



Aan: Provinciale Staten van Limburg
Limburglaan 10
6229 GA Maastricht.

Uw kenmerk :
Ons kenmerk :

Contactpersoon : griffier
Doorkiesnummer : (043) 3661650

Datum : 14 december 2007

Betreft : visie op bestuurskracht

Bijlagen : 1

Geachte leden van Provinciale Staten,

In aansluiting op het behandelde in de raadsvergadering van 13 december 2007 doen wij U hierbij toekomen een statement van de gemeenteraad van Meerssen naar de inhoud waarvan korthedshalve wordt verwezen.

De gemeenteraad wil middels dit bestuurlijk document een duidelijk signaal afgeven over de wijze waarop de discussie over bestuurskracht, eventuele knelpunten en mogelijke oplossingsrichtingen moet worden gevoerd.

De Raad van de gemeente Meerssen,

De Griffier,

De Voorzitter,

Bezoekadres:
Bestuurscentrum,
Beekstraat 51,
6231 LE Meerssen
Tel. (043) 3661661
Fax (043) 3648100

Postadres:
Postbus 90,
6230 AB Meerssen

P.H. Vossen	
Provincie Limburg	
Stuknummer:	
07/53071	
Ingek.: 17 DEC 2007	
Afdeling:	Af stuk:
PSG	

Document 77A

Mr. R.S.M.R. Offermanns



Visie op bestuurskracht, een kwestie van algemeen – of opportunistisch eigen belang?

Gerbrand Adriaenszoon Bredero, een van de groten uit de Nederlandse literaire historie, heeft kort na de Middeleeuwen een onuitwisbaar gezegde toegevoegd aan de Nederlandse taal: “Het kan verkeren”.

Hij heeft daarmee de vergankelijkheid van tijd én de inwisselbaarheid van opvattingen van mensen voor de eeuwigheid willen duiden.

Het kan verkeren naar gelang de specifieke positie of het directe belang van mensen. Belang kan worden onderscheiden in persoonlijk belang en algemeen belang.

De gemeenteraad van Meerssen wijst vooruitlopend op de vervolgmonitor bestuurskracht op het navolgende.

Nederland kent een rijke schakering van bestuurlijke thema's / - problematieken: deze worden door voor – en tegenstanders aan de kaak gesteld via tig meningen, ontelbare debatten, symposia, polemieken, lobbies, media-benadering.

Het lijkt er vaak op dat degene die het langst zijn mening verkondigt en de boodschap blijft herhalen het gelijk aan zijn zijde krijgt. Als er überhaupt al een gelijk te behalen valt.

De verkondiging van een boodschap wordt gebracht onder de noemer van “bestuurlijk belang”.

Het is de vraag met welk bestuurlijk belang inwoners van de gemeente Meerssen (en vele andere Limburgse gemeenten) het meest en op lange termijn zijn gediend.

Even terug in de geschiedenis:

Na een langdurig en heftig verzet van de Rosmalense gemeenschap en na onverwacht verwoede debatten in de Ie Kamer werd de samenvoeging van de gemeente Rosmalen bij Den Bosch in 1995 een feit.

In een daarover verschenen werkstuk van Mariek /Janssen d.d. 11-1-2005 (onder supervisie van Dr. P. Bordewijk) “Rosmalen raakt nooit van de kaart” is dhr Ralph Pans, toenmalig Burgemeester van Rosmalen aan het woord. Rosmalen aldus Pans “is een levenskrachtige, goed bestuurd gemeenten van bijna 28.000 inwoners, niet zo'n klein plaatsje dat zich niet op eigen kracht kan handhaven. Liever stoot Pans Hintham af dan zelf geannexeerd te worden bij

Den Bosch". Door de lokale gemeenschap werd in aanvulling op het door Burgemeester Pans aangevoerde naar voren gebracht als motief om niet samen te voegen het leggen van een accent op de verbetering van de intergemeentelijke samenwerking.

De voormalige burgemeester van Rosmalen dhr Burgers, een van de voorgangers van dhr Pans in Rosmalen, heeft vanuit die positie heftig gestreden tegen de dreigende samenvoeging: eenmaal burgemeester van Den Bosch veranderde hij van mening en werd hij sterk voorstander van de beoogde herindeling. Het kan verkeren!

