



Provinciale Staten

<b>Cluster</b>	CON	<b>Behandeld</b>	J.M.M. Rompelberg
<b>Ons kenmerk</b>	DOC-00477402	<b>Telefoon</b>	+31 6 15 09 00 51
<b>Uw kenmerk</b>	-	<b>Maastricht</b>	9 mei 2023
<b>Bijlage(n)</b>	1	<b>Verzonden</b>	11 mei 2023

### Onderwerp

Integrale jaarrapportage inkoop en aanbestedingen 2022

Geachte Staten,

Conform uw besluit d.d. 23 februari 2018 om jaarlijks over de stand van zaken rond de aanbestedingen en het resultaat van het inkoopbeleid geïnformeerd te worden door, minimaal 6 weken voorafgaand aan de behandeling van de Jaarstukken door Provinciale Staten, het jaarlijks nalevingsonderzoek aanbestedingen en de jaarlijkse inkooprapportage te verstrekken, bieden wij u hierbij ter informatie de Integrale Jaarrapportage inkoop en aanbesteding 2022 aan.

De conclusie uit het onderzoek naleving aanbestedingsregels 2022 is dat ten aanzien van alle onderzochte aanbestedingsdossiers het aanbestedingsproces goed op orde is. Dossievorming verdient onverminderd aandacht. Eind 2022 zijn diverse verbeteringen in SharePoint doorgevoerd ten aanzien van de dossievorming. Het effect hiervan wordt concreet zichtbaar in 2023.

Inmiddels zijn maatregelen ter verbetering van het inkoopproces doorgevoerd, zoals ook toegelicht in de mededeling aan uw Staten met kenmerk DOC-00388732 d.d. 20-12-2022.

In 2022 is ook de professionalisering van contractmanagement in de organisatie en centralisatie van contractbeheer gestart. De uitrol daarvan vindt in 2023 plaats.

De betreffende GS-nota's van de in bijlage 2 genoemde cases treft u als bijlage bij dit schrijven aan. In deze bijlagen zijn enkele persoonsgegevens onleesbaar gemaakt, alsmede een uurtarief. Een van de in bijlage 2 genoemde cases betreft een nota waar geheimhouding op rust, zoals bedoeld in artikel 84 van de Provinciewet (PW). Deze nota, alsmede de integraal leesbare nota's worden van 10 mei tot en met 18 juni 2023 voor uw Staten ter inzage gelegd.



De nota waar geheimhouding op rust, wordt onder de verplichting tot geheimhouding met uw Staten gedeeld, op grond van artikel 85, tweede lid, PW. Van deze geheime informatie mag u alleen kennis nemen.

Op de inzage door de leden van uw Staten is de procedure zoals beschreven in de brief aan uw Staten verzonden op 28 maart 2023 van toepassing. De redenen die ten grondslag liggen aan de verplichting tot geheimhouding zijn de volgende. Artikel 84 PW bepaalt dat wij op grond van een belang, genoemd in artikel 5.1, eerste en tweede lid, van de Wet open overheid (Woo), de verplichting tot geheimhouding kunnen opleggen. De bepalingen uit de Woo die ten aanzien van de informatie geheimhouding rechtvaardigen zijn de volgende.

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder b, Woo blijft het verstrekken van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen respectievelijk de economische of financiële belangen van provinciale bestuursorganen. In onderhavige documenten is informatie opgenomen die inzicht geeft in de economische en/of financiële belangen van ons bestuursorgaan, namelijk informatie over lopende onderhandelingstrajecten. Openbaarmaking daarvan zal de onderhandeling onevenredig benadelen, hetgeen niet in het belang is van de Provincie Limburg.

Volledigheidshalve merken wij op dat de geheimhouding van de nota met nummer 9 is opgeheven.

De verplichting tot geheimhouding duurt voort totdat uw Staten deze opheffen.

Gedeputeerde Staten van Limburg

voorzitter

secretaris

# Integrale Jaarrapportage inzake inkoop en aanbesteding 2022

Evaluatie van uitvoering en beleid

# Inhoud

<b>1.</b>	<b>Inleiding</b>	<b>3</b>
<b>2.</b>	<b>Nalevingsonderzoek</b>	<b>4</b>
2.1.	Doel en wijze van onderzoek .....	4
2.2.	Controle.....	4
2.3.	Procedure.....	5
2.3.1.	Bepaling externe opdracht .....	5
2.3.2.	Aanvraag offertes.....	5
2.3.3.	Verstrekken externe opdracht.....	6
2.3.4.	Uitvoeren en afhandelen van de externe opdracht (evaluatie en dossiervorming) .....	6
2.4.	Conclusies.....	7
2.5.	Opvolging aanbevelingen uit 2021 .....	7
<b>3.</b>	<b>Evaluatie inkoop- en aanbestedingsbeleid</b>	<b>8</b>
3.1.	Algemeen .....	8
3.2.	Regionaal bedrijfsleven.....	9
3.3.	Social Return On Investment .....	10
3.4.	Duurzaamheid / circulariteit .....	12
3.5.	Maatwerkbepaling § 6.6. Inkoop- en aanbestedingsbeleid Provincie Limburg 2019 .....	13
3.6.	Enkelvoudig onderhandse gunningen < € 20.000 (conform toezegging 8942) .....	14
3.7.	Klachten .....	14
<b>4.</b>	<b>Algemene conclusies</b>	<b>14</b>

## 1. Inleiding

Het inkoop- en aanbestedingsproces is een wezenlijk onderdeel van de Provinciale bedrijfsvoering. Het reguleert op welke wijze de provincie op de markt voorziet in noodzakelijke aankopen en diensten. Het inkoop- en aanbestedingsproces kan vanuit control perspectief vanuit twee invalshoeken worden benaderd:

- 1) Worden de voorgeschreven procedures en regels op de juiste wijze nageleefd, de rechtmatigheid;
- 2) Worden de beleidsdoelstelling van het provinciale aanbestedingsbeleid behaald, de doelmatigheid.

Het eerste deel van deze jaarrapportage gaat in op de naleving van de procedures en regels in 2022. Aanvullend is, op verzoek van Provinciale Staten in bijlage 2 een lijst opgenomen van die gevallen waarin Gedeputeerde Staten in 2022 gebruik hebben gemaakt van § 6.6. Maatwerkbepaling Inkoop- en aanbestedingsbeleid Provincie Limburg 2019. De hierbij behorende aanbestedingsdocumenten worden voor zover openbaar toegevoegd. Documenten waar het college geheimhouding heeft opgelegd worden voor Provinciale Staten ter inzage gelegd.

Eveneens wordt in deze rapportage verslag gedaan van de resultaten van de beleidsdoelstellingen met betrekking tot SROI, het regionale bedrijfsleven en duurzaam inkopen.

Het rapport is zodanig opgebouwd dat beide hoofditems aan de orde komen.

In hoofdstuk 2 wordt gestart met de rapportage over de resultaten van het nalevingsonderzoek en wordt ingegaan op de opvolging van de aanbevelingen uit het onderzoek 2021.

Hoofdstuk 3 gaat in op de realisatie van de drie eerdergenoemde beleidsthema's Regionale bedrijfsleven, SROI en duurzaam inkopen en vermeldt informatie over het aantal enkelvoudig onderhands verstrekte opdrachten en de opdrachtwaarde daarvan.

Hoofdstuk 4 bevat de algemene conclusies.

## 2. Nalevingsonderzoek

### 2.1. Doel en wijze van onderzoek

Het doel van het onderzoek is vast te stellen in welke mate de gerealiseerde aanbestedingsprocedures conform de gestelde normen zijn verlopen. De norm wordt gevormd door de Europese aanbestedingsregels, de Administratieve Organisatie (AO)-procedure opdrachtverlening en de provinciale beleidsregels aanbestedingen, vanaf 1 juli 2019 het inkoop- en aanbestedingsbeleid Provincie Limburg 2019.

Om de onafhankelijkheid te waarborgen wordt het onderzoek uitgevoerd door het cluster Concern en niet door de betrokken ondersteunende clusters Inkoop en Aanbesteding en Financiën. Het uitgevoerde onderzoek heeft het karakter van een administratieve toets en ziet toe op het inhoudelijk en procedureel naleven van de gestelde normen. Het onderzoek kan worden gezien als een overkoepelende controle op het totale proces van inkoop en aanbesteden en is er niet op ingericht om frauduleuze handelingen te constateren. Dit kan echter wel een bijvangst zijn.<sup>1</sup> Mocht daartoe aanleiding zijn dan zal een vermoeden van fraude worden gemeld, waarna passend onderzoek kan worden opgestart. Aan het vaststellen van fraude gaat meestal een forensisch onderzoek vooraf. In de AO-procedure opdrachtverlening is een aantal stappen ingebouwd om frauduleuze handelingen te voorkomen. In het onderzoek naleving aanbestedingsregels 2022 is geen fraude of vermoeden van fraude geconstateerd.

