



STATENVOORSTEL NO. G-11-005-1

Toelichting Statenvoorstel

1 Onderwerp

Provinciaal Inpassingsplan Stadsweide Roermond

2 Inleiding/aanleiding inclusief beoogd resultaat

1. In opdracht van de Provincie is er door DLG een inrichtingsplan opgesteld voor de aanleg van een meestromende nevengeul en realisatie van natuur in de Stadsweide Roermond. De meestromende nevengeul is één van de kansrijke maatregelen uit Zandmaas pakket II die in het kader van Naturalisatie Zandmaas verder is uitgewerkt.

Aan de wieg van het voorliggend Inpassingsplan ligt het besluit van de Stuurgroep Stadsweide Roermond (bestaande uit de gemeente Roermond, Provincie Limburg, het Waterschap Roer en Overmaas en het oude Rijkswaterstaat (nu: Ministerie van Infrastructuur & Milieu)). De leden van de Stuurgroep hebben namelijk gezamenlijk besloten om voor het betreffende project een Inpassingsplan op te laten stellen. De gemeente Roermond heeft schriftelijk laten weten dat ze met het opstellen van het inpassingsplan voor het project Stadsweide Roermond kunnen instemmen. Over het voornemen tot het opstellen van het inpassingsplan voor Stadsweide Roermond is de SCFD met de brief van 15 juni 2010 geïnformeerd (informerend stuk tijdens de vergadering van 24 september 2010).

2. Het doel van dit voorstel is het planologisch mogelijk maken van de aanleg van natuur en een meestromende nevengeul in Stadsweide Roermond. Daarnaast biedt het vastgestelde inpassingsplan de ondersteuning ten aanzien van de grondenverwerving. Dankzij de wijziging van de bestemming van agrarisch naar natuur is het toepassen van de onteigening mogelijk geworden. De planrealisatie is in de tijd beperkt tot 2015. Daarna vervallen de subsidies waarop de realisatie gebaseerd is. Tevens is aan uw Staten het voorstel "Onteigening Stadsweide Roermond" voor de vaststelling aangeboden.

3. De rol van de Provincie Limburg is gegeven door het provinciaal belang: de realisatie van de EHS en maatregelen uit Zandmaas pakket II. Naast de nevengeul in Stadsweide lopen ook projecten voor de nevengeulen in Baarlo en Afferden en een watergeul in Ooijen-Wanssum.

3. Bevoegdheid

Wet ruimtelijke ordening, art. 3.8 juncto art. 3.26.

4 Voorstel aan Provinciale Staten

1. Kennis te nemen van het bestuurlijk standpunt ten aanzien van de ingediende zienswijzen en de wijzigingen op het ontwerp Inpassingsplan Stadsweide Roermond, zoals weergegeven in de Nota Zienswijzen en Wijzigingen;

2. Op grond van het bepaalde in artikel 6.12, tweede lid Wet ruimtelijke ordening geen exploitatieplan vast te stellen

3. Het Provinciaal Inpassingsplan Stadsweide Roermond bestaande uit de regels, verbeelding en toelichting, met inachtneming van de Nota Zienswijzen en Wijzigingen, zowel analoog als digitaal gewijzigd vast te stellen;
4. Crisis- en herstelwet op de beroepsprocedure van toepassing te verklaren.

5. Toelichting / kernargumenten/onderbouwing

1. Tijdens de terinzagelegging zijn er twee zienswijzen ingediend. De zienswijzen zijn ingediend door respectievelijk het Waterschapsbedrijf Limburg en dhr. Timmermans. Beide zienswijzen zijn ontvankelijk. De zienswijze van het Waterschapsbedrijf heeft betrekking op de uitbreidingsplannen van het waterschapsbedrijf en het onderhoud van de dijken. Deze zienswijze is gedeeltelijk gegrond en heeft geleid tot een geringe aanpassing van de plangrens. De zienswijze van dhr. Timmermans heeft betrekking op de mogelijkheden tot uitbreiding van het agrarisch bedrijf, de vervangende gronden, de overlast door ganzen en overwaaiend onkruid en de projectie van een autoweg in de Stadsweide. Deze zienswijze is ongegrond en heeft derhalve niet tot een wijzigingsvoorstel geleid. In de Nota Zienswijzen en Wijzigingen zijn beide zienswijzen gemotiveerd afgehandeld.

