



Burgemeester en Wethouders van de
gemeente Landgraaf
Postbus 31000
6370 AA LANDGRAAF

in afschrift aan de leden van
Provinciale Staten van Limburg

Cluster	STR	Behandeld	M.F. Rumpen
Ons kenmerk	2016/100125	Telefoon	+31 43 389 89 05
Uw kenmerk	-	Maastricht	13 december 2016
Bijlage(n)	-	Verzonden	13 december 2016

Onderwerp

Herindeling Landgraaf-Heerlen

Geacht college,

Op 16 januari 2017 zijn gemeenteraden van Landgraaf en Heerlen voornemens gelijktijdig te besluiten over de vaststelling van het herindelingsontwerp tot fusie van beide gemeenten conform de Wet Algemene Regels Herindelingen. Daaraan voorafgaand vindt op 22 december 2016 behandeling van het ontwerp plaats in de oordeelvormende raadsvergadering in Landgraaf en een raadscommissievergadering in Heerlen. Het rapport "Eén en één is drie" van het Expertteam bestaande uit de heren J. Mans, W. Deetman en W. Hazeu en een onderzoeksrapport van BMC dienen als grondslag van het herindelingsontwerp en gezamenlijk raadsvoorstel daartoe. Zowel BMC als het Expertteam geven aan dat een bestuurlijke fusie(herindeling) als de beste optie wordt gezien. Het Expertteam benoemt daarbij vier zorgpunten en formuleert daaruit volgend elf afspraken (aanbevelingen) als basis voor het gesprek met burgers over de zorgpunten en die moeten uitmonden in bindende afspraken, voordat ons college een zienswijze uitbrengt aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (voorzien juni 2017).

Uw colleges zijn voornemens in uw vergadering van 13 december 2016 via een raadsstuk aan beide raden aan te geven op welke wijze u invulling zal geven aan de aanbevelingen van het Expertteam. Die brief kan dan onderdeel uitmaken van de bespreking van het herindelingsontwerp op 22 december 2016 resp. 16 januari 2017. In aanvulling op dit raadsstuk willen wij onze steun en bijdragen in dat verband kenbaar maken in het kader van de nota 'Besturen blijft vooruitzien' en het herindelingsontwerp en gezamenlijk raadsvoorstel daartoe van de colleges van de gemeenten Landgraaf en Heerlen. Daarbij nemen we het totaal van de elf aanbevelingen van het Expertteam, en in het bijzonder de drie aanbevelingen waarin wij als provincie worden aangesproken, als uitgangspunt daartoe.

2016/100121

Bezoekadres:
Limburglaan 10
NL-6229 GA Maastricht

Postbus 5700
NL-6202 MA Maastricht
postbus@prvlimburg.nl

Tel + 31 43 389 99 99
Fax + 31 43 361 80 99
www.limburg.nl

IBAN –nummer:
NL08RABO0132575728
BIC-code: RABONL2U

Bereikbaar via:
Lijn 1 (richting De Heeg)



Onze steun en bijdragen in dat verband zeggen wij toe, uitgaande van een positief besluit van uw beider gemeenteraden in relatie tot uw herindelingsvoorstel. Deze brief heeft geen status als zienswijze op het herindelingsontwerp zoals bedoeld in het kader van de Wet Algemene Regels Herindeling.

Steunverklaring herindelingsvoorstel

Uw colleges kiezen voor een herindelingsontwerp dat gegrond is in het onderzoek en de aanbevelingen van het Expertteam en een onderzoeksrapport van BMC. U kiest daarbij voor een herindeling tussen gemeenten Landgraaf en Heerlen als variant met meeste meerwaarde om de burgers in uw gemeenten een beter toekomstperspectief te geven. U kiest ook voor een georganiseerd gesprek met uw burgers over de door het Expertteam benoemde vier zorgpunten en daaruit voortvloeiende elf afspraken (aanbevelingen) om te komen tot bindende afspraken voor het vaststellen van het herindelingsadvies (voorzien juni 2017). Uw colleges kiezen daarmee voor een gedegen onderbouwde koers in haar bestuurlijke organisatie, die stevig geworteld is in de opvattingen en belangen van haar inwoners. Een koers en aanpak die wat ons betreft goed past binnen het provinciale beleid zoals opgetekend in onze nota 'Besturen blijft vooruitzien'. Wij vinden de adviezen van het Expertteam en BMC overtuigend. Deze herindeling beschouwen wij als goede stap in het licht van de kansen en uitdagingen waar uw gemeenten voor staan. Wij spreken daarom onze steun uit voor het hieruit volgende voorstel tot herindeling. Wij hebben de voorbereidingen tot dit besluit ondersteund.