De uitgevoerde procedures zijn, zoals ook in voorgaande jaren, met behulp van een vragenlijst getoetst. De gekozen onderzoeksopzet is afgestemd met de accountant. Deze steunt bij zijn onderzoek naar de jaarrekening 2022 mede op de bevindingen uit voorliggend onderzoek.

Verdere informatie over de meer technische kant van het onderzoek zoals selectie, steekproefgrootte etc. is in bijlage 1 opgenomen.

### 2.2. Controle

In totaal is € 40,4 miljoen (59%) van de totale opdrachtwaarde (massa) over 2022 ter grootte van € 68,2 miljoen gecontroleerd. Deze deelverzameling geeft, rekening houdende met de totale opdrachtwaarde en de ervaringen uit het verleden, een betrouwbaar beeld in hoeverre de gerealiseerde aanbestedingsprocedures conform de normstelling zijn verlopen. Op basis van deze getoetste massa kan een goed beeld worden gevormd over de naleving van de aanbestedingsregels en –procedures in 2022. De genoemde bedragen betreffen de waarde van de aangegane verplichtingen<sup>2</sup> en ter waarborging van de volledigheid aangevuld met facturen zonder verplichtingnummer in 2022.

---

<sup>1</sup> Een onderzoek waarbij fraude kan worden geconstateerd gaat veel dieper en breder dan het voorliggend onderzoek. Het nalevingsonderzoek kan wel indicaties opleveren die als basis kunnen dienen voor verder (fraude)onderzoek.

<sup>2</sup> Een verplichting is een bedrag dat voorafgaand aan de opdrachtverlening wordt vastgelegd voor een uit te voeren opdracht door derden.

## 2.3. Procedure

De procedure opdrachtverlening bestaat in grote lijnen uit 4 hoofdstappen gebaseerd op de majeure risicomomenten in het proces:

1. Bepaling externe opdracht.
2. Aanvraag offertes.
3. Verstrekken externe opdracht.
4. Uitvoeren en afhandelen van de externe opdracht (evaluatie en dossiervorming).

Deze stappen zijn beoordeeld. Onderstaand wordt op hoofdlijnen verslag gedaan.  
In totaal zijn 19 opdrachten gecontroleerd.

### 2.3.1. Bepaling externe opdracht

Het doel van deze procedurestap is om de inkoopbehoefte vast te stellen en op basis daarvan te bepalen in hoeverre uitbesteding of inkoop noodzakelijk is en bepaling van de opdrachtwaarde. Op basis van de kostenraming wordt bepaald welke aanbestedingswijze moet worden gevolgd. De inkoopbehoefte kan betrekking hebben op diensten, leveringen en werken. Onder diensten vallen eveneens de opdrachten aan personen.

#### Bevindingen

In alle gevallen is een opdrachtformulering aangetroffen. In 1 van de 19 onderzochte dossiers is geen aparte kostenraming in het dossier aangetroffen. Op basis van de werkelijke kosten is, achteraf, vastgesteld dat de juiste procedure is gekozen en gevolgd. Dit betreft een aanbesteding uit 2017 die in 2022 nog tot uitgaven heeft geleid.

### 2.3.2. Aanvraag offertes

Aan de hand van de omschrijving en de geraamde waarde van de opdracht wordt bepaald welke aanbestedingsprocedure wordt gevolgd. Voor 2022 gelden de volgende procedures:

Soort procedure	Levering/diensten	Werken
Onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking, mondeling verzoek tot offerte (enkelvoudig: 1 offerte)	€ 0 - € 3.000	€ 0 - € 3.000
Onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking, schriftelijk verzoek tot offerte (enkelvoudig: 1 offerte)	€ 3.000 - € 50.000	€ 3.000 - € 50.000
Onderhandse aanbesteding (meervoudig: minimaal 3 offertes)	€ 50.000 - € 215.000	€ 50.000 - € 1.500.000
Openbare aanbesteding	n.v.t.	€ 1.500.000 - € 5.382.000
Europese aanbesteding	> € 215.000	> € 5.382.000

Op basis van het inkoop- en aanbestedingsbeleid Provincie Limburg 2019 en de Aanbestedingswet 2012 is een aantal diensten uitgezonderd van de toepassing van de aanbestedingsregels. Daarnaast kan er sprake zijn van een specifieke procedure.

## Bevindingen

De 19 geselecteerde dossiers zijn in te delen in:

- |              |          |     |
|--------------|----------|-----|
| - Leveringen | 5 cases  | 26% |
| - Dienst     | 12 cases | 63% |
| - Werken     | 2 cases  | 11% |

Bij de risicoanalyse is specifiek gekeken naar dossiers waar het risico (kans x impact) van het niet naleven van de aanbestedingen het grootst is.

Bij 2 opdrachten in de selectie “dienst” was er sprake van een uitgezonderde dienst. Hier was sprake van horizontale samenwerking met het RHCL (Regionaal Historisch Centrum Limburg) en betrof de andere dienst een bijdrage voor het Nationaal Dataportaal Wegverkeergegevens op basis van een samenwerkingsovereenkomst.

Ook is onderzocht of er binnen de selectie aanbestedingen zijn gedaan waarvoor een lichtere procedure is gevolgd omdat ze onder de categorie ‘uitzondering’ vallen. Dit betreft bijvoorbeeld het mislukken van een aanbesteding, alleenrecht (leveringen en werken) of dwingende spoed, aanvullende leveringen, aanvullende diensten of werken. Voor 2022 was dit niet van toepassing.

Bij de geselecteerde cases is geen artikel 16 (Beleidsregels aanbestedingen Provincie Limburg) dan wel de maatwerkbepaling § 6.6. (Inkoop- en aanbestedingsbeleid Provincie Limburg 2019 ) toegepast.

In alle onderzochte dossiers is op basis van de waardebeoordeling (raming van opdracht dan wel de daadwerkelijke waarde) de juiste aanbestedingsprocedure gevolgd.

### **2.3.3. Verstrekken externe opdracht**

Op basis van de in de offertevraag vastgelegde criteria worden zowel de potentiële opdrachtnemer<sup>3</sup> als het aanbod (de offerte) beoordeeld<sup>4</sup>.

## Bevindingen

In alle relevante gevallen zijn de offertes beoordeeld op basis van de in de offertevraag geformuleerde uitsluitings-, geschiktheids- en gunningscriteria en is op basis daarvan een logische leverancier gekozen. Op basis van de beoordeelde offertes wordt een schriftelijke overeenkomst opgesteld (opdrachtbrief of contract/overeenkomst).

### **2.3.4. Uitvoeren en afhandelen van de externe opdracht (evaluatie en dossiervorming)**

Een eindbeoordeling c.q. evaluatie van de uitvoering van de opdracht moet plaatsvinden zodra de opdracht is afgerond. Ook dienen de relevante stukken in het betreffende aanbestedingsdossier te worden geplaatst, waarna dit dossier ter archivering moet worden aangeboden.

## Bevindingen

Dit onderdeel is door concern niet beoordeeld omdat in voorkomende gevallen een opdracht nog niet geheel is afgerond en omdat de interne richtlijnen een evaluatie nog niet verplichten en bovendien geen standaardformulier hiervoor voorhanden is. Het voornaamste doel van de controle is het vaststellen van de rechtmatigheid.

---

<sup>3</sup> Op basis van selectiecriteria.

<sup>4</sup> Op basis van gunningscriteria.

Ten opzichte van vorig jaar is er een verbetering geconstateerd in het completeren van de cases. Er wordt veelal gewerkt in SharePoint hetgeen het zoeken vergemakkelijkt. Wel dient er aandacht te zijn voor een eenduidige formulering van de dossier- en documentnamen. Ook het tijdig overzetten in SharePoint van documenten, behorende bij de aanbestedingen die via het Dynamisch Aankoopstelsel Provincie Limburg (DAS) verlopen, heeft nog verbetering.

#### 2.4. Conclusies

- In alle van de 19 onderzochte dossiers is een juiste aanbestedingsprocedure gevolgd.
- Alhoewel de dossiervorming in vergelijking met voorgaande jaren verbeterd is, is deze nog niet helemaal optimaal. Documenten zijn niet altijd in het officiële sharepoint-archief opgeslagen maar elders.

#### 2.5. Opvolging aanbevelingen uit 2021

In de rapportage 2021 is de aanbeveling gedaan om de dossiervorming te verbeteren. Nu het Document Management Systeem SharePoint steeds meer is uitgerold, is al een verbetering merkbaar. Naar verwachting zal dit naarmate het systeem verder is ingebed in de provinciale organisatie een positief effect hebben op de dossiervorming.

