



Provinciale Staten
van Limburg

Cluster RMT
Ons kenmerk 2018/26811
Uw kenmerk -
Bijlage(n) 1

Behandeld H. Lahaije
Telefoon +31 43 389 73 78
Maastricht 24 april 2018
Verzonden 8 mei 2018

Onderwerp

Voornemen om een inpassingsplan op te stellen voor het Windpark Greenport Venlo

Geachte Staten,

Bijgaand bieden wij u een informierend stuk aan over het voornemen om ten behoeve van de realisatie van het Windpark Greenport Venlo een inpassingsplan op te stellen.

Gedeputeerde Staten van Limburg

voorzitter

secretaris

Informerend stuk in besluitvormingstraject – 1 minuut versie

1. Onderwerp

Opstellen provinciaal Inpassingsplan Windpark Greenport Venlo.

2. Inleiding/aanleiding incl. beoogd resultaat

In haar (extra) vergadering van 12 maart 2018 heeft de raad van de gemeente Venlo het voorstel tot vaststelling van het bestemmingsplan 'Windpark Greenport Venlo, deelgebieden Zaarderheide en Trade Port Noord' niet aangenomen. Hierdoor lijkt de realisatie van windturbines binnen Greenport Venlo tot stilstand te komen en daarmee de gewenste verduurzaming van de Gebiedsontwikkeling Greenport Venlo. Het betekent tevens dat de afspraak met het Rijk over het realiseren van 95.5 MW aan windvermogen in Limburg in het jaar 2020 niet gestand kan worden gedaan.

Ons College hecht er veel waarde aan om stappen vooruit te zetten in de transitie naar een CO₂-arme energievoorziening. Het Klimaatakkoord van Parijs en de recente beslissing tot het stopzetten van de aardgaswinning in Groningen vragen om daadkracht en durf, van iedereen. Tijdige inzet op de klimaatopgave en energietransitie is essentieel voor het beheersen van de kosten en biedt tevens economische kansen op het gebied van innovatie en werkgelegenheid. Het vestigingsklimaat in Limburg blijft enkel concurrerend als het ruimte biedt voor een duurzame ontwikkeling van bedrijven en een betaalbare en schone energievoorziening.

Om bovenstaande reden vindt ons college het van groot belang dat het windpark Greenport Venlo wordt gerealiseerd. Daarom hebben wij besloten om een provinciaal inpassingsplan (PIP) te gaan opstellen ten behoeve van de totstandkoming van dit windpark. Dit inpassingsplan zal qua inhoud en opzet in beginsel gelijk zijn aan de bestemmingsplannen die eerder bij de gemeente Venlo en Horst aan de Maas in procedure zijn geweest. Hiervoor zal de reguliere Wro-procedure worden doorlopen.

Wij beogen vaststelling van het PIP in uw Provinciale Staten op 28 september 2018. Voor de beeldvorming van uw Staten beogen wij de commissie Ruimte, Landbouw en Natuur op 18 mei 2018 te informeren. Het ontwerp inpassingsplan zal ter behandeling voorgelegd worden in de commissievergadering van 31 augustus 2018.

3. Bevoegdheid

Provinciale Staten (PS) zijn bevoegd gezag voor het opstellen van een inpassingsplan. De provincie heeft binnen de Wet ruimtelijke ordening (Wro) de mogelijkheid om met een inpassingsplan de bestemmingen van het plangebied Windpark Greenport Venlo en het gebruik ervan juridisch bindend vast te leggen en te wijzigen omdat er sprake is van een 'provinciaal belang, te weten de verantwoordelijkheid en urgentie om mede invulling te geven aan het Nationaal Energieakkoord met het Rijk en het invullen van de provinciale ambitie op het vlak van duurzame energieopwekking.

Ingevolge de Elektriciteitswet 1998 (Ew) zijn Provinciale Staten (PS) bevoegd voor het aanwijzen van gronden en daarvoor een PIP vast te stellen voor windenergieprojecten van 5 – 100 MW. PS geven volgens de Ew in ieder geval toepassing aan deze bevoegdheid indien de betrokken gemeente een aanvraag van de producent tot wijziging van een bestemmingsplan ten behoeve van de realisatie van het voornemen heeft afgewezen.

Deze verplichting geldt niet als reeds voldaan is aan de voor Provincie gestelde minimum realisatienorm (95.5 MW). Dit laatste is nog niet het geval. Realisatie van Windpark Greenport Venlo (hierna: WpGPV) is voorwaarde om deze realisatienorm te kunnen bereiken.

