MHC BV. MHC BV zal voor het project Innovation Spaces een ervaren Innovation Spaces Manager zoeken in lijn met bij het voorstel gevoegde concept profiel. Deze manager zal zich (volledig) zelfstandig binnen de contouren van het project kunnen manouvreren, doch legt hiërarchisch verantwoording af aan de statutair bestuurder van MHC BV. De RvC heeft een controlerende taak. De aandeelhouders, waaronder de Provincie, houden nadrukkelijk een vinger aan de pols ten aanzien van de voortgang van het project en voeren invloed uit in de Algemene vergaderingen van Aandeelhouders (AvA's).

Ten aanzien van specifiek voorliggend nieuw project Innovation Spaces zal voorafgaande aan AvA's een bestuurlijk overleg worden georganiseerd waarin naast aandeelhouders en MHC BV óók Gemeente Maastricht wordt uitgenodigd. Dit zijn informele overleggen, waarin de Gemeente een gelijkwaardige plaats heeft om aandachtspunten ten aanzien van de koers van de Innovation Spaces in te brengen. Besluitvorming wordt echter altijd plaats via de reguliere governance-structuur van MHC BV.

### 4.2 Wijze van toezicht

Zie de toelichting bij hoofdstuk 4.1, waarin de volledige governance van MHC BV (dat wil zeggen: sturing én controle) wordt beschreven.

### 4.3 Wijze van beheersing

Zie de toelichting bij hoofdstuk 4.1, waarin de volledige governance van MHC BV (dat wil zeggen: sturing én controle) wordt beschreven. De beheersing van het project Innovation Spaces valt inhoudelijk tot de primaire verantwoordelijkheden van de Innovation Spaces Manager en hiërarchisch tot de statutaire verantwoordelijkheid van de bestuurder. De RvC heeft hierin een onafhankelijke controlerende toezichthoudende rol. De aandeelhouders houden nadrukkelijk een vinger aan de pols via formeel de AvA's en informeel via nadere (bestuurlijke) overleggen.

## 4.4 Wijze van verantwoording

De deelneming MHC BV verantwoordt de uitvoering, de voortgang en de inzet van de beschikbaar gestelde financiële middelen binnen het project Innovation Spaces, conform de gebruikelijke governance structuur van de deelneming, welke voldoet aan de provinciale kaders van Sturing in Samenwerking 4.0, welke door PS is vastgesteld:

- De statutair bestuurder van MHC BV draagt de bestuurlijke verantwoordelijkheid;
- De Raad van Commissarissen van MHC BV adviseert en houdt toezicht op de bestuurder en het bedrijf;
- De bestuurder en de RvC rapporteren over de voortgang aan de Algemene vergadering van Aandeelhouders (waarin de Provincie zitting en stemrecht heeft), minimaal bij het vaststellen van de (meerjaren)begroting, bij het vaststellen van de jaarrekening en zoveel vaker op verzoek.

Gedeputeerde Staten, in de rol van aandeelhouder, rapporteren opvolgend periodiek aan Provinciale Staten middels de Brightlands-rapportage als onderdeel van de Regeling Grote Projecten.