Het verzet van de Rosmalense gemeenschap tegen de annexatie is enorm geweest en heeft gedurende een reeks van vele jaren gezorgd voor totaal verstoorde verhoudingen op bestuurlijk niveau in Den Bosch. Met alle nadelige ongewenste implicaties voor de inwoners van dien.

Het meest schrijnende voorbeeld daarvan is wel dat dhr Burgers vanwege de voortdurende aversie / tegenwerking vanuit de Rosmalense gemeenschap uiteindelijk heeft moeten bedanken voor de verdere uitoefening van het burgemeestersambt in Den Bosch!

Ook de heringedeelde gemeente Roerdalen wordt blijkens een krantenbericht van 3-11-2007 geconfronteerd met een groot gebrek aan vertrouwen op bestuurlijk niveau tussen de collegeleden en grote (onoverbrugbare?) cultuurverschillen tussen 2 vroegere gemeenten. Dat is een uiterst betreurenswaardige conclusie een jaar nadat de herindeling aldaar een feit werd.

Wanneer de raad van Meerssen terugkijkt naar de herindeling in deze gemeente (per 1.1.1982) dan waren ook in deze gemeente de problemen om voortvarend uit te kunnen groeien naar een professioneel bestuurd (en ambtelijk kwalitatief ondersteunde) gemeente niet van de lucht. Het heeft ook in Meerssen jaren geduurd om cultuurverschillen te overbruggen, om de bedrijfsvoering te professionaliseren en om bij de volksvertegenwoordigers een brede scope te ontwikkelen gericht op het algemeen belang van de gemeente Meerssen.

We schrijven september 1996: Ite Kamerlid Leers loopt mee in een demonstratie gericht tegen de dreigende samenvoeging van Goirle bij Tilburg.

Dhr Leers "ik wijk geen centimeter, zelfs geen millimeter af van het CDA –standpunt dat ook tegen samenvoeging van Goirle bij Tilburg is. Niemand kan mij verbieden het Goirlese belang uit te dragen en het niet doorgaan van het herindelingsplan schaadt Tilburg niet".

2007: 11 jaren later valt er uit de mond van dhr Leers een geheel ander geluid te horen wanneer de bestuurlijke discussie gaat over bestuurlijke organisatie. Het belang van de grote stad voorop. Het kan verkeren!

De switch in de bestuurlijke opvattingen van de heren Pans en Leers over schaalvergroting vertoont een ongekennde gelijkenis: waar zij ooit zij aan zij (weliswaar vanuit verschillende posities) vochten voor het zelfstandige behoud van de kleinere gemeente ondersteunen zij nu elkaars gedachtegoed in het persoonlijke streven om de bestuurlijke schaalvergroting te bevorderen.

Men kan zich in alle redelijkheid afvragen waardoor laatstbedoeld streven gevoed wordt: door de huidige positie, door direct (persoonlijk) belang of door een consistente visie gericht op het dienen van het algemeen belang? De discussie wordt nog interessanter en tegelijk gekleurerd als men weet dat dhr Leers nog maar enige tijd als bestuurder van de grote stad Maastricht te gaan heeft.

Tijdens de Limburgse Bestuurdersdag van 12 december j. l. waren gastsprekers de heren Pans, Leers en de burgemeester van Maasgouw, dhr Willems. De eerstgenoemden bepleitten opnieuw een bestuurlijke aanpak gericht op herindeling. Het lijkt alsof het thema bestuurskracht door genoemde heren nagenoeg uit het oog is verloren. Het lijkt er tevens op dat oplossingen zijn gevonden voor een nog niet gedefinieerd probleem. Want wat zijn de problemen eigenlijk? En als er al problemen zijn, hoe definieer je die dan in concreto? En over welke gemeenten gaat het dan??

Dhr Willems telde de positieve zegeningen van het herindelingsproces in zijn gemeente en was tevens spreker in de lijn van de ideeën van de heren Pans en Leers. Hoe verwonderlijk is het dan om daags erna te moeten lezen dat de gemeente Maasgouw vanaf januari onder financieel preventief toezicht is geplaatst door het provinciaal bestuur. Herindeling of bestuurskracht voorop?

Gedeputeerde Driessen stelde onlangs een stimuleringspremie van € 10 miljoen in het vooruitzicht voor gemeenten die (van onderop) willen fuseren.