Gedeputeerde Staten (GS) zijn ingevolge de Ew bevoegd voor de verlening van alle vergunningen voor windturbineparken met een omvang van 5-100 MW. GS kunnen besluiten af te zien van hun vergunningverlenende bevoegdheid en coördinatieplicht, indien met toepassing van deze bevoegdheid geen versnelling wordt bereikt ten opzichte van de situatie dat de gemeente de vergunningen/besluiten zou verstrekken/verlenen of als de minimumnorm is gehaald (art. 9f Ew). Bij besluit van 13-12-2016 hebben GS richting Venlo en Horst aan de Maas gebruik gemaakt van deze mogelijkheid. Daarmee is destijds de toepassing van de coördinatieregeling en de vergunningbevoegdheid aan B&W van Venlo en Horst aan de Maas gelaten. De beslissing van GS 10 van april jl. om ten behoeve van Windpark Greenport Venlo de procedure voor een provinciaal inpassingsplan (PIP) op te starten, houdt ook in dat, om in vulling te kunnen geven aan de coördinatieplicht, de daarmee samenhangende bevoegdheid ook wordt teruggelegd bij GS. Dit hebben GS op 24 april 2018 gedaan door GS hun eerdere besluit van 13 december 2016 in te trekken. Hierdoor is GS weer bevoegd voor de verlening de benodigde vergunningen voor Windpark Greenport Venlo.

4. Risico's

Bij de realisatie van het WpGPV heeft de Provincie verschillende rollen:

- de Provincie is mede-initiatiefnemer van de gebiedsontwikkeling met de daarbij behorende ambities voor CO₂-neutraliteit. De (locatie)keuze voor de windturbines is hiervan een gevolg;
- Provincie is medefinancier van het Ontwikkelbedrijf GPV. Als aandeelhouder hebben we ingestemd met de oprichting en financiering van Etriplus en het 20% belang in het WpGPV;
- conform de Ew is de Provincie bevoegd gezag voor het WpGPV (PIP en omgevingsvergunning);
- Provincie werkt samen met gemeenten binnen de gebiedsontwikkeling Greenport Venlo.

De belangrijkste risico's die de Provincie loopt:

- bestuurlijke risico's: het richten op besluitvorming door PS op 28 september 2018 is zeer ambitieus en laat geen ruimte voor tegenvallers of vertraging. De planning is daarmee risicovol. Het niet halen van de planning houdt in dat we de afspraken met het Rijk, niet kunnen nakomen, ook de eigen provinciale duurzaamheidsdoelstellingen voor 2020 worden niet gehaald. Een inpassingsplan kan gezien worden als een doorzettingsinstrument dat de verhoudingen met de gemeenten alsmede met de betrokken buurten en woonkernen onder druk zet. Geen bestuurlijke verantwoordelijkheid nemen (geen inpassingsplan) betekent dat goede windprojecten op niet inhoudelijke gronden kunnen worden afgewezen. Dit stagneert de energietransitie. Tevens zal de ambitie voor een CO₂-neutraliteit voor de gebiedsontwikkeling GPV niet worden verwezenlijkt;
- financiële risico's: geen doorgang van het WpGPV betekent dat de deelneming in het Ontwikkelbedrijf van € 875k als investering moet worden afgeboekt. Tevens zal er geen sprake meer zijn van een bedrag € 1.758k aan te verwachten inkomsten. Vertraging in de vaststelling van een PIP tot na september 2018 zullen de te verwachten opbrengsten sterk verlagen c.q. de financiële haalbaarheid zwaar onder druk zetten.



Bovenstaande risico's zullen op de volgende wijze worden beheerst:

- voor de realisatie van de ambitieuze planning zal voldoende interne capaciteit worden ingezet. Dat moet zorgen voor een hoge doorloop snelheid en een zorgvuldig en juridisch juist proces met aandacht voor de omgeving en een goede afstemming met uw Staten;
- met de inzet van de omgevingsmanager willen we werken aan een zo groot mogelijk draagvlak bij de gemeente Venlo en Horst ad Maas en de belanghebbenden in het gebied. De huidige projectopzet (conform eerdere gemeentelijke bestemmingsplannen) voor het WpGV is daarbij leidend.

Informerend stuk in besluitvormingstraject

1. Onderwerp

Opstellen provinciaal Inpassingsplan Windpark Greenport Venlo.

2. Inleiding/aanleiding incl. beoogd resultaat

In haar (extra) vergadering van 12 maart jl. heeft de raad van de gemeente Venlo het voorstel tot vaststelling van het bestemmingsplan 'Windpark Greenport Venlo, deelgebieden Zaarderheide en Trade Port Noord' niet aangenomen. In feite heeft de raad daarmee besloten om het bestemmingsplan niet vast te stellen. Hierdoor dreigt de ontwikkeling van windturbines binnen Greenport Venlo tot stilstand te komen en daarmee de gewenste verduurzaming van de Gebiedsontwikkeling Greenport Venlo. Het betekent tevens dat de afspraak met het Rijk over het realiseren van 95.5 MW aan windvermogen in Limburg in het jaar 2020 niet gestand kan worden gedaan.