### 3. Evaluatie inkoop- en aanbestedingsbeleid

#### 3.1. Algemeen

Provincie Limburg heeft in december 2016 het Manifest Maatschappelijk Verantwoord Inkopen ondertekend. In het kader van het Manifest maatschappelijk verantwoord inkopen is het Actieplan MVI 2019 vastgesteld (bijlage bij Inkoopbeleid). In oktober 2020 hebben Gedeputeerde Staten het nieuwe Actieplan MVI 2020-2023 vastgesteld, waarmee het Actieplan MVI 2019 is vervallen.

#### Doelstellingen (ons commitment) 2020-2023

- Het regionaal bedrijfsleven wordt bij alle enkelvoudig en meervoudig onderhandse aanbestedingen actief uitgenodigd;
- SROI wordt toegepast voor werken > € 100.000. Indien een werk niet geschikt is, wordt er in het inkoopformulier een toelichting gegeven waarom en geaccordeerd door de clustermanager;
- Er worden 12 projecten geselecteerd die circulair uitgevraagd worden (elk jaar 3 pilots om innovaties te testen als “launching customer”<sup>5</sup> op een deel van het werk, conform ons Beleidskader Circulaire Economie). Wij kiezen voor projecten in de Grond-, weg- en waterbouw en Facilitair. Voor de pilot projecten zetten wij in op de meest hoogwaardige R-strategieën door het behoud van (schaarse) materialen. Daarnaast gaan wij testen hoe wij de waarde van materialen zichtbaar kunnen maken en de milieu- en sociale impact van materialen kunnen berekenen.

Onder “launching customer” verstaan wij overigens meer dan alleen het samen met de markt ontwikkelen van technische innovaties. Het gaat hier ook om het stimuleren van en versterken van de vraag naar innovatieve oplossingen, nieuwe ketens en nieuwe vormen van samenwerking. Ook speelt sociale innovatie een steeds belangrijkste rol hierin. In 2022 kan de aanbesteding van de cateringdiensten als een pilot-project worden aangemerkt, dit vanwege de mate waarin de markt is uitgedaagd om de lokale producten te betrekken (zie toelichting onder 3.4).

In het algemeen merken wij op dat het in de praktijk lastig blijkt om als “launching customer” de behoefte in de markt te zetten. De organisatie is zelden bereid om financiële risico's van nieuwe oplossingen te dragen, omdat de budgetten in deze ruimte niet voorzien.

In het kader van het Actieplan MVI 2020-2023 is het MVI Dashboard geïntroduceerd. MVI dashboard dient als een online tool ten behoeve van het monitoren van de resultaten van de beleidsdoelstellingen. Het dashboard wordt door meerdere aanbestedende diensten gebruikt, waaronder ook Provincie Zeeland. De resultaten van de doelstellingen in 2022<sup>6</sup> zijn online raadpleegbaar op:

<https://mviplatform.nl/provincie-limburg-2022/>

---

<sup>5</sup> Een *launching customer* is de eerste klant die een nieuw (innovatief) product in gebruik neemt.

<sup>6</sup> Deze resultaten over 2022 worden verderop in het rapport nader toegelicht

# 77%

% ACTIEF UITGENODIGD

Het regionaal bedrijfsleven wordt bij meervoudig onderhandse aanbestedingen waar mogelijk actief uitgenodigd.

**2022: 40 aanbestedingen**

# 100%

% PROJECTEN SROI

Alle kansrijke inkoopopdrachten > €100.000 als eis voor opdrachtnemer.

**2022: 10 projecten**

# 200%

CIRCULAIRE PILOTS

Projecten waarin Provincie Limburg pilots heeft om de kringloop te sluiten (via samenwerken, contract, materialen, markt oplossingen etc).

**2022: 6 pilots (doel 3/jaar)**

## 3.2 Regionaal bedrijfsleven

Een belangrijk speerpunt van ons inkoopbeleid is om via het instrument van inkoop (opdrachten) zoveel mogelijk bij te dragen aan het creëren en behouden van de werkgelegenheid in Limburg. De mogelijkheid om de marktpartijen voor het uitbrengen van een offerte te vragen, bestaat overigens alleen bij meervoudig- en enkelvoudig onderhandse aanbestedingen. Bij nationale en Europese aanbestedingen heeft de aanbestedende dienst geen invloed op de kring van de potentiële inschrijvers, dat neemt echter niet weg dat ook bij Europese aanbestedingen Limburgse marktpartijen opdrachten winnen.

Uit de registratie van aanbestedingen die door cluster Inkoop en Aanbesteding zijn begeleid, blijkt dat in 77% van deze aanbestedingen op zijn minst één Limburgse partij is uitgenodigd om een offerte in te dienen. Dit heeft betrekking op meervoudig onderhandse aanbestedingsprocedures, waar normaal gesproken minimaal drie marktpartijen uitgenodigd worden om een offerte in te dienen. De reden dat er in overige gevallen geen Limburgse partij is uitgenodigd is dat er voor een bepaalde opdracht geen geschikte Limburgse partij beschikbaar was (de interne klant wordt hierover door de begeleidende inkoopadviseur bevraagd).

In het kader van de beleidsdoelstelling 'het stimuleren van het regionaal bedrijfsleven' worden kansen gecreëerd voor Limburgse ondernemers door deze uit te nodigen bij aanbestedingen. Deze ondernemers kunnen kansen verzilveren door het doen van een inschrijving. Gunning is mogelijk indien zij als beste inschrijving worden beoordeeld.

In onderstaande tabel zijn voorbeelden gegeven van diverse opdrachten voor leveringen, diensten en werken die in 2022 aan Limburgse ondernemingen zijn gegund. Het betreft hier diverse aanbestedingsprocedures: Europese aanbestedingen, regulier en via het Dynamisch Aankoop Systeem (z.g. DAS), afname van een raamovereenkomst met meerdere leveranciers (minicompetitie), meervoudig- en enkelvoudig onderhandse procedures. Bij Europese aanbestedingen worden, voor zover juridisch

toegelaten, de eisen, wensen en gunningsmethodiek zodanig vormgegeven, dat de Limburgse marktpartijen een reële kans maken om mee te dingen.

Omschrijving dienst/levering	Procedure	Leverancier
Kernset vastgoed- en vestigingsdata 2022 - 2026	Europees	Etil Research Group B.V. te Sittard
Groenonderhoud	Europees	Dolmans Monsdal te Maastricht
Financieel Specialist	Dynamisch Aankoop Systeem (DAS)	Geneon Consulting te Ulestraten
Inhuur Senior Projectmanager	Dynamisch Aankoop Systeem (DAS)	De Leon Adviseurs & Ingenieurs BV te Voerendaal
Loopbaan Matching Centrum	Meervoudig onderhands	Thaeles B.V. te Heerlen
TAG onderzoeken RAW Noord en Zuid 2023	Meervoudig onderhands	Econsultancy B.V. te Swalmen
Drukwerk	Meervoudig onderhands	Andi Smart Print Solutions te Maastricht
Inhuur AV-middelen	Meervoudig onderhands	FOXX AV Projects te Roermond
Praktijkervaringen duurzaamheid GWW	Meervoudig onderhands	BLM Wegenbouw te Wessems
K04-293, Brug over de Roer	Meervoudig onderhands	Technobeton te Wessems
Prestatiecontract civiele kunstwerken (MICK)	Europees	Dura Vermeer Infra Regionale Projecten B.V. regio Zuid Oost te Weert

### 3.3. Social Return On Investment

#### Werkwijze bij toepassing van SROI

Het toepassen van social return bij een overheidsopdracht behelst het opnemen van een bijzondere uitvoeringseis, waarbij een social return-verplichting wordt opgelegd aan de betreffende opdrachtnemer. De (financiële) omvang van deze social return-verplichting wordt uitgedrukt in een percentage van de opdrachtwaarde dan wel de loonwaarde. Na gunning van de opdracht worden concrete afspraken met de betreffende opdrachtnemer gemaakt over het creëren van (leer)werkplekken en stages voor mensen uit kwetsbare doelgroepen en/of mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. Vervolgens wordt tijdens de uitvoering van de opdracht gemonitord of de gemaakte afspraken ook daadwerkelijk (en volledig) worden nagekomen door de opdrachtnemer.

De toepassing van Social Return bij aanbestedingen vereist specifieke deskundigheid en vraagt om maatwerkoplossingen. De Provincie Limburg beschikt over onvoldoende kennis en expertise over het toepassen van social return bij overheidsopdrachten, omdat de overzichten met de SROI kandidaten binnen sociale zaken bij de gemeenten vallen. Daarom wordt de provincie op dit gebied door een ter zake deskundige partij bij een gemeente ondersteund. Deze ondersteuning op het gebied van social return betreft niet alleen advisering bij de voorbereiding van en tijdens de aanbestedingsfase, maar ook advisering, begeleiding en monitoring tijdens de uitvoeringsfase van de overeenkomst.