En graag zijn wij bereid om uw vervolgstappen te blijven ondersteunen om met u erop toe te zien dat de adviezen van het Expertteam krachtig navolging krijgen in aanloop naar het herindelingsadvies (voorzien juni 2017). Dit betekent ondersteuning in procesmatige zin voor wat betreft de gesprekken met burgers en het uitwerken van de set van 11 afspraken/aanbevelingen. Hieronder volgt ons standpunt met betrekking tot die aanbevelingen waar de provincie een rol in speelt of kan spelen.

Gerichte ondersteuning in relatie tot aanbeveling 4 (openbaar vervoer)

Aanbeveling 4 van het Expertteam luidt als volgt: *"Trek ondanks de recente concessie, samen met de provincie op richting vervoerders om te zorgen dat er betere OV-verbindingen komen met zorginstellingen in het algemeen en het ziekenhuis in het bijzonder."*

De nieuwe OV-concessie is een ademende concessie. Daar hoort een open houding van provincie en het vervoerbedrijf bij en die hebben wij getoond in aanloop naar 11 december 2016. Zo hebben we met alle dorps- en wijkraden in Limburg gesproken in informatiebijeenkomsten en op verzoek individuele gesprekken.

Wij hebben daarmee veel informatie opgehaald en aanpassingen gedaan vanuit ons adagium "de reiziger centraal", zo ook in Parkstad. Daarnaast is op 29 september 2016 met alle portefeuillehouders mobiliteit van Parkstad gesproken. Ook daar zijn gevoeligheden besproken en zaken toegelicht en ook enkele aanpassingen doorgevoerd. Onze portefeuillehouder heeft die zaken ook recentelijk per brief toegelicht.

Dit proces heeft ertoe geleid dat zorginstellingen zo goed als mogelijk met OV bereikbaar zijn vanaf 11 december 2016. Dit leidt bij benadering tot volgende beeld:

- in de meeste situaties komen er buslijnen (en treinen) langs de haltes en stations bij de zorginstellingen (groot en klein) die in de gemeentes liggen. In sommige gevallen, in het bijzonder bij enkele kleine instellingen, moet één of twee keer overstapt worden of enkele honderden meters gelopen worden;



- het ziekenhuis in Heerlen is vanuit de gemeentes vrijwel altijd binnen één uur met het openbaar vervoer bereikbaar. In de rustige uren (avonden na 19.30 uur en delen van de weekends) is dit niet altijd haalbaar;
- het ziekenhuis in Sittard is vrijwel altijd binnen 1,5 uur met het openbaar vervoer bereikbaar. Ook hier is dit in de rustige uren (avonden na 19.30 uur en delen van de weekends) is dit niet altijd haalbaar.

Finetuning in deze drie aspecten is mogelijk in de nieuw, ademende concessie. Dit wordt dan opgepakt in ontwikkeltafel waarin partijen die kunnen bijdragen tot een gezamenlijk plan komen - in elk geval provincie, Arriva, doelgroepenvervoer(der)/Omnibuzz en (vertegenwoordigers van) zorginstellingen. Normen van maximale reistijden zijn geen uitgangspunt van het Limburgnet, maar kunnen wat ons betreft toegepast worden als een intentieafspraken voor deze ontwikkeltafel. Dit binnen de gestelde beleidsmatige en financiële kaders, en de uitgangspunten van Limburgnet.

Gerichte ondersteuning in relatie tot aanbeveling 6 (financiële doorlichting nieuwe gemeente)

Aanbeveling 6 van het Expertteam luidt als volgt: *“Spreek af dat een onafhankelijke derde zoals bijvoorbeeld een rekenkamer of de provincie Limburg de nieuwe gemeente in 2021 financieel doorlicht om te bezien of financieel verantwoord beleid wordt gevoerd. Vóór de totstandkoming van de nieuwe gemeente is dit niet nodig. Vanaf het moment van het principebesluit om tot herindeling over te gaan tot en met de oprichting van de nieuwe gemeente vallen beide huidige gemeenten immers onder financieel toezicht van de provincie (conform Wet arhi).”*

Wij zijn graag bereid om in 2021 invulling te geven aan een onafhankelijk financieel verdiepingsonderzoek dat tegemoet komt aan deze aanbeveling. 2021 is een geschikt moment omdat het financieel beleid van de nieuwe gemeente ook in de begroting 2021 zijn volledige doorvertaling zal moeten hebben. Graag zijn wij ook bereid om het verdiepingsonderzoek te voorzien van een publieksvriendelijke samenvatting.