2. Het plan is geen bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Daarom is de plicht tot het vaststellen van een exploitatieplan niet van toepassing.

3. Via het PIP worden de voor de realisatie van het inrichtingsplan cruciale gronden bestemd als Natuur. EHS gronden zijn in zijn algemeenheid ALN (agrarisch met landschappelijke en natuurlijke waarden) en worden pas tot natuur bestemd als de gronden zijn verworven en tot natuur zijn ingericht. Om de grondverwerving maximaal te ondersteunen worden de gronden nu reeds voorafgaand aan de verwerving tot natuur bestemd.

Voor grondeigenaren die zich in het geval van een mogelijke onteigening beroepen op zelfrealisatie moet duidelijk zijn wat er van hen verwacht wordt.

Het Provinciaal Inpassingsplan Stadsweide Roermond maakt de realisatie van de natuur en de aanleg van een meestromende nevengeul in de Stadsweide planologisch mogelijk. De meestromende nevengeul is één van de kansrijke maatregelen uit Zandmaas pakket II, die in het kader van Naturalisatie Zandmaas is uitgewerkt. Het betreft hier provinciaal belang. De planologische regeling is een voorwaarde van de realisatie van het Inrichtingsplan Nevengeul Stadweide Roermond.

De wijzigingen ten opzichte van het ontwerp-inpassingsplan zijn van ondergeschikte aard. Deze wijzigingen zijn het gevolg van de zienswijze van het Waterschapsbedrijf en ambtelijke voorstellen.

4. Het toepassing geven aan de Crisis- en Herstelwet heeft tot gevolg dat de eventuele beroepen voor de Raad van State binnen slechts 26 weken worden afgehandeld.

6. Afweging van alternatieven en motivering gemaakte keuze

Het gebied Stadsweide is gelegen aan de Maas binnen het grondgebied van de gemeente Roermond, iets ten noorden van de locatie waar de N280 de Maas kruist. Het gebied is aangewezen als EHS. Voor dit gebied is een inrichtingsplan opgesteld dat uitgaat van natuurontwikkeling middels de realisatie van een meestromende nevengeul. Het is in deze een deelproject binnen het overkoepelende project Zandmaas II.

Een volgende fase van dit deelproject kan pas van start gaan indien er zekerheid bestaat over de verwerving van de voor de realisatie van het plan benodigde gronden. Echter juist de grondverwerving belemmert momenteel de voortgang van de EHS realisatie in zijn algemeenheid en dus ook van dit project. Een oplossing kan zijn om bij de grondverwerving naast de reguliere grondprijs, ook een schadeloosstelling toe te kennen. Dit vergt echter dat er voor de grondverwerving een onteigeningsgrondslag aanwezig is. Een onteigeningsgrondslag is een planologische bestemming die afwijkt van het huidige gebruik. De vigerende bestemming (ALN) is echter niet in afwijking van het huidige gebruik. Om een onteigeningsgrondslag te creëren moet er voor de benodigde gronden een wijziging van de bestemming naar de functie Natuur plaatsvinden. Een andere mogelijkheid zou zijn de aanleg van een meestromende nevengeul d.m.v. de aanlegvergunningen mogelijk maken. De aanleg van natuur zou ook op de gronden met de huidige bestemming (Aln) kunnen. Alleen kan dan geen volledige schadeloosstelling worden geboden en kunnen de gronden niet worden onteigend, waardoor de realisatie van het project in gevaar zou komen. De wijziging van de bestemming d.m.v. een gemeentelijke bestemmingsplan of een provinciale inpassingsplan behoorden tot de mogelijkheden.