In de provincie Limburg zijn vijf organisaties actief die de gewenste ondersteuning kunnen bieden. Het gaat daarbij om de gemeente Maastricht, de gemeente Echt-Susteren, de gemeente Sittard-Geleen, de gemeente

Venlo en WSP Parkstad. Elk van deze organisaties heeft een gespecialiseerde regiocoördinator social return in dienst, welke verantwoordelijk is voor (de uitvoering van) het social return-beleid binnen zijn/haar regio. Bovendien werken deze functionarissen samen met de werkgeversservicepunten (WSP's) binnen de Limburgse arbeidsmarktregio's.

Tot op heden werd deze deskundigheid informeel (zonder contractuele afspraken) betrokken van deze regio's. Teneinde de continuïteit van deze diensten voor de komende jaren te waarborgen en afspraken formeel vast te leggen, heeft de Provincie Limburg een offerteaanvraag uitgezet bij de regio's. De vijf organisaties hebben in gezamenlijk overleg besloten dat de gemeente Echt-Susteren als lead partner voor de Provincie Limburg zal fungeren en dat deze gemeente de gewenste ondersteuning op het gebied van social return gaat bieden. Dat wil zeggen dat de provincie een dienstverleningsovereenkomst met Echt-Susteren sluit (ingangdatum 1 juli 2023) en voor de gegarandeerde dienstverlening een vast bedrag per jaar betaalt.

### Proportionaliteit bij toepassing van SROI

Veel vragen van ondernemers over SROI hebben betrekking op de proportionaliteit van de gestelde voorwaarden. Het is voor veel aanbesteders gebruikelijk om te eisen dat 5% van de opdrachtsom moet worden besteed aan SROI. SROI vereist echter maatwerk.

De Commissie van Aanbestedingsexperts heeft enkele handvatten geformuleerd die behulpzaam kunnen zijn bij het stellen van proportionele SROI-eisen:

- De arbeidscomponent is van groot belang, met name voor het bepalen van de hoogte en de berekeningsgrondslag van het percentage dat aan SROI moet worden besteed.
- Het streefpercentage is 5%. Het percentage moet proportioneel en flexibel worden toegepast.
- Het streefpercentage wordt in principe toegepast op de opdrachtsom, tenzij de opdracht kapitaalintensief is of de loonsom van de opdracht laag is. In dat geval wordt het percentage berekend over de loonsom. Als de loonsom in plaats van de opdrachtsom als berekeningsgrondslag geldt, kan eventueel een hoger percentage dan 5% proportioneel zijn. Als de loonsom lager is dan € 250.000,- exclusief BTW wordt in het geheel geen SROI-eis gesteld.
- De SROI-eis moet direct verband houden met de opdracht. De invulling van de SROI-eis moet daarom binnen de uitvoering van de aanbestede opdracht plaatsvinden.
- Tot slot is de aard van de opdracht van belang. Als de opdracht betrekking heeft op specialistische diensten van intellectuele aard, zoals ICT- of ingenieursdiensten, kan het tewerkstellen van personen met een afstand tot de arbeidsmarkt een lastige opgave zijn voor de opdrachtnemer. Dan is een SROI-eis al snel disproportioneel, zelfs als de loonsom van de opdracht hoog is. Overheidsopdrachten voor leveringen hebben vaak een kleine arbeidscomponent. Het stellen van SROI-eisen is dan al snel disproportioneel.

De provincie Limburg hecht waarde aan een inclusieve arbeidsmarkt en wil om die reden dat een deel van het aanbestedingsbedrag wordt besteed aan banen, stages en leerwerkplekken voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt, afgekort als SROI (Social Return On Investment). Per aanbesteding wordt bekeken of het haalbaar is om in de vorm van specifieke voorwaarden SROI te realiseren. Voor het jaar 2022 is SROI toegepast op onderstaande inkooptrajecten met een geschatte totale opdrachtwaarde groter dan € 100.000:

1. Reconstructie N271 Milsbek-Plasmolen Mook.
2. Kleinschalige reparatievakken Limburg.
3. Constructief onderhoud wegvakken Noord-Limburg.
4. Constructief onderhoud wegvakken Zuid-Limburg.
5. Glasbewassing Provincie Limburg.
6. Catering.

7. Postbezorging.
8. Groenonderhoud.
9. CFOOR.
10. Bushalte op orde.

Bij deze 10 opdrachten hebben de betrokken gemeentelijke SROI-coördinatoren geadviseerd over de kansrijkheid en de wijze waarop SROI kon worden toegepast. Daarmee voldoet de provincie voor 100% aan de doelstelling van het Actieplan Maatschappelijk Verantwoord Inkopen 2020-2023.

Bij de aanbesteding van de cateringdiensten heeft de provincie, los van het social return-percentage, een garantiebaan gecreëerd. Deze medewerker staat op de loonlijst van Provincie Limburg en is toegevoegd aan het team van de cateraar. De eindverantwoordelijk blijft bij Provincie Limburg, maar de cateraar is verantwoordelijk voor het takenpakket en dagelijkse coaching en aansturing op de werkvloer.

### 3.4. Duurzaamheid / circulariteit

Conform provinciaal Beleidskader Circulaire Economie gaat het hier om een economisch en industrieel systeem, dat de herbruikbaarheid van producten en grondstoffen en het Herstellend Vermogen van natuurlijke bronnen als uitgangspunt neemt, waardevernietiging in het totale systeem minimaliseert en waarde creatie in iedere schakel nastreeft. Kortom: er is geen afval meer. Voorbeelden hiervoor in GWW sector zijn bijvoorbeeld hergebruik van oud asfalt, bio based boorden en hergebruik van beton.

De circulaire ambities zijn in 2022 in onderstaande 6 aanbestedingstrajecten meegenomen:

1. Asfalt onderhoud.
2. Bushalte op orde.
3. Roerbrug N293.
4. Glasbewassing.
5. Groenvoorziening.
6. Catering.

De beschrijving van de circulaire aspecten van de bovengenoemde aanbestedingen is te vinden op: <https://mviplatform.nl/dashbord-2022-provincie-limburg/>

Ten behoeve van deze rapportage worden 3 projecten met niveau 3 van circulariteit ('launching customer') verder toegelicht:

#### **Ad 2) Bushalte op orde**

Opdrachtnemer: Mourik Infra.

Periode: De Europese aanbesteding is in juni 2022 gepubliceerd en in juli 2022 gegund.

Duurzame bushalte:

- Sociale return.
- Afvalbakken en fietsstandaard.
- Duurzame materialen.
- Biobrandstoffen.

Opgenomen is een model verklaring biobrandstof, waarbij opdrachtnemer verklaart een besparing van tenminste 50% CO<sub>2</sub> te hebben gerealiseerd voor de totale hoeveelheid brandstof die daadwerkelijk gebruikt is voor het realiseren van dit project. Dit kan bijvoorbeeld door de inzet van HVO100 of elektrisch materieel.

### **Ad 3) Roerbrug N293**

Oprachtnemer: Technobeton.

Periode: De Meervoudige onderhandse aanbesteding is in juni 2022 gepubliceerd en in augustus 2022 gegund.

- Circulair onderhoud.
- Levensduurverlening.
- Milieukostenindicator.
- Hoogwaardig hergebruik vrijkomende materialen.
- Materiaal paspoort.
- Biobased curing compound.

Er is gekozen voor het verlengen van de levensduur in plaats van het afbreken en nieuw bouwen van de brug. Voor alle vrijgekomen materialen wordt middels de 10R-ladder bepaald hoe materialen zo hoogwaardig mogelijk kunnen worden hergebruikt. Voor alle toegevoegde materialen wordt aangegeven of en hoe deze materialen in een volgende levenscyclus als materiaal of als grondstof (hoogwaardig) kunnen worden hergebruikt. Op deze wijze wordt de losmaakbaarheid geborgd.

### **Ad 6) Catering**

Oprachtnemer: V'Business (Vitam).

Periode: De Europese openbare aanbesteding is in maart 2022 gepubliceerd en in juli 2022 gegund.

Duurzame catering:

- lokaal ondernemerschap;
- circulair voedselsysteem;
- gezond eten;;
- eiwittransitie;
- true pricing;
- transparante keten;
- CO2 reductie;
- voorkomen voedselverspilling.

“Opdrachtgever en Oprachtnemer streven samen naar een jaarlijkse groei van het aantal Lokale producten en/of ingrediënten. De volgende KPI is geldend gedurende de opdracht: Oprachtnemer verhoogt jaarlijks het percentage Lokale producten en/of ingrediënten met 2,5%. Concreet:

- Jaar 1: 50% Lokale producten.
- Jaar 2: 52,5% Lokale producten.
- Jaar 3: 55% Lokale producten.
- Jaar 4: 57,5% Lokale producten.
- Jaar 5: 60% Lokale producten.
- Jaar 6: 62,5% Lokale producten.”

Aangeboden door winnende inschrijver: lokale inkoop van 75%, groei naar **85%** aan einde van de loopduur (2028).