Gelet op de urgentie van de energietransitie als voorwaarde voor een toekomstbestendig vestigingsklimaat, de wens te voldoen aan gemaakte afspraken met het Rijk en het verzoek van Etriplus tot de start van een inpassingsplan (brief 31 maart 2018) heeft het college besloten de procedure voor een provinciaal inpassingsplan (PIP) ten behoeve van het Windpark Greenport Venlo op te starten.

Hiervoor zal de reguliere Wro-procedure worden doorlopen, waarvan nu het vooroverleg is gestart dat de formele start van de procedure voor het opstellen van het inpassingsplan markeert. Het vooroverleg wordt gevoerd met de besturen van de betrokken gemeenten Venlo en Horst aan de Maas en de andere relevante organisaties welke belangen behartigen die in het geding zijn bij het Inpassingsplan Windpark Greenport Venlo.

Met de start van het vooroverleg zetten wij in op een planning die uitgaat van vaststelling van het PIP in uw Provinciale Staten op 28 september 2018. De commissie Ruimte, Landbouw en Natuur is op 18 mei 2018 in de gelegenheid om meer in detail over het voorgenomen inpassingsplan op de hoogte te worden gesteld. De commissievergadering van 31 augustus 2018 zal worden benut om het ontwerp-inpassingsplan in deze commissie te behandelen.

Wij beogen besluitvorming over het PIP (vaststelling) in uw Provinciale Staten op 28 september 2018. Een besluit op deze datum en vergunningverlening kort daarna zijn noodzakelijk voor realisatie van het Windpark Greenport Venlo in 2020.

Dit is wenselijk met het oog op de afspraak met het Rijk (2013), het Nationaal Energieakkoord (2013) en het POL2014 om 95.5 MW aan windvermogen in 2020 in bedrijf te hebben.

Het te realiseren WpGPV heeft een voorgenomen omvang van 30 MW. Hiermee kan 66 miljoen kWh aan elektriciteit opgewekt worden. Dit staat gelijk aan het elektriciteitsgebruik van 20.000 huishoudens. Tevens bereiken we de geambieerde verduurzaming van de gebiedsontwikkeling Greenport Venlo (GPV).

Hiervoor is de Etriplus in het leven geroepen door het Ontwikkelbedrijf Greenport Venlo. Van het Ontwikkelbedrijf GPV zijn de gemeenten en Provincie aandeelhouder. Daarmee zijn deze overheden feitelijk de grondlegger van dit plan, vanuit de ambitie te komen tot een gebiedsontwikkeling die op het gebied van energie zelfvoorzienend is.

3. Bevoegdheid

Provinciale Staten (PS) zijn bevoegd gezag voor het opstellen van een inpassingsplan. De provincie heeft binnen de Wet ruimtelijke ordening (Wro) de mogelijkheid om met een inpassingsplan de bestemmingen van het plangebied Windpark Greenport Venlo en het gebruik ervan juridisch bindend vast te leggen en te wijzigen omdat er sprake is van een 'provinciaal belang, te weten de verantwoordelijkheid en urgentie om mede invulling te geven aan het Nationaal Energieakkoord met het Rijk en het invullen van de provinciale ambitie op het vlak van duurzame energieopwekking.

Ingevolge de Elektriciteitswet 1998 (Ew) zijn Provinciale Staten (PS) bevoegd voor het aanwijzen van gronden en daarvoor een PIP vast te stellen voor windenergieprojecten van 5 – 100 MW. PS geven volgens de Ew in ieder geval toepassing aan deze bevoegdheid indien de betrokken gemeente een aanvraag van de producent tot wijziging van een bestemmingsplan ten behoeve van de realisatie van het voornemen heeft afgewezen. Deze verplichting geldt niet als reeds voldaan is aan de voor de Provincie gestelde minimum realisatienorm (95.5 MW). Dit laatste is nog niet het geval. Realisatie van Wp GPV is voorwaarde om deze realisatienorm te kunnen bereiken.

Gedeputeerde Staten (GS) zijn ingevolge de Ew bevoegd voor de verlening van alle vergunningen voor windturbineparken met een omvang van 5-100 MW. GS kunnen besluiten af te zien van hun vergunningverlenende bevoegdheid en coördinatieplicht, indien met toepassing van deze bevoegdheid geen versnelling wordt bereikt ten opzichte van de situatie dat de gemeente de vergunningen/besluiten zou verstrekken/verlenen of als de minimumnorm is gehaald (art. 9f Ew). Bij besluit van 13-12-2016 hebben GS richting Venlo en Horst aan de Maas gebruik gemaakt van deze mogelijkheid. Daarmee is destijds de toepassing van de coördinatieregeling en de vergunning bevoegdheid aan B&W van Venlo en Horst aan de Maas gelaten.

