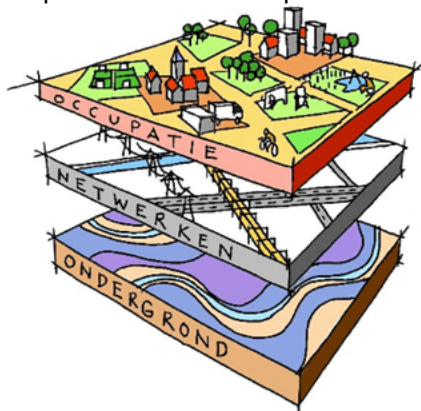


## BIJLAGE 5: Toelichting Lagenbenadering

### Waar komen we vandaan?

Vanuit de rol van de provincie als middenbestuur met onder andere taken op het gebied van ruimtelijke ordening, natuur, milieu, water, landschap, landbouw, en de regionale economie publiceert de Provincie Limburg sinds het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (2001) een gebiedsindeling voor de hele provincie. Hiervoor werken we van oudsher in de ruimtelijke ordening vanuit de lagenbenadering. Dit houdt in dat de opgaven, de perspectieven en het beleid voor een gebied gebaseerd zijn op drie onderliggende lagen: ondergrond, netwerken, en occupatie. De lagenbenadering is daarmee een hulpmiddel om het complexe landschap inzichtelijk te maken.



Figuur 1. Verbeelding van de lagenbenadering

Op basis van deze lagen heeft de Provincie Limburg in het verleden zowel de gebiedsdekkende algemene zonering als aanvullende sectorale zoneringen gemaakt die nog altijd een belangrijke rol spelen in ons ruimtelijk beleid. De huidige algemene zonering is vastgesteld in de vigerende Provinciale Omgevingsvisie (POVI) en is gebiedsdekkend op kaart gezet in de Omgevingsverordening Limburg. De algemene zonering bestaat uit 6 zones, verdeeld over de landelijke en bebouwde gebieden.

| Hoodtype <sup>1</sup> | Categorie             |
|-----------------------|-----------------------|
| Landelijke Gebieden   | Groenblauwe mantel    |
|                       | Natuurnetwerk Limburg |
|                       | Buitengebied          |
| Bebouwde Gebieden     | Stedelijk gebied      |
|                       | Landelijke kern       |
|                       | Bedrijventerreinen    |

### Actualisering POVI

Een aantal van de keuzes die gemaakt moeten worden in de actualisering van de POVI gaan over de toekomst van de algemene zonering. Hiervoor bestaan meerdere redenen. In de ondergrondlaag hebben we een opgave omdat we in Nederland 'steeds vaker tegen de grenzen van het water- en

<sup>1</sup> Provinciale Omgevingsvisie Limburg (01-12-2023) <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/prb-2023-14199.html>

bodemsysteem<sup>2</sup> aanlopen, ook gezien de verwachte impact van klimaatverandering. Tegelijkertijd willen we in de occupatielaag functies zoals wonen, industrie, landbouw, en natuur in stand houden en waar mogelijk perspectief op groei bieden. Hiervoor zijn op het gebied van de netwerklaag, zoals onze energie-infrastructuur, ook weer oplossingen nodig. Kortom, de ingewikkelde ruimtelijke puzzel voor Limburg moet gelegd worden via een goed gebalanceerd gebruik van de lagenbenadering.

Om deze vragen tegemoet te komen, kijken wij zorgvuldig naar elke bestaande zonering, en waar nodig zullen we deze actualiseren. Bij elke begrenzing van een zonering vragen wij; hoe is de zonering tot stand gekomen, welke keuzes zijn in het verleden gemaakt, en op basis van welke informatie en kaartlagen zijn ze opgebouwd? Zijn de begrenzingen nog actueel en hoe verhouden deze zich tot de opgaves en prioriteiten binnen de gebieden?

Deze vragen gelden voor elke afzonderlijke zonering en voor het geheel van de algemene zonering. Voorbeelden hiervan spelen zich af in zowel het bebouwd gebied als het landelijk gebied. In het bebouwd gebied kijken we bijvoorbeeld, naar de begrenzing van landelijke kernen en of de definitie van een bedrijventerrein nog actueel is. Verder onderzoeken wij de mogelijkheid en uitvoerbaarheid van nieuwe zoneringen voor (ruimte voor uitbreiding van) (kern)randzones en uitgewerkte perspectieven op de kaart voor de agrarische sector. Over een mogelijke zonering voor de agrarische sector valt meer te lezen in bijlage 4b notitie landbouw en aandachtsgebieden.

Vanuit de lagenbenadering is het ook mogelijk om met aanvullende zoneringen te werken, die via sectoraal beleid opgenomen kunnen worden in de POVI. Deze aanvullende zoneringen komen bovenop de algemene zonering te liggen en kunnen verder uitgewerkt worden in onder andere beleid, programma's, of de Provinciale Omgevingsverordening. Voorbeelden hiervan uit het verleden zijn de Stiltegebieden, Grondwaterbeschermingszones, of het ontwikkelingsgebied glastuinbouw (POL 2014).

---

<sup>2</sup> Kamerbrief Water en Bodem Sturend (25 november 2022) <https://open.overheid.nl/documenten/ronl-c35e65eba0903d738ae26dab222462337b0d8de7/pdf>