### **3.5. Maatwerkbeplating § 6.6. Inkoop- en aanbestedingsbeleid Provincie Limburg 2019**

Op grond van Maatwerkbeplating § 6.6. Inkoop- en aanbestedingsbeleid Provincie Limburg 2019 hebben Gedeputeerde Staten de mogelijkheid om gemotiveerd, een lichtere aanbestedingsprocedure toe te passen, dan de procedure die conform de geldende drempels moet worden gevolgd. In de praktijk komt dit er op neer dat Gedeputeerde Staten instemmen met het één op één gunnen van een opdracht aan een vooraf gekozen ondernemer in plaats van het vragen van meerdere offertes (meervoudig onderhandse procedure). In 2022 is hiervan 11 keer sprake geweest. Toepassing geven aan de zogenaamde maatwerkbeplating kan dus alleen als er een afdoende motivering aan ten grondslag ligt volgens het principe ‘pas toe of leg uit’. Deze

mogelijkheid bestaat alleen voor de onderhandse aanbestedingen, dus niet voor de Europese inkooptrajecten. De motivering is conform de 'Gids Proportionaliteit' op de volgende overwegingen of een combinatie daarvan gebaseerd:

- omvang van de opdracht;
- transactiekosten voor de aanbestedende dienst en de inschrijvers;
- aantal potentiële inschrijvers;
- gewenst eindresultaat;
- complexiteit van de opdracht;
- type van de opdracht en het karakter van de markt.

In 2022 hebben Gedeputeerde Staten in 11 gevallen gebruik gemaakt van hun bevoegdheid om door middel van toepassing van § 6.6. Maatwerkbepaling Inkoop- en aanbestedingsbeleid Provincie Limburg 2019, van de reguliere aanbestedingsprocedure af te wijken en een opdracht rechtstreeks aan een ondernemer te gunnen. De motivering die aan toepassing van de Maatwerkbepaling § 6.6. ten grondslag lag, verschilt per geval. Geconstateerd is dat in alle gevallen de aangevoerde argumenten goed aansluiten bij de uitgangspunten van de Gids Proportionaliteit met betrekking tot de keuze van de aanbestedingsprocedure.

### 3.6. Enkelvoudig onderhandse gunningen ≤ € 20.000 (conform toezegging 8942)

Tijdens de vergadering van Provinciale Staten van 3 juni 2021 is door CdK Remkes toegezegd dat er jaarlijks een rapportage wordt opgesteld wanneer beneden de € 20.000 onderhands is aanbesteed (T8942). De gegevens over het kalenderjaar 2022 zijn als volgt:

In 2022 zijn 2.661 inkoopmeldingen ingediend met een totale geraamde opdrachtwaarde van €257.860.000 exclusief BTW. Van deze 2.661 ingediende inkoopmeldingen zijn 573 meldingen (21,5%) door het cluster Inkoop en Aanbesteding van een inkoopadvies voorzien, dat wil zeggen dat de aanvraag betrekking had op een opdracht met een geraamde opdrachtwaarde > € 20.000 exclusief BTW. De totale geraamde opdrachtwaarde van deze 573 inkoopmeldingen bedroeg € 247.315.000 (96%). 2088 (78,5%) meldingen hadden betrekking op een opdracht met een geraamde opdrachtwaarde < € 20.000,00 exclusief BTW. De totale geraamde opdrachtwaarde van deze meldformulieren bedraagt: € 10.545.000 exclusief BTW (= 4% van totaal € 257.860.000 exclusief BTW).

### 3.7 Klachten

Provincie Limburg is aangesloten bij het Klachtenmeldpunt van Conducto. Deze informatie, inclusief alle te volgen stappen, is standaard in de offerteaanvraag/aanbestedingsleidraad opgenomen. Het staat een ondernemer altijd vrij een klacht bij het Klachtenmeldpunt in te dienen. In dat geval wordt over de afhandeling van de klacht door een onafhankelijke deskundige (jurist) geadviseerd. In 2022 zijn er geen klachten ingediend.

Naar aanleiding van de gunningsbeslissing inzake de aanbesteding Reconstructie N271 Milsbeek-Plasmolen-Mook is door een afgewezen inschrijver een kort geding aangespannen. Deze inschrijver was van mening dat de Provincie de winnende inschrijving had moeten uitsluiten, omdat deze op een onderdeel niet aan de minimale eisen voldeed. De Rechtbank was echter met de Provincie van mening dat de winnende inschrijving wel aan alle minimale eisen voldeed en dus werd Provincie op alle punten in het gelijk gesteld.

## 4. Algemene conclusies

Geconcludeerd kan worden dat het aanbestedingsproces in de onderzochte cases goed op orde is. Al een aantal jaren op rij is in alle onderzochte dossiers de juiste aanbestedingsprocedure gevolgd.

Geconstateerd is dat contractbeheer extra aandacht behoeft, zodat de administratieve procedure om contractverlenging te effectueren tijdig in gang wordt gezet. In 2022 is begonnen met de professionalisering van contractmanagement in de organisatie en centralisatie van contractbeheer. De uitrol vindt plaats in 2023.

De dossiervorming is verbeterd, maar op onderdelen nog niet geheel op orde.

De concrete doelstellingen, verwoord in het Actieplan Maatschappelijk Verantwoord Inkopen 2020-2023, zorgen voor de bewustwording van het toepassen van SROI, de benutting van het regionaal bedrijfsleven potentieel en duurzaamheid bij de te starten aanbestedingstrajecten.

Dit heeft in 2022 geresulteerd in de volgende resultaten:

- In 58% van de gevallen is daar waar mogelijk het regionale bedrijfsleven actief uitgenodigd bij meervoudig onderhandse aanbestedingen.
- In 100% is bij de kansrijke inkoopopdrachten > € 100.000 SROI als eis voor opdrachtnemer toegepast. (Huidige status 14 projecten.)
- Voor wat betreft duurzaamheid is de doelstelling om per jaar 3 projecten als circulaire pilot aan te wijzen voor dit jaar meer dan gehaald. (Huidige status 4 projecten, 133%.)
- Ten aanzien van de informatie over het aantal enkelvoudige onderhands verstrekte opdrachten en de opdrachtwaarde daarvan verwijzen wij naar § 3.6 van het rapport.

## Bijlage 1. Wijze van onderzoek

De uitgevoerde procedures zijn, zoals ook in voorgaande jaren, met behulp van een vragenlijst getoetst. Voorliggende eindrapportage nalevingsonderzoek aanbestedingen komt volledig voor rekening van cluster Concern.

De accountant steunt bij zijn onderzoek naar de jaarrekening 2022 mede op de bevindingen uit voorliggend onderzoek.

De vragenlijst die bij de toetsing over 2022 is gehanteerd sluit aan op de Beleidsregels aanbesteding Provincie Limburg, de bijbehorende Handleiding (tot 1 juli 2019), het Inkoop en aanbestedingsbeleid Provincie Limburg 2019 (vanaf 1 juli 2019), evenals de AO-procedure opdrachtverlening 1994. Deze procedure wordt te zijner tijd vervangen door de Concernstandaard Zo Werken Wij – Inkoop en Aanbesteden.

Als onderzoeksperiode is gekozen voor de periode januari tot en met december 2022. Alleen procedures met een waarde groter dan € 25.000 (voor verplichtingen) of groter dan € 10.000 (voor facturen) zijn getoetst. Vanaf een geschatte opdrachtwaarde van € 50.000 dienen in 2022 op basis van de geldende regelgeving meerdere offertes te worden aangevraagd. Door te kiezen voor het onderzoeken van procedures met een geraamde opdrachtwaarde kort onder de grenswaarden wordt bewuste onderschatting van de opdrachtwaardes met een grote mate van waarschijnlijkheid getraceerd. De gekozen onderzoeksopzet is afgestemd met de accountant.

### **SELECTIE VAN DE TE ONDERZOEKEN DOSSIERS**

De 19 onderzochte dossiers zijn geselecteerd op basis van targettesting. Bij targettesting worden op basis van een risicoanalyse de dossiers geselecteerd die in het onderzoek worden gecontroleerd om zodoende op een doelmatige wijze een oordeel te kunnen geven over de naleving van de aanbestedingsregels. De methode van targettesting heeft tot gevolg dat de kans op het signaleren van afwijkingen van de aanbestedingsregels groter is. De focus ligt hierbij immers op dossiers waarbij het risico hoger is dat de aanbestedingsregels niet worden nageleefd.

Tevens is ervoor gezorgd dat alle verschillende aspecten in het onderzoek worden betrokken in relatie tot de totale massa. Bij de risicoanalyse wordt gebruik gemaakt van de kennis opgedaan tijdens eerdere nalevingsonderzoeken.