De beslissing van GS 10 van april jl. om ten behoeve van Windpark Greenport Venlo de procedure voor een provinciaal inpassingsplan (PIP) op te starten, houdt ook in dat, om in vulling te kunnen geven aan de coördinatieplicht, de daarmee samenhangende bevoegdheid ook wordt teruggelegd bij GS. Dit hebben GS op 24 april 2018 gedaan door GS hun eerdere besluit van 13 december 2016 in te trekken. Hierdoor is GS weer bevoegd voor de verlening de benodigde vergunningen voor Windpark Greenport Venlo.

4. Risico's

Bij de realisatie van het Windpark Greenport Venlo heeft de Provincie verschillende rollen:

- de Provincie is mede-initiatiefnemer van de gebiedsontwikkeling met de daarbij behorende ambities voor CO₂-neutraliteit. De (locatie)keuze voor de windturbines is hiervan een gevolg;
- Provincie is medefinancier van het Ontwikkelbedrijf GPV. Als aandeelhouder hebben we ingestemd met de oprichting en financiering van Etriplus en het 20% belang in het WpGPV;



- conform de Ew is de Provincie bevoegd gezag voor het WpGPV (PIP en omgevingsvergunning);
- Provincie werkt samen met gemeenten binnen de gebiedsontwikkeling Greenport Venlo.

De belangrijkste risico's die de Provincie loopt:

- bestuurlijke risico's: het richten op besluitvorming door PS op 28 september 2018 is zeer ambitieus en laat geen ruimte voor tegenvallers of vertraging. De planning is daarmee risicovol. Etriplus is van deze risico's op de hoogte gesteld. Het niet halen van de planning houdt in dat we de afspraken met het Rijk, niet kunnen nakomen, ook de eigen provinciale duurzaamheidsdoelstellingen voor 2020 worden niet gehaald. Een inpassingsplan kan gezien worden als een doorzettingsinstrument dat de verhoudingen met de gemeenten alsmede met de betrokken buurten en woonkernen onder druk zet. Geen bestuurlijke verantwoordelijkheid nemen (geen inpassingsplan) betekent dat goede windprojecten op niet inhoudelijke gronden kunnen worden afgewezen. Dit stagneert de energietransitie. Tevens zal de ambitie voor een CO₂-neutraliteit voor de gebiedsontwikkeling GPV niet worden verwezenlijkt;
- financiële risico's: geen doorgang van het WpGPV betekent dat de deelneming in het Ontwikkelbedrijf van € 875k als investering moet worden afgeboekt. Tevens zal er geen sprake meer zijn van een bedrag € 1.758k aan te verwachten inkomsten;
- vertraging in de vaststelling van een PIP tot na september 2018 zullen de opbrengsten sterk verlagen c.q. de financiële haalbaarheid zwaar onder druk zetten.

Bovenstaande risico's zullen op de volgende wijze worden beheerst:

- voor de realisatie van de ambitieuze planning zal voldoende interne capaciteit worden ingezet dat moet zorgen voor een hoge doorloop snelheid en een zorgvuldig en juridisch juist proces met aandacht voor de omgeving en een goede afstemming met uw Staten;
- met de inzet van de omgevingsmanager willen we werken aan een zo groot mogelijk draagvlak bij de gemeente Venlo en Horst ad Maas en de belanghebbenden in het gebied. De huidige projectopzet (conform eerdere gemeentelijke bestemmingsplannen) voor het WpGV is daarbij leidend.

5. Toelichting / onderbouwing

Klimaatopgave als voorwaarde voor vestigingsklimaat

Onze energievoorziening zal de komende decennia ingrijpend veranderen. Het Klimaatakkoord van Parijs en de recente beslissing tot het stopzetten van de aardgaswinning in Groningen vragen om een drastische reductie van het gebruik van fossiele energie, tot dichtbij nul in het jaar 2050. Dit alles vergt een grote maatschappelijke inspanning, die complex en kostbaar is.

Tijdige inzet op klimaatopgave en energietransitie is essentieel voor het beheersen van de kosten en biedt tevens economische kansen op het gebied van innovatie en werkgelegenheid. Het vestigingsklimaat in Limburg blijft enkel concurrerend als het ruimte biedt voor een duurzame ontwikkeling van bedrijven en een betaalbare en schone energievoorziening.