Gerichte ondersteuning in relatie tot aanbeveling 7 (toets en rapportage afspraken)

Aanbeveling 7 van het Expertteam luidt als volgt: *“Spreek af dat een onafhankelijke derde zoals bijvoorbeeld een rekenkamer of de provincie Limburg wordt gevraagd om alle afspraken die met de inwoners worden gemaakt te toetsen en daarover openbaar te rapporteren. Op deze manier worden de afspraken die nu worden gemaakt met de oude besturen ook bindend voor het nieuwe bestuur.”*

Wij zijn graag bereid om (met u) te voorzien in deze toets. Wij zullen dit graag (ex ante) doen aan de hand van het door uw colleges aan uw gemeenteraden gezamenlijk voorgestelde herindelingsadvies (mei 2017) aan de hand van de adviezen van het Expertteam, de uitwerking van de set van elf afspraken/aanbevelingen, en de uitkomsten van de sessies met bewoners. Graag zullen we ook op een later moment een toets uitvoeren op de invulling, bijvoorbeeld in samenhang met de financiële doorlichting in 2021.



Overige aanbevelingen

Met betrekking tot de overige aanbevelingen die direct aan de gemeenten gericht zijn staan wij open voor overleg om deze ingevuld te krijgen. De uitkomsten van de gesprekken met burgers en de set van elf afspraken zullen wij graag met u afwegen in relatie tot de provinciale beleidsprogramma's, vooruitlopend op een mogelijk gezamenlijk herindelingsadvies (voorzien juni 2017). Indien uw tijdplan dit toelaat zullen wij dit betrekken bij de afwegingen in het kader van de provinciale Voorjaarsnota 2017. Hiertoe komen wij graag spoedig tot een nader bestuurlijk overleg.

Gedeputeerde Staten van Limburg

voorzitter

secretaris



Burgemeester en Wethouders van de
gemeente Heerlen
Postbus 1
6400 AA HEERLEN

in afschrift aan de leden van
Provinciale Staten van Limburg

Cluster	STR	Behandeld	M.F. Rumpen
Ons kenmerk	2016/100125	Telefoon	+31 43 389 89 05
Uw kenmerk	-	Maastricht	13 december 2016
Bijlage(n)	-	Verzonden	13 december 2016

Onderwerp

Herindeling Landgraaf-Heerlen

Geacht college,

Op 16 januari 2017 zijn gemeenteraden van Landgraaf en Heerlen voornemens gelijktijdig te besluiten over de vaststelling van het herindelingsontwerp tot fusie van beide gemeenten conform de Wet Algemene Regels Herindelingen. Daaraan voorafgaand vindt op 22 december 2016 behandeling van het ontwerp plaats in de oordeelvormende raadsvergadering in Landgraaf en een raadscommissievergadering in Heerlen. Het rapport "Eén en één is drie" van het Expertteam bestaande uit de heren J. Mans, W. Deetman en W. Hazeu en een onderzoeksrapport van BMC dienen als grondslag van het herindelingsontwerp en gezamenlijk raadsvoorstel daartoe. Zowel BMC als het Expertteam geven aan dat een bestuurlijke fusie(herindeling) als de beste optie wordt gezien. Het Expertteam benoemt daarbij vier zorgpunten en formuleert daaruit volgend elf afspraken (aanbevelingen) als basis voor het gesprek met burgers over de zorgpunten en die moeten uitmonden in bindende afspraken, voordat ons college een zienswijze uitbrengt aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (voorzien juni 2017).

Uw colleges zijn voornemens in uw vergadering van 13 december 2016 via een raadsstuk aan beide raden aan te geven op welke wijze u invulling zal geven aan de aanbevelingen van het Expertteam. Die brief kan dan onderdeel uitmaken van de bespreking van het herindelingsontwerp op 22 december 2016 resp. 16 januari 2017. In aanvulling op dit raadsstuk willen wij onze steun en bijdragen in dat verband kenbaar maken in het kader van de nota 'Besturen blijft vooruitzien' en het herindelingsontwerp en gezamenlijk raadsvoorstel daartoe van de colleges van de gemeenten Landgraaf en Heerlen. Daarbij nemen we het totaal van de elf aanbevelingen van het Expertteam, en in het bijzonder de drie aanbevelingen waarin wij als provincie worden aangesproken, als uitgangspunt daartoe.