Bij dit onderzoek kunnen de volgende aspecten worden genoemd:

Het risico dat de aanbestedingsregels niet worden nageleefd, wordt bij werken lager ingeschat dan bij diensten en leveringen, omdat, zo blijkt uit eerdere onderzoeken, bij werken de aanbestedingsprocedures beter zijn ingebed, er gebruik wordt gemaakt van de ARW2016 en de opgedane ervaringen in het werkproces en de werkprocedures als gevolg van de hogere frequentie en gemiddelde omvang van aanbestedingen groter zijn.

Ten aanzien van de verdeling van de steekproefomvang over de verschillende aanbestedingswijzen is met de volgende overwegingen rekening gehouden:

- Het risico dat een onjuiste aanbestedingswijze is gevolgd, is groter rondom de betreffende drempelbedragen.
- De geconstateerde fout of onzekerheid is groter naarmate het een 'hogere' categorie betreft.
- Aanbestedingen beneden de Europese drempel kunnen door Gedeputeerde Staten op grond van Maatwerkbepaling § 6.6. Inkoop- en aanbestedingsbeleid Provincie Limburg 2019 worden gesanctioneerd. Dit geldt niet indien een aanbesteding Europees aanbesteed moet worden, omdat dit externe regelgeving betreft.

Bij de selectie van de dossiers is er rekening mee gehouden dat alle (relevante) clusters, verschillende kostensoorten en andere bijzonderheden in de controle zijn betrokken.

## Bijlage 2. Toepassing Maatwerkbepaling § 6.6 Inkoop-en aanbestedingsbeleid Provincie Limburg in 2022

In 2022 hebben gedeputeerde Staten in 11 gevallen gebruik gemaakt van hun bevoegdheid om door middel van toepassing van § 6.6 Maatwerkbepaling Inkoop-en aanbestedingsbeleid Limburg 2019, van de reguliere aanbestedingsprocedure af te wijken en een opdracht rechtstreeks aan een ondernemer te gunnen.

Het betreft de volgende besluiten:

Instemming meerwerkopdracht Scenario's Maaslijn - procesbegeleiding AT Osborne	6-12-2022
Burgertop	19-4-2022
Actieprogramma bodem en ondergrond	8-3-2022
Aanbesteding opdracht taxatiewerkzaamheden opkoopregeling stikstof	8-2-2022
Aanbesteding dataportaal viewer	29-3-2022
Afwijking aanbestedingsregels: VeiligheidNL	20-12-2022
Pilot bestuurscultuur	13-12-2022
Projectleider duurzaam bodembeheer Witteveen+Bos	10-11-2022
Aanvraag procesmiddelen MAA	13-9-2022
Ondehandse aanbesteding Gedok infrastructuur Erfgoedkaart Limburg	29-3-2022
Contractering herstelmaatregelen Talud N300	8-11-2022

De betreffende GS-nota's van de genoemde besluiten treft u als bijlage bij dit schrijven aan. In deze bijlagen zijn enkele persoonsgegevens onleesbaar gemaakt, alsmede een uurtarief. De laatste GS-nota betreft een nota waar geheimhouding op rust, zoals bedoeld in artikel 84 van de Provinciewet (PW).





# Nota voor Gedeputeerde Staten

## Mobiliteit

Stuknummer					
	DOC-00355269				

**Onderwerp** Opdracht 'Scenario's Maaslijn - procesbegeleiding', meerwerk

**Behandeld**

**Datum** 19 oktober 2022

**Bijlage(n)**

**Afschrift**

### 0. Samenvatting

Aan AT Osborne is in juli 2022 opdracht verleend om de projectpartners Maaslijn te ondersteunen bij het in beeld brengen van perspectieven en alternatieven voor het project 'Opwaardering Maaslijn'. Dit nadat ProRail in april 2022 de aanbesteding voor realisatie had afgebroken en duidelijk werd dat het project opnieuw vertraging zou oplopen en met meerkosten te maken zou krijgen. Op basis van de toenmalige inschatting is deze opdracht enkelvoudig onderhands verleend voor het bedrag van € 44.500,00 exclusief BTW.

Inmiddels is duidelijk dat AT Osborne meer werkzaamheden heeft moeten verrichten en verricht dan oorspronkelijk voorzien. Deels ligt dat aan het verwerven en op gelijk niveau brengen van de achtergrondinformatie, deels zit dat in de behoefte om AT Osborne haar bevindingen in diverse gremia zelf te laten toelichten. AT Osborne heeft de Provincie verzocht om toestemming te verlenen tot het uitvoeren van meerwerk met een waarde van € 26.940,00 exclusief BTW. De totale opdrachtwaarde komt daarmee uit op een bedrag van (€ 44.500,00 + € 26.940,00 =) € 71.440,00 exclusief BTW.

Inhoudelijk achten we de meerwerkvraag, gelet op de belangen binnen het project Maaslijn, ambtelijk terecht en de inschatting van de omvang van het meerwerk is wat ons betreft juist. Instemming met dit meerwerk betekent evenwel een afwijking van het Inkoop- en Aanbestedingsbeleid. Via deze nota vragen wij uw college instemming met deze afwijking.

### 1. Beoogd resultaat (output/outcome)

Instemming met het verlenen van meerwerk voor de opdracht 'Scenario's Maaslijn – procesbegeleiding'.

### 2. Toelichting

#### De opdracht

In april van dit jaar beëindigde ProRail de aanbesteding voor de realisatie van het project Optimalisatie Maaslijn. Duidelijk werd dat realisatie van het project vertraging zou oplopen en met opnieuw- meerkosten zou worden geconfronteerd. In de opmaat naar besluitvorming in oktober (die volgens ProRail nodig was om de opleverdatum van het project niet verder dan december 2028 uit te stellen) en de vraag van Arriva om in oktober duidelijkheid te geven over het vervolg van de order voor de levering van het elektrisch treinmaterieel voor de Maaslijn ontstond zowel bij het Rijk als bij de Provincie de behoefte en noodzaak om tot beslisinformatie ten aanzien van het project te komen.



Al snel werd duidelijk dat deze beslisinformatie niet alleen de perspectieven op continuering van het project met bestaande scope van ProRail betrof, maar ook de alternatieven 'stoppen met het project', of scopeaanpassingen met inzet van een accutrein van Arriva en waterstoffrein zoals dat in de Staten werd genoemd. Doel was om te onderzoeken in hoeverre de inzet van ander materieel zou kunnen leiden tot het minimaliseren van door ProRail voorziene vertraging en/of meerkosten met ten behoeve van reizigers een snellere route naar verbeteringen op de Maaslijn en/of beperking van additionele kosten voor projectpartners. Op voorhand was duidelijk dat de alternatieven niet op het zelfde detailniveau waren uitgewerkt als de perspectieven van ProRail en dat het gegeven de beschikbare tijd ook niet mogelijk was om die gelijkwaardigheid te creëren. Desondanks dienden perspectieven en alternatieven op vergelijkbaar niveau en met voldoende nauwkeurigheid en zekerheid in beeld te worden gebracht om ze te kunnen vergelijken.

Aan AT Osborne is gevraagd om het proces om tot deze vergelijking (en daarmee beslisinformatie over het vervolg van het project) te komen, te begeleiden en haar bevindingen en conclusies ten aanzien van de afweging van perspectieven en alternatieven te verwoorden en van advies te voorzien. Op basis van verwachtingen (van zowel de Provincie als opdrachtgever als van AT Osborne als opdrachtnemer) is aangegeven dat de uit voeren werkzaamheden binnen de grens van een onderhandse aanbesteding zouden blijven. Op basis van deze informatie is – via de spoedprocedure met goedkeuring van het DT – gekozen voor onderhandse opdrachtverlening.

#### *Uitvoering van de opdracht - meerwerk*

Het verwerven, verwerken en vervolgens op elkaar afstemmen van technische en inhoudelijke informatie is een intensiever proces gebleken dan in eerste instantie gedacht. Informatie was niet op het zelfde detailniveau uitgewerkt. Dat heeft zowel bij de informatieverstrekende partijen (ProRail, Arriva en TNO) meer werk en tijd gekost dan verwacht, waarbij het vervolgens weer aan AT Osborne was om conclusies bij te stellen en de daarin de gehele redeneerlijn te blijven bewaken.

De aanvankelijke aanbieding van AT Osborne was een reëel voorstel dat echter geen rekening hield met deze specifieke omstandigheden. Inmiddels geeft AT Osborne aan dat:

*Zoals afgesproken ontvangt u hierbij een voorstel voor verlenging van de opdracht procesbegeleiding Maaslijn. Deze verlenging is nodig doordat onze inzet langer gewenst is dan voorzien. Daarnaast zijn er meerwerkzaamheden ontstaan door het verloop van proces en het complexe karakter.*

Nader geduid betreft het verzoek van AT Osborne het volgende:

1. het verkennend werk en de afstemming daarover tussen partijen gedurende de zomermaanden heeft meer tijd in beslag genomen dan verwacht;
2. in de opmaat naar besluitvorming vinden I&W en Provincie Limburg het –in onderling overleg- wenselijk om AT Osborne in diverse gremia (vertrouwelijke commissievergaderingen, het hoger Ambtelijk Overleg Maaslijn, bestuurlijke afstemming) haar bevindingen te laten presenteren;
3. er bestaat behoefte om in de opmaat naar besluitvorming de onafhankelijke rol van AT Osborne als procesbegeleider nog beperkte tijd te continueren.