Doelen 2020

In nationaal verband wordt gewerkt aan de uitwerking van de Parijs-doelstellingen met CO₂-reducties van 49% in 2030 en 95% in 2050. Thans wordt nog volop gewerkt aan het bereiken van de 20% reductiedoelstelling in het jaar 2020. Onderdeel hiervan is de opwekking van 14% duurzame energie. Hieronder valt de opwekking van 6.000 MW windenergie op land in 2020. Deze opgave is verdeeld over alle provincies. Provincie Limburg heeft een aandeel van 95.5 MW toegezegd. Deze windopgave is in 2013 vastgelegd in een afspraak met het Rijk, tevens is het onderdeel van het Nationaal Energieakkoord (2013) en is het opgenomen in het POL2014. Wind op land draagt voor een beperkt deel (ca. 2.5%) bij aan de 14%-doelstelling. De rest van de duurzame opwekking moet komen uit wind op zee, zonne-energie, biomassa en waterkracht.

De 2020-doelen vragen veel en Nederland moet alles op alles zetten om deze eerste stap in de energietransitie tot en goed einde te brengen. De Borgingscommissie van het Nationaal Energie Akkoord (NEA) ziet toe op de naleving van de afspraken uit het NEA. Het Rijk ziet hier eveneens op toe, in het bijzonder op de naleving van de afspraken Wind op Land.

Gemeenten nemen het voortouw in de windopgave

De opgave voor Limburg bedraagt 95.5 MW. Daarvan is reeds 12,3 MW gerealiseerd. Dit houdt in dat nog 83 MW aan nieuw windvermogen moet worden gerealiseerd. Dit zijn 28 windturbines van 3 MW. De omvang van de projecten in Limburg liggen tussen de 5-100 MW. Bovenvermelde bevoegdheden van GS/PS uit de Ew zijn daarmee van toepassing.

In POL2014 is over de rolverdeling bij de ontwikkeling van windturbines de volgende passage opgenomen: “Gemeenten nemen het voortouw om te komen tot ruimtelijke plannen bestemmingsplan die de plaatsing van windturbines mogelijk maken. Er wordt hierbij rekening gehouden met bestaande initiatieven of initiële projectideeën. Met stakeholders worden afspraken vastgelegd over de rolverdeling en prestaties.” De onderstreepte passage is via een amendement van PS in de tekst van POL2014 opgenomen.

Gelet op deze afspraken in het POL2014 heeft het college een uitnodigend beleid gevoerd richting gemeenten. Daarbij is gevraagd om een actieve bijdrage aan de windopgave. In januari 2015 is hiervoor het startsein gegeven en hebben gemeenten zich gemeld. Deze coalitie van de bereidwilligen vormt de basis om te kunnen voldoen aan de windopgave. De aanpak betekent tevens dat gemeenten zich konden permitteren nee te zeggen tegen de oproep. Gaandeweg de jaren hebben nieuwe gemeenten zich gevoegd bij de bereidwilligen. Zij kunnen evenwel niet tijdig bijdragen aan de opgave voor 2020. Overigens sluit het provinciale beleid ook gebieden uit voor de plaatsing van windturbines (m.n. Zuid-Limburg). Hierdoor is er, in beginsel, in 19 gemeenten ruimte voor windturbines.

De gemeenten en de projecten die de basis vormen voor het invullen van de windopgave zijn:

Gemeente	Project	Omvang (MW)	Stand van zaken
Venlo/Horst aan de Maas	Greenport Venlo	30	bestemmingsplannen zijn niet vastgesteld en omgevingsvergunning is niet verleend
Peel en Maas	Egchelseheide	15	omgevingsafwijkingsvergunning is afgegeven
Leudal	Kookepan	9	ontwerp omgevingsafwijkingsvergunning ter visie
	Heibloem	5	ontwerp omgevingsafwijkingsvergunning ter visie
Nederweert	Ospeldijk	12	ontwerp omgevingsafwijkingsvergunning ter visie
Weert	Grijze Heide	9	bestemmingsplan in voorbereiding
Sittard-Geleen	Holtum Noord	9	omgevingsafwijkingsvergunning in voorbereiding.
	Totaal voor 2020	89	

In aanvulling op bovenstaand overzicht is er een principeverzoek ingediend voor drie windturbines in Landgraaf. Tevens zijn er nieuwe plannen die evenwel nog in de beginfase zitten.

Uit het overzicht blijkt dat er 89 MW in ontwikkeling is wat een lichte overcapaciteit is van de benodigde 83 MW.

Afzien van bevoegdheid Elektriciteitswet

Om zekerheid te krijgen over de inzet van gemeenten (en initiatiefnemers) zijn bestuursakkoorden gesloten met de gemeenten. Daarin zijn afspraken gemaakt over de rol van de gemeenten en die van de Provincie. De provinciale rol is ondersteunend aan de inzet van gemeenten.