2016/100121

Bezoekadres:
Limburglaan 10
NL-6229 GA Maastricht

Postbus 5700
NL-6202 MA Maastricht
postbus@prvlimburg.nl

Tel + 31 43 389 99 99
Fax + 31 43 361 80 99
www.limburg.nl

IBAN –nummer:
NL08RABO0132575728
BIC-code: RABONL2U

Bereikbaar via:
Lijn 1 (richting De Heeg)



Onze steun en bijdragen in dat verband zeggen wij toe, uitgaande van een positief besluit van uw beider gemeenteraden in relatie tot uw herindelingsvoorstel. Deze brief heeft geen status als zienswijze op het herindelingsontwerp zoals bedoeld in het kader van de Wet Algemene Regels Herindeling.

Steunverklaring herindelingsvoorstel

Uw colleges kiezen voor een herindelingsontwerp dat gegrond is in het onderzoek en de aanbevelingen van het Expertteam en een onderzoeksrapport van BMC. U kiest daarbij voor een herindeling tussen gemeenten Landgraaf en Heerlen als variant met meeste meerwaarde om de burgers in uw gemeenten een beter toekomstperspectief te geven. U kiest ook voor een georganiseerd gesprek met uw burgers over de door het Expertteam benoemde vier zorgpunten en daaruit voortvloeiende elf afspraken (aanbevelingen) om te komen tot bindende afspraken voor het vaststellen van het herindelingsadvies (voorzien juni 2017). Uw colleges kiezen daarmee voor een gedegen onderbouwde koers in haar bestuurlijke organisatie, die stevig geworteld is in de opvattingen en belangen van haar inwoners. Een koers en aanpak die wat ons betreft goed past binnen het provinciale beleid zoals opgetekend in onze nota 'Besturen blijft vooruitzien'. Wij vinden de adviezen van het Expertteam en BMC overtuigend. Deze herindeling beschouwen wij als goede stap in het licht van de kansen en uitdagingen waar uw gemeenten voor staan. Wij spreken daarom onze steun uit voor het hieruit volgende voorstel tot herindeling. Wij hebben de voorbereidingen tot dit besluit ondersteund.

En graag zijn wij bereid om uw vervolgstappen te blijven ondersteunen om met u erop toe te zien dat de adviezen van het Expertteam krachtig navolging krijgen in aanloop naar het herindelingsadvies (voorzien juni 2017). Dit betekent ondersteuning in procesmatige zin voor wat betreft de gesprekken met burgers en het uitwerken van de set van 11 afspraken/aanbevelingen. Hieronder volgt ons standpunt met betrekking tot die aanbevelingen waar de provincie een rol in speelt of kan spelen.

Gerichte ondersteuning in relatie tot aanbeveling 4 (openbaar vervoer)

Aanbeveling 4 van het Expertteam luidt als volgt: *"Trek ondanks de recente concessie, samen met de provincie op richting vervoerders om te zorgen dat er betere OV-verbindingen komen met zorginstellingen in het algemeen en het ziekenhuis in het bijzonder."*

De nieuwe OV-concessie is een ademende concessie. Daar hoort een open houding van provincie en het vervoerbedrijf bij en die hebben wij getoond in aanloop naar 11 december 2016. Zo hebben we met alle dorps- en wijkraden in Limburg gesproken in informatiebijeenkomsten en op verzoek individuele gesprekken.

Wij hebben daarmee veel informatie opgehaald en aanpassingen gedaan vanuit ons adagium "de reiziger centraal", zo ook in Parkstad. Daarnaast is op 29 september 2016 met alle portefeuillehouders mobiliteit van Parkstad gesproken. Ook daar zijn gevoeligheden besproken en zaken toegelicht en ook enkele aanpassingen doorgevoerd. Onze portefeuillehouder heeft die zaken ook recentelijk per brief toegelicht.