Ad 1.

In de uitwerking van de perspectieven en alternatieven werd duidelijk dat er veel meer onderlinge samenhang en afhankelijkheid in informatie bestond dan gedacht. Dat heeft tot extra vragen- en commentaar rondes geleid die in zichzelf ook weer nieuwe inzichten brachten. In tegenstelling tot de inschatting bij de opdrachtverlening is hier relatief veel tijd in gaan zitten, ook omdat ProRail geen bindende uitspraken wilde of kon doen over de alternatieven accutrein en waterstoffrein zonder daar intern aanvullend onderzoek naar te doen en omdat Arriva haar informatie later aanleverde dan aanvankelijk voorzien. Deze extra processtappen waren in redelijkheid niet voorzien, maar (ook volgens ons) noodzakelijk om tot een volwaardig product te komen voor het bestuurlijke besluitvormingsproces.

Ad 2.

Het (concept)-eindproduct van AT Osborne is compleet en geeft een goed beeld van de mogelijke keuzes en de afhankelijkheden. Desondanks kan het voor een relatieve buitenstaander lastig zijn om alles te doorgronden en de juiste elementen uit het rapport te halen. Als samensteller van het rapport en vanuit de onafhankelijke onderzoekersrol die AT Osborne heeft gehanteerd bij de totstandkoming van het rapport kan AT Osborne de studieresultaten vanuit een onafhankelijke positie beschouwen en presenteren (aan bijvoorbeeld PS, Stuurgroep, etc.). Die onafhankelijke positie wordt gewaardeerd. In de oorspronkelijke opdracht waren kosten en uren voor presentatie en toelichting niet voorzien.

Ad 3.

In de opmaat naar besluitvorming (meer specifiek, het voorsorteren op de tussen projectpartners te maken afspraken over keuzes voor het vervolg van het project en het dragen van meerkosten) bestaat er behoefte aan het continueren van de onafhankelijke rol van AT Osborne als procesbegeleider. Dit om inbreng vanuit beslisgremia alsnog te kunnen verwerken in de rapportage.

AT Osborne doet een verzoek tot het mogen uitvoeren van meerwerk met een nu ingeschatte omvang van € 26.940,00 (op een oorspronkelijk opdrachtbedrag van € 44.900,00). De meerwerk-aanvraag is op ambtelijk niveau (clusters Programma's en Projecten, Wegaanleg en Mobiliteit) beoordeeld. Het verzoek van AT Osborne tot meerwerk is wat ons betreft terecht en de inschatting van de omvang van het meerwerk is wat ons betreft juist.

Afweging

Om de opdracht succesvol te kunnen afronden, is het noodzakelijk om daar nog extra inzet op te plegen en dus in te stemmen met meerwerk. In deze meerwerkopgave zijn een aantal aannames gedaan met betrekking tot de hoeveelheid inzet. ATO benadrukt in haar aanbieding dat alleen de werkelijk geleverde inzet gefactureerd zal worden. Dat betekent dat de meerwerkopdracht een maximum betreft, dat mogelijk niet volledig zal worden aangewend.

Met het verlenen van meerwerk ontstaan er twee knelpunten:

1. het totaalbedrag van de opdrachtwaarde wordt € 71.840,00. Dat bedrag ligt boven het drempelbedrag van € 50.000,00 waarboven een meervoudige aanbesteding is vereist;
2. de waarde van het meerwerk bedraagt meer dan 50% van de oorspronkelijke opdrachtsom (meerwerk is 60% van de oorspronkelijke som). Reeds hierdoor is toepassing van de zogenoemde "50%-regel" niet mogelijk.



Het besluitvormingsproces Maaslijn is een prioritair dossier, met grote financiële belangen en risico's, en een groot afbreukrisico. Dat geldt niet alleen voor de opdrachtgevers ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en de Provincie Limburg die zich met het voortijdig beëindigen van de aanbesteding van het project 'Opwaardering Maaslijn' geconfronteerd zien met opnieuw uitstel in oplevering, meerkosten in het project en opnieuw te maken afspraken met Arriva over meerkosten van de duurdere dieselexploitatie, maar ook voor Arriva zelf. Arriva heeft zich immers – met akkoord van de Provincie – verbonden aan het doorzetten van de bestelling voor het elektrisch treinmaterieel voor de Maaslijn en zal nu opnieuw met leasemaatschappij Akiem (de eigenaar van de meest dieseltreinstellen op de Maaslijn) afspraken moeten maken over de beschikbaarheid van en de voorwaarden voor het continueren van de lease. Binnen deze constellatie van belangen bestond ook de nodige tijdsdruk. ProRail had al voor de zomer aangegeven dat medio oktober 2022 een besluit over het vervolg van het project noodzakelijk was (om verder oplopende vertraging voorbij december 2028 te voorkomen), Arriva gaf aan dat per medio oktober een laatste mogelijkheid bestond om het productieproces van de elektrische treinstellen te pauzeren. Het tijdig beschikbaar hebben van beslisinformatie stond en staat daarom voorop. Tegelijkertijd kunnen we stellen dat de offerte van AT Osborne bij oorspronkelijke opdrachtverlening paste bij de op dat moment voorziene vraag. In de loop van de uitvoering van de opdracht zijn, inhoudelijk gemotiveerd en door omstandigheden in het moment gedwongen, extra werkzaamheden ontstaan. Zonder uitvoering van die extra werkzaamheden is afronding van de oorspronkelijke opdracht niet mogelijk. Tot slot is van belang op te merken dat de extra werkzaamheden het gevolg zijn van het proces zoals dat tijdens de zomermaanden is doorlopen en niet vooraf, noch door AT Osborne, noch door de Provincie, kon worden voorzien.

#### Standpunt Inkoopcentrum

Zoals reeds opgemerkt dient de opdracht op grond van het Inkoop- en Aanbestedingsbeleid 2019 in beginsel meervoudig onderhands te worden aanbesteed. In het onderhavige geval kan de opdracht alleen enkelvoudig onderhands aan AT Osborne worden gegund indien uw college gebruik maakt van uw bevoegdheid om af te wijken van het Inkoop- en Aanbestedingsbeleid 2019, zoals opgenomen in paragraaf 6.6. ("Maatwerk") van dit beleid. In aanbestedingsrechtelijk opzicht zijn er naar het oordeel van het Inkoopcentrum geen bezwaren indien gebruik wordt gemaakt van de maatwerkbevoegdheid. De motivering om deze opdracht rechtstreeks aan AT Osborne te verlenen is gebaseerd op het afwegingskader van Gids Proportionaliteit (voorschrift 3.4 A). Het gaat hier met name om de complexiteit van de opdracht en het gewenste resultaat in relatie tot de werkzaamheden die door AT Osborne al eerder zijn uitgevoerd. Overigens is, volgens het bepaalde in de Gids Proportionaliteit, een enkelvoudig onderhandse inkoopprocedure proportioneel tot ca. 70.000,- euro, mits de keuze hiervoor voldoende gemotiveerd is. De totale opdrachtwaarde in casu bevindt zich net boven deze grens. Daarom kan het Inkoopcentrum zich vinden in de conclusie dat de onderneming AT Osborne, vanwege haar kennis en ervaring, de meest gereede partij is om de opdracht uit te voeren.

Overigens wordt opgemerkt dat uit de spendmanagement gegevens blijkt dat bij verdere adviesbehoefte het valt aan te bevelen dat de Provincie een raamovereenkomst voor de spoorgerelateerde ingenieursadviesdiensten afsluit.

### **3. Bestuurlijke aandachtspunten**

Met instemming met het door AT Osborne gevraagde meerwerk wijkt uw college af van het inkoopbeleid.



**4. Relatie met Programmabegroting**

Programmalijn 3.1.2 Railagenda.

**5. Juridische aspecten**

Niet van toepassing.

**6. Inkoop- en aanbestedingsaspecten**

*Opdrachtwaarde*

Aan de orde is een meerwerkopdracht voor diensten met een geraamde opdrachtwaarde van € 26.940,00 exclusief BTW. De oorspronkelijke opdrachtwaarde bedroeg: € 44.500,00 exclusief BTW. De totale opdrachtwaarde van de oorspronkelijke opdracht en het meerwerk tezamen bedraagt derhalve: € 71.440,00 exclusief BTW.