In de bestuursovereenkomsten is opgenomen dat de Provincie, gelet op de inspanningen van de gemeente, afziet van de toepassing van haar bevoegdheid uit de Ew (vergunningverlening en coördinatie). Dit is gebeurd met toepassing van art. 9f, zesde lid, Ew. Er treedt immers geen tijdsverlies op ten opzichte van de situatie dat de Provincie de bevoegdheid neemt.

Ten aanzien van de gemeente Venlo en Horst aan de Maas, zijn deze besluiten weer ingetrokken. Zie ook onder 3.

Windpark Greenport Venlo

WpGPV heeft een omvang van 30 MW en draagt daarmee aanzienlijk bij aan de provinciale windopgave. WpGPV ligt binnen Klavertje-4, het fysieke werklandschap binnen de gebiedsontwikkeling GPV. Uitgangspunt voor de energievoorziening in Klavertje 4/GPV is enerzijds het maximaal zelfvoorzienend zijn ten aanzien van energieverbruik en anderzijds robuust en flexibel zijn ten aanzien van toekomstige ontwikkelingen. Het doel is (op termijn) een volledig CO₂-neutraal werklandschap. Duurzame energieopwekking middels windturbines maakt hiervan onderdeel uit. De locatie van het windpark langs het spoor ligt vast vanaf het ruimtelijk ontwerp in 2008. De locatie is verankerd in het ruimtelijk beleid van Provincie en gemeente via resp. de POL-uitwerking Klavertje-4 (2009) en de Intergemeentelijke structuurvisie Klavertje-4 (2012).

Etriplus

Initiatiefnemer van WpGPV is Etriplus. Dit is de energie-entiteit die door Ontwikkelbedrijf GPV is opgericht en het ontwikkelbedrijf is daarvan de grootste aandeelhouder. Etriplus is in het leven geroepen om energieprojecten te ontwikkelen en deze in de markt te zetten. Een voorbeeld van een dergelijk project is het zonnedak van Michael Kors.

Het Ontwikkelbedrijf GPV heeft ook een direct belang genomen in de ontwikkeling van het windproject van 20%. Dit betreft een deelname die aanvankelijk door de gemeente Venlo zou plaatsvinden. Concreet betekent dit dat de Provincie thans met een bedrag van € 879k in de deelneming zit van het WpGPV € 879k. Onder de condities van de SDE+subsidie 2018 is voorzien aan inkomsten van € 1.758k.

Besluiten gemeente Venlo

Tussen de colleges van B&W van de gemeenten Venlo en Horst aan de Maas, Etriplus en de Provincie Limburg is op 25 februari 2016 een Intentieovereenkomst gesloten over realisatie van WpGPV. De gemeente Venlo zou op grond hiervan de planologische verankering regelen via een bestemmingsplan en tevens de omgevingsvergunning afgeven. Het college van B&W heeft deze afspraak gestand gedaan. De gemeenteraad heeft op 12 maart 2018 evenwel besloten de noodzakelijke wijziging van het bestemmingsplan niet vast te stellen. Dit besluit was strijdig met het vastgesteld gemeentelijk ruimtelijke en ook duurzaamheidsbeleid.

In de beraadslagingen binnen de gemeenteraad is veel aandacht uitgegaan naar het ontbreken van draagvlak en de vermeende gezondheidseffecten door infrasoen en laagfrequent geluid. Ten aanzien van draagvlakverwerving zijn door Etriplus inspanningen gedaan in termen van communicatie en de ontwikkeling van een omgevingsfonds (in samenwerking met de lokale burger-energiecoöperaties). Deze inspanningen voldoen aan de landelijke norm. Verder blijkt uit de reeds uitgevoerde onderzoeken die ten grondslag liggen aan het 'afgewezen' bestemmingsplan, dat voldaan wordt en alle relevante wet- en milieuregelgeving, waaronder de geluidsnormen die voor windturbines gelden. Er ligt ook een positief toetsingsadvies van de Commissie m.e.r..

Nieuwe situatie in beleid van de Provincie

Door het besluit van de gemeenteraad van Venlo is een nieuwe situatie ontstaan. De gemeente heeft een concreet plan voor een windproject afgewezen. Hiermee is de ingezette koers, gemeente neemt het voortouw, voor dit project niet langer houdbaar. Er kan hierdoor immers niet tijdig aan de afspraken met het Rijk worden voldaan. Tevens is hiermee de voorgeschreven toepassing van de bevoegdheid tot vaststelling van een PIP door PS uit de Ew aan de orde, temeer er nu een formeel verzoek ligt van Etriplus tot het opstellen van een PIP (brief aan GS van 31 maart 2018).