Het lijkt erop, dat Gedeputeerde Driessen coûte que coûte zijn zin wil doordrijven om zijn persoonlijke politieke ambitie van minder gemeenten in Limburg te bereiken.

Dat doel heiligt alle middelen: deze vorm van wishful-thinking, van strategische communicatie is er uitsluitend op gericht het centrale bestuurlijke thema, de bestuurskracht van gemeenten, sluipend in de vergeethoek te drukken.

Dat proces verloopt sneller naarmate gemeentebesturen niet opstaan en hun eigen visie over de aanwezige bestuurskracht en verworven beleidsconsensus met de burgers niet luid en publiekelijk durven te verkondigen. En het wordt nog erger als burgemeesters van pas heringedeelde gemeenten ten overstaan van de verzamelde provinciale bestuurders pleiten voor schaalvergroting terwijl zij primair in eigen kring bezig zouden moeten zijn om met alle mogelijke middelen hun lokale bestuurskracht te etaleren!

De gemeenteraad van Meerssen wil zich graag via de aangekondigde 2^e monitoring voor bestuurskracht zelf spiegelen. Waar er zaken nog niet optimaal functioneren zal Meerssen actie nemen voor verbetering.

Meerssen zal niet meedoen aan verdere anonimisering van het lokaal bestuur. Meerssen zal zelfstandig blijven vanuit de vaste overtuiging dat dit het beste is voor de inwoners, op basis van de aanwezige bestuurskracht.

De gemeente Meerssen scoorde in de 1^e visitatieronde aan de maat en wil hierop vooral voortborduren.

Meerssen is terdege voorbereid als de commissie van wijze mannen voor de 2^e keer op bezoek zal komen om deze gemeente qua bestuurskracht de maat te nemen.

De gemeenteraad van Meerssen kijkt bij voorkeur vooruit doch roept in herinnering de ervaren naweeën van het herindelingsproces van 1.1.1982. Nog terdege op het netvlies staan gegrift de gevolgen die dat proces heeft veroorzaakt door een uiterst gebrekkige voorbereiding en het ontbreken van een verantwoord opgezet vooronderzoek naar de mogelijke consequenties van de destijdse herindeling.

Een belangrijke algemene conclusie luidt dat het tot op heden heeft ontbroken aan een grondige evaluatie van plaatsgevonden herindelingsprocessen. Dat geldt overigens landelijk! Steeds vaker moeten geluiden worden beluisterd waaruit ernstige twijfel of spijt blijkt van gemeenten die zijn ingestapt in herindelingstrajecten.

De gemeenteraad van Meerssen ziet met volledig vertrouwen de bestuurskrachtmetering in 2008 tegemoet. De bestuursorganen van Meerssen zijn morgen berekend voor een bestuurskrachtige uitoefening van toekomstige taken: waar er op onderdelen op basis van objectieve meetindicatoren nog verbeterpunten mochten blijken worden daarvoor de juiste oplossingen gevonden.

De gemeenteraad van Meerssen sluit zich aan bij de conclusie van raadslid Thieu Wagemans uit Leudal "Fusies een vlucht naar voren", De Limburger, Opinie, 4-12-2007: grotere

gemeenten zijn geen garantie voor meer deskundigheid, betere service en grotere bestuurskracht.

Meerssen wil niet "bigger" worden maar "simply better" zijn, vanuit de overtuiging dat er nu en voor de toekomst voldoende bestuurskracht in deze gemeente existeert.

De gemeenteraad van Meerssen spreekt zich expliciet uit voor behoud van zelfstandigheid. De gemeenteraad van Meerssen blijft ook de samenwerking in de regio actief opzoeken waar dat een vooraf aantoonbare meerwaarde heeft. Meerwaarde in de zin van versterking van de kwaliteiten van het gebied Zuid-Limburg en meerwaarde voor de bestuurskracht van alle individuele samenwerkingspartners.

Meerssen roept alle andere gemeenten in de regio op tot eenzelfde opstelling.

Meerssen laat zich niet mee sleuren door bestuurlijke opvattingen die morgen vanuit opportunistische overwegingen weer totaal anders kunnen zijn.

Bestuurskracht vergt een consistente bestuurlijke lijn, daden, visie en moed en de aanwezigheid van die kwaliteiten wordt door de burgers beloond.

Zelfs het provinciale bestuur noch dhr Driessen kunnen daarbij achterblijven!

De gemeenteraad van Meerssen.

December 2007.