Dit proces heeft ertoe geleid dat zorginstellingen zo goed als mogelijk met OV bereikbaar zijn vanaf 11 december 2016. Dit leidt bij benadering tot volgende beeld:

- in de meeste situaties komen er buslijnen (en treinen) langs de haltes en stations bij de zorginstellingen (groot en klein) die in de gemeentes liggen. In sommige gevallen, in het bijzonder bij enkele kleine instellingen, moet één of twee keer overstapt worden of enkele honderden meters gelopen worden;



- het ziekenhuis in Heerlen is vanuit de gemeentes vrijwel altijd binnen één uur met het openbaar vervoer bereikbaar. In de rustige uren (avonden na 19.30 uur en delen van de weekends) is dit niet altijd haalbaar;
- het ziekenhuis in Sittard is vrijwel altijd binnen 1,5 uur met het openbaar vervoer bereikbaar. Ook hier is dit in de rustige uren (avonden na 19.30 uur en delen van de weekends) is dit niet altijd haalbaar.

Finetuning in deze drie aspecten is mogelijk in de nieuw, ademende concessie. Dit wordt dan opgepakt in ontwikkeltafel waarin partijen die kunnen bijdragen tot een gezamenlijk plan komen - in elk geval provincie, Arriva, doelgroepenvervoer(der)/Omnibuzz en (vertegenwoordigers van) zorginstellingen. Normen van maximale reistijden zijn geen uitgangspunt van het Limburgnet, maar kunnen wat ons betreft toegepast worden als een intentieafspraken voor deze ontwikkeltafel. Dit binnen de gestelde beleidsmatige en financiële kaders, en de uitgangspunten van Limburgnet.

Gerichte ondersteuning in relatie tot aanbeveling 6 (financiële doorlichting nieuwe gemeente)

Aanbeveling 6 van het Expertteam luidt als volgt: *“Spreek af dat een onafhankelijke derde zoals bijvoorbeeld een rekenkamer of de provincie Limburg de nieuwe gemeente in 2021 financieel doorlicht om te bezien of financieel verantwoord beleid wordt gevoerd. Vóór de totstandkoming van de nieuwe gemeente is dit niet nodig. Vanaf het moment van het principebesluit om tot herindeling over te gaan tot en met de oprichting van de nieuwe gemeente vallen beide huidige gemeenten immers onder financieel toezicht van de provincie (conform Wet arhi).”*

Wij zijn graag bereid om in 2021 invulling te geven aan een onafhankelijk financieel verdiepingsonderzoek dat tegemoet komt aan deze aanbeveling. 2021 is een geschikt moment omdat het financieel beleid van de nieuwe gemeente ook in de begroting 2021 zijn volledige doorvertaling zal moeten hebben. Graag zijn wij ook bereid om het verdiepingsonderzoek te voorzien van een publieksvriendelijke samenvatting.

Gerichte ondersteuning in relatie tot aanbeveling 7 (toets en rapportage afspraken)

Aanbeveling 7 van het Expertteam luidt als volgt: *“Spreek af dat een onafhankelijke derde zoals bijvoorbeeld een rekenkamer of de provincie Limburg wordt gevraagd om alle afspraken die met de inwoners worden gemaakt te toetsen en daarover openbaar te rapporteren. Op deze manier worden de afspraken die nu worden gemaakt met de oude besturen ook bindend voor het nieuwe bestuur.”*

Wij zijn graag bereid om (met u) te voorzien in deze toets. Wij zullen dit graag (ex ante) doen aan de hand van het door uw colleges aan uw gemeenteraden gezamenlijk voorgestelde herindelingsadvies (mei 2017) aan de hand van de adviezen van het Expertteam, de uitwerking van de set van elf afspraken/aanbevelingen, en de uitkomsten van de sessies met bewoners. Graag zullen we ook op een later moment een toets uitvoeren op de invulling, bijvoorbeeld in samenhang met de financiële doorlichting in 2021.



Overige aanbevelingen

Met betrekking tot de overige aanbevelingen die direct aan de gemeenten gericht zijn staan wij open voor overleg om deze ingevuld te krijgen. De uitkomsten van de gesprekken met burgers en de set van elf afspraken zullen wij graag met u afwegen in relatie tot de provinciale beleidsprogramma's, vooruitlopend op een mogelijk gezamenlijk herindelingsadvies (voorzien juni 2017). Indien uw tijdplan dit toelaat zullen wij dit betrekken bij de afwegingen in het kader van de provinciale Voorjaarsnota 2017. Hiertoe komen wij graag spoedig tot een nader bestuurlijk overleg.

Gedeputeerde Staten van Limburg

voorzitter

secretaris