In het licht van een goed vestigingsklimaat, de noodzaak om de energietransitie voortvarend vorm te geven, de wens afspraken met het Rijk tijdig na te komen en de verplichtende bepalingen in de Ew, is het opstellen van een PIP door ons college ten behoeve van het WpGPV even verdedigbaar als onontkoombaar (geworden).

Planning

De vaststelling van het PIP in de PS vergadering van 28 september is noodzakelijk. Daarmee wordt Etriplus in staat gesteld een SDE+ aanvraag in oktober te doen. Latere besluitvorming betekent dat zij pas in het voorjaar van 2019 een SDE+ kunnen aanvragen.

Deze is naar verwachting beduidend lager (-15%) en daarmee zal de businesscase onder druk komen te staan.

Uitstel tot het voorjaar van 2019 zal er tevens toe leiden dat realisatie niet in 2020 kan plaatsvinden en daarmee de tijdige realisatie van de afspraken met Rijk niet gestand kan worden gedaan.

Vaststelling van een PIP in de PS-vergadering van 28 september vraagt op basis van een eerste werkplanning een uiterste inspanning. Er is geen ruimte voor buffers om onverwachte tegenvallers op te vangen. De voorbereiding van de definitieve stukken zal in de zomervakantie vallen.

Daarbij bestaat de kans dat de stukken voor PS enkele weken later aangeleverd worden dan conform de PS-kalender. Daarvoor zijn dan afspraken met uw Staten noodzakelijk.

Omgevingsvergunning en uitvoeringsaspecten

Naast het opstellen van een PIP zal het college een besluit moeten nemen over de omgevingsvergunning voor het windpark. Hiervoor zal de inzet van RUD nodig zijn.

De vergunningverlening zal plaatsvinden direct nadat het PIP is vastgesteld. Beide besluiten, PIP en omgevingsvergunning, zullen op grond van de Ew gecoördineerd worden voorbereid.

Dit houdt o.a. in dat de stukken gelijktijdig ter visie worden gelegd.

6. Relatie met Programmabegroting – financiële aspecten

- De inzet van een PIP valt onder product 3.4.2 Ruimtelijke kwaliteit.
- De gebiedsontwikkeling Greenport Venlo valt onder product 3.4.3 Werklocatie.
- Het verstrekken van de omgevingsvergunning valt onder product 3.7.9. Vergunningen WABO
- De windopgave en energietransitie is ondergebracht in 3.7.1 Energie en Asbest.

De kosten voor het opstellen van het PIP zullen deels worden verhaald op de initiatiefnemer via een af te sluiten anterieure overeenkomst. Daarin zullen ook schadeclaims (planschade) worden doorgelegd naar de initiatiefnemer.

Indien het project geen doorgang vindt, zal de deelneming van de Provincie in het Ontwikkelbedrijf (€ 875k) als investering moeten worden afgeboekt. Tevens zal er geen sprake meer zijn van een bedrag € 1.758k aan te verwachten inkomsten;

7. Juridische aspecten – deregulering

Gelet op het in het geding zijnde provinciaal belang is het gerechtvaardigd voor dit project een PIP ex art. 3.26 Wro in te zetten. Gezien de gemeentelijke weigering én het eerdere aangehaalde “PIP-verzoek” van Etriplus, zijn PS ingevolge de Ew inmiddels verplicht toepassing te geven aan haar bevoegdheid tot vaststelling van een PIP. Het verplichtend karakter van de Ew op dit punt is juridisch getoetst door Boels Zanders Advocaten en bij brief 29 maart 2018 bevestigd door mr. J. Stoop. Voor het PIP zal de reguliere Wro-procedure worden doorlopen, dat wil zeggen dat er eerst een kennisgeving komt van het planvoornemen en de voorgenomen activiteit, de raden van Venlo en Horst aan de Maas gehoord zullen worden (over het inzetten van een PIP) en er met de colleges van B&W van beide gemeenten vooroverleg ex 3.1.1 Bro wordt gevoerd. Gelet op de krappe termijnen zullen, zeker in de beginfase van de procedure, de procedurestappen zoveel mogelijk gecombineerd/parallel geschakeld worden.

Uiteraard binnen de grenzen van het juridisch toegestane.

Doordat het plan en MER op gemeentelijk niveau al de gehele procedure heeft doorlopen en alle benodigde stukken voorhanden zijn, zal voor het PIP en MER worden teruggevallen op de bestaande stukken.