Na raadpleging van de gemeente Roermond is ervoor gekozen om de aanpassing van het bestemmingsplan door de Provincie, via het opstellen van een PIP, te laten plaatsvinden. De argumentatie hiervoor is dat er sprake is van een overwegend provinciaal belang omdat de doelstelling van het project de realisatie van EHS betreft.

7. Relatie met Programmabegroting – financiële aspecten

Het gebied maakt onderdeel uit van de BBO Maasplassen.

8. Juridische aspecten – deregulering

De vaststelling van het inpassingsplan wordt bekendgemaakt en de stukken worden ter visie gelegd. In de periode van zes weken na de bekendmaking kunnen bij de Raad van State beroepen tegen het vastgestelde inpassingsplan worden ingediend. Een beroep kan ingesteld worden door diegenen die zienswijze kenbaar hebben gemaakt tijdens de ontwerpfase van de inpassingsplanprocedure. Tegen wijzigingen ten opzichte van het ontwerp-inpassingsplan kan door iedereen beroep worden ingesteld.

De projecten waarvoor provinciale- en rijksinpassingsplannen gemaakt wordt, vallen onder de directe werking van artikel 1.1 Crisis- en Herstelwet. De voorwaarde daarvoor is echter de besluitvorming hierover van het bevoegd gezag en het opnemen daarvan in de bekendmaking. Het voordeel van het van toepassing verklaren van de CHW op dit inpassingsplan is dat een eventuele beroepsprocedure voor de Raad van State slechts 26 weken duurt, in plaats van 1 jaar.

Het inpassingsplan is bedoeld als ondersteuning van de grondverwerving en de planologische basis voor de onteigening. Op 30 november 2010 heeft de Tweede Kamer de motie van Koopmans-De Mos aangenomen om onteigening niet in te zetten als instrument voor natuuraanleg en om de wetgeving overeenkomstig aan te passen. Deze motie betekent niet dat alle lopende trajecten stopgezet moeten worden. Met de aanpassing van de wetgeving is er altijd enige tijd gemoeid, daarnaast wordt een nieuwe wet meestal in een overgangsregeling voorzien (de regel is dat de wet niet met terugwerkende kracht werkt). Dit heeft te maken met de rechtszekerheid.

9. Verbindingslijnen en andere visies

Het voorstel past in de nieuwe rol van de Provincie: een actieve, ontwikkelingsgerichte en sturende rol. De Provincie maakt gebruik van de haar toekomstige instrumenten om haar ruimtelijke belangen te realiseren. Het voorstel past prima in de visie L2015.

10. Verdere planning, procedure en uitvoering

Na de vaststelling van het inpassingsplan kan met de grondverwerving doorgedaan worden. Tegelijk met het vaststellen van dit plan wordt aan uw Staten ook een voorstel tot onteigening gedaan. De uitvoering dient tot en met 2015 te geschieden. Na 2015 vervallen namelijk de toegekende financiële middelen.

11. Periodieke informatie

n.v.t.

12. Evaluatie

n.v.t.

13. Communicatie

Op 9 december 2010 is er in Roermond een informatieavond t.b.v. het Inrichtingsplan Stadsweide Roermond georganiseerd. Tijdens deze informatieavond konden ook vragen m.b.t. het inpassingsplan worden gesteld. Zowel het voornemen tot het opstellen van het inpassingsplan als het vaststellen en terinzagelegging van het ontwerp zijn op de verplichte wijze bekendgemaakt. Ook de vaststelling van het inpassingsplan zal worden bekendgemaakt en het plan wordt voor zes weken ter inzage gelegd. Het inpassingsplan is tevens digitaal raadpleegbaar op www.ruimtelijkeplannen.nl

14. Bijlagen ter inzage en/of meegezonden

1. Plankaart behorende bij het Inpassingsplan Stadsweide Roermond.
2. Nota Zienswijzen en Wijzigingen