Onder 3 en 5 is al ingegaan op de relevante aspecten van de Elektriciteitswet 1998. Gezien de negatieve besluiten van de gemeente Venlo en Horst aan de Maas, was het noodzakelijk dat de eerdere GS-besluiten richting deze gemeenten om af te zien van de toepassing van de bevoegdheid uit de Ew (vergunningverlening en coördinatie) door GS te laten intrekken. Het is de bedoeling om het ontwerp-PIP en de ontwerp-vergunningen gelijktijdig in procedure te brengen. Dit resulteert uiteindelijk ook in één beroepsprocedure bij de Raad van State. De Crisis- en herstelwet is op dit plan/deze procedure van toepassing. Dit is met name relevant voor een aantal procedurele aspecten (ook in beroep).

8. Verbindingslijnen en andere visies

Met het oog op de klimaatopgave en de energietransitie is ons College gestart met de Limburgse Energie- en KlimaatTransitie Aanpak (LEKTA). Dit is een proces waarin samen met Limburgse stakeholders wordt verkend welke bijdrage zij kunnen leveren aan de landelijke klimaatdoelen. Dit moet tevens leiden tot voorstellen over het handelingsperspectief en de rol van Provincie Limburg. Deze voorstellen beogen voeding te geven aan de formulering van toekomstig beleid.

9. Verdere planning en procedure

Aan de hand van dit informierend bestaat er stuk een eerste mogelijkheid tot beeldvorming van uw Staten in de Statencommissie van RLN op 18 mei 2018.

Na kennisgeving inzake het voornemen van Gedeputeerde Staten om ten behoeve realisatie van het Windpark Greenport Venlo een inpassingsplan op te stellen wordt direct het vooroverleg 3.1.1. Bro opgestart welke de start markeert van de inpassingsplan procedure voor het WpGPV.

Het vooroverleg zal eind april/begin mei wordt gevoerd met de besturen van de betrokken gemeenten Venlo en Horst aan de Maas, het Waterschap Limburg en de andere relevante diensten welke belangen behartigen die in het geding zijn bij het inpassingsplan WpGPV.

In dezelfde periode wordt de ontwerp omgevingsvergunning en onderliggende besproken met de RUD. In juni 2018 is de behandeling van het ontwerp inpassingsplan en de ontwerp omgevingsvergunning in het college van gedeputeerde Staten voorzien. Hierna worden deze stukken in de periode juni/juli ter inzage gelegd worden voor zienswijzen.

Het ontwerp inpassingsplan zal in de commissie Ruimte, Landbouw en Natuur op 31 augustus ter behandeling voorgelegd worden. In overleg met de griffie wordt bezien hoe de commissie Milieu en Duurzaamheid daarbij betrokken kan worden. Tot slot is vaststelling van het inpassingsplan voorzien in de PS vergadering van 28 september.

Er zal in overleg met uw griffie overlegd worden over de mogelijkheid voor het organiseren van een informatiemoment en bezoek aan het gebied waarbinnen het windpark is gepland.

Aanvullend zijn nog acties voorzien richting omwonenden, zie hiervoor de paragraaf communicatie.



10. Periodieke informatie/sturingsinformatie

X Via Jaarstukken en Begroting

- ☐ Paragraaf Projecten
- ☐ Paragraaf Financieringen
- ☐ Paragraaf Verbonden Partijen
- ☐ Paragraaf Bedrijfsvoering
- X Programmaverantwoording

☐ Voortgangsrapportages Regeling Grote Projecten

11. Communicatie

Er is weerstand vanuit de omgeving tegen de komst van de windturbines. Uitgangspunt bij het doorlopen van de ruimtelijke planvormingsprocedure is het inzetten op een zo groot mogelijk acceptatie, in de wetenschap dat er altijd tegenstanders zullen blijven. Er wordt een dialoog gestart met de omwonenden. Daarin wordt gevraagd naar de pijnpunten en de mogelijkheden om deze te verminderen. Zulks met een eerlijke transparante boodschap, namelijk dat er niet getornd wordt aan de omvang en inrichting van het plan zoals het er reeds bij de gemeente Venlo en Horst aan de Maas in procedure is geweest.

De eerder aangeboden opties richting de omgeving zullen opnieuw onder de aandacht worden gebracht.

Het gaat hierbij om:

- het reeds ingestelde Omgevingsfonds voor de leefbaarheid en de benuttingsmogelijkheden daarvan;
- via de coöperaties participeren in de aankoop van een molen;
- het doen van geluidsmetingen voor omwonenden. Concreet het uitvoeren van een 0-meting en op moment dat de windturbines in gebruik genomen zijn.

Tevens zal het ontwikkelbedrijf Greenport Venlo worden gevraagd te starten met een overleg met de omwonenden van Heierhoeve ten aanzien van mogelijk maatregelen om het gecumuleerde effect van ontwikkelingen te beheersen.

De communicatie is een doorlopend proces, gedurende de hele looptijd van het PIP en de omgevingsvergunning, maar ook daarna nog.

12. Meegezonden bijlagen

-