*Aanbestedingsplicht*

Op grond van het Inkoop & Aanbestedingsbeleid 2019 dient elke opdracht met een geraamde opdrachtwaarde groter of gelijk aan € 50.000,00 exclusief BTW meervoudig onderhands te worden aanbesteed. Deze aanbestedingsplicht bestaat óók indien door een meerwerkopdracht (bovenop de oorspronkelijke opdracht) voornoemde aanbestedingsdrempel van € 50.000,00 exclusief BTW wordt overschreden. Dit laatste betekent dat de onderhavige meerwerkopdracht aan AT Osborne *in beginsel* meervoudig onderhands dient te worden aanbesteed.

*Afwijkingsbevoegdheid GS paragraaf 6.6*

In het onderhavige geval kan de meerwerkopdracht alleen enkelvoudig onderhands aan AT Osborne worden gegund indien GS gebruik maken van de in paragraaf 6.6. (“Maatwerk”) van het Inkoop- en Aanbestedingsbeleid 2019 opgenomen bevoegdheid om af te wijken van dit beleid.

De motivering die het cluster Mobiliteit hiervoor aandraagt is dat bij aanvankelijke opdrachtverlening sprake was van een opdracht met een waarde lager dan € 50.000,00 exclusief BTW. De offerte van AT Osborne bedroeg € 44.500,00 exclusief BTW en op het moment van opdrachtverlening is dat getaxeerd als een realistisch aanbod passend bij de vraag van de Provincie. Gedurende de zomermaanden werd duidelijk dat het verkennend werk en de afstemming daarover tussen partijen meer tijd in beslag heeft genomen dan verwacht. In de uitwerking van de verschillende varianten werd duidelijk dat deze niet op een zelfde niveau waren uitgewerkt en daarmee onvergelijkbaar waren met elkaar. Aangezien het vergelijken van de varianten en het vervolgens daarover adviseren de kern van de opdracht aan AT Osborne betrof, heeft AT Osborne onvoorziene tijd moeten besteden aan het verder uitlijnen en begeleiden van dat uitwerkingsproces. In de opmaat naar besluitvorming constateren partijen vervolgens in september dat het wenselijk is om AT Osborne in de rol van onafhankelijke adviseur in diverse gremia (Statencommissie, Stuurgroep etc.) haar bevindingen te laten presenteren. Ook deze presentaties waren bij oorspronkelijke opdrachtverlening niet voorzien. In de afronding van de opdracht tot slot is het wenselijk om de begeleidende rol van AT Osborne nog te continueren. Na het afronden van haar adviesrapport is op een aantal onderdelen sprake van enige nazorg in de procesbegeleiding. Op 12 oktober 2022 heeft AT Osborne offerte uitgebracht voor meerwerk met een waarde van € 26.940,00 exclusief BTW. Gelet op de afrondende fase waarin de opdracht zich op dat moment bevond, de nog steeds aanwezige noodzaak om tijdig (gedragen) resultaten op te leveren en de ambtelijke taxatie dat het hier om onvoorzien en inhoudelijk terecht meerwerk gaat, stelt cluster Mobiliteit voor om de meerwerkopdracht te verlenen.



**7. Financiële en cofinancieringsaspecten**

De kosten voor het uitvoeren van deze opdracht komen ten laste van het voorbereidingskrediet Maaslijn. Om pragmatische redenen is de Provincie Limburg opdrachtgever voor dit onderzoek.

**8. Relatie met aanpak coronacrisis**

Niet van toepassing.

**9. Arbeidsmarktbeleid**

Niet van toepassing.

**10. Effecten op CO<sub>2</sub> en stikstof emissies (effecten op klimaat en biodiversiteit/beschermde natuur)**

Niet van toepassing.

**11. Digitalisering**

Niet van toepassing.

**12. Formatieve aspecten**

Niet van toepassing.

**13. Samenwerking/afstemming andere clusters**

Deze nota is tot stand gekomen na advisering door het Cluster Inkoop en Aanbesteding en het Toetsteam Impact.

**14. Voorstel**

In te stemmen met het met toepassing van de maatwerkbevoegdheid van paragraaf 6.6. van het Inkoop- en Aanbestedingsbeleid 2019 verstrekken van een meerwerkopdracht in het kader van de opdracht 'Scenario's Maaslijn – procesbegeleiding' aan AT Osborne voor € 26.940,00 exclusief BTW.



# Nota voor Gedeputeerde Staten

## Strategie en Communicatie

Stuknummer				
	DOC-00259111			

<b>Onderwerp</b>	Burgertop Limburg
<b>Behandeld</b>	
<b>Datum</b>	11 april 2022
<b>Bijlage(n)</b>	1
<b>Afschrift</b>	Steller (SC); (SC); (SC); (PP); (CULT).

### 0. Samenvatting

21 september 2021 heeft uw college aan Provinciale Staten toegezonden het 'Werkprogramma inspanningen naar aanleiding van de coronacrisis', waarin het voorstel voor de Burgertop Limburg is aangekondigd. Dit volgt uit het Statenbesluit van 29 juni 2020. Na sondering in de vergadering Statencommissie Cultuur en Samenleving van 21 januari 2022 en behandeling in diezelfde commissie in de vergadering van 11 maart 2022 wordt PS voorgesteld om in te stemmen met de voorgenomen opdrachtverlening door GS op basis van het plan van Burgerkracht Limburg. De Burgertop zelf voorzien wij in de periode tot en met oktober 2022 met een rapportage uiterlijk december 2022.

### 1. Beoogd resultaat (output/outcome)

De Burgertop zou de volgende uitkomsten moeten opleveren

- Inzicht in de sociale impact en actuele behoeften van burgers die het hardst getroffen zijn door de coronacrisis, in het bijzonder jongeren, ouderen, kleine ondernemers en zelfstandigen zonder personeel. Wij hebben op voorhand geen zicht op de inhoudelijke uitkomsten, rode draden en aanknopingspunten voor toekomstig beleid; dit zal wel inzichtelijk gemaakt worden in de eindrapportage van Burgerkracht Limburg;
- Daarmee kunnen deze verhalen en ervaringen een waardevolle aanvulling vormen op de meer wetenschappelijke en kwantitatief onderbouwde effectmeting Sociale Agenda, die in 2022 plaatsvindt. Burgertop en effectmeting vormen gezamenlijk een bron van inspiratie voor het provinciebestuur en kaderstelling in een volgende beleidsperiode 2023-2027;
- De uitwisseling binnen verschillende doelgroepen, maar ook tussen deze doelgroepen, kan leiden tot aanvullende burgerinitiatieven;
- De inzichten opgedaan tijdens deze Burgertop-tour kunnen door de Provincie Limburg gebruikt worden voor het verder stimuleren van initiatieven en/of het wegnemen van belemmeringen daartoe als impuls voor sociaal herstel en samenredzaamheid;
- De opbrengsten van deze Burgertop-tour kunnen door de politieke partijen in Limburg behulpzaam zijn bij het bepalen van koers ten aanzien van het vervolg van de Sociale Agenda in de volgende Statenperiode (2023-2027).

De Sociale Agenda zet in op het versterken van zelf- en samenredzaamheid. De insteek voor deze burgertop sluit ook aan bij de missie, de kennis en het netwerk van Burgerkracht Limburg als vaste partner binnen de provinciale sociale infrastructuur.



**2. Toelichting**

Voor verdere toelichting, zie het Statenvoorstel bij deze nota.

**3. Bestuurlijke aandachtspunten**

Behandeling van het voorstel is voorzien in de Statencommissie CS van 13 mei 2022 en PS van 24 juni 2022.

**4. Relatie met Programmabegroting**

Dit voorstel heeft raakvlakken met programma's 2.1. Sociale agenda, zorg en veiligheid en 4.1. Bestuur.

**5. Juridische aspecten**

Niet aan de orde.

**6. Inkoop- en aanbestedingsaspecten**

Bij vaststelling van dit kader door PS kan uw college overgaan tot rechtstreekse opdrachtverlening aan de Stichting Burgerkracht Limburg. Uw college heeft immers eerder al ingestemd om dit te doen door toepassing van paragraaf 6.6 inkoop- en aanbestedingsbeleid.

**7. Financiële en cofinancieringsaspecten**

Het voorstel is de Burgertop Limburg in te vullen met maximaal budget van € 100.000 voor de benodigde ondersteuning, faciliteiten en communicatie. Overige kosten worden gedekt door aan te sluiten bij de organisatorische capaciteiten en faciliteiten van Burgerkracht Limburg (die gedekt worden uit de lopende exploitatiesubsidie).

Dit voorstel heeft raakvlakken met programma's 2.1. Sociale agenda, zorg en veiligheid en 4.1. Bestuur. De middelen voor de sociale agenda zijn uitgeput. Het voorstel is de kosten te dekken uit de in 2022 beschikbare middelen in het programma bestuur: budgetten voor Limburg Agenda (FCL 65108, maximaal € 60.000) en Bestuurskracht versterken (FCL 63415, maximaal € 40.000). Uw college heeft eerder al beslist over dit dekkingsvoorstel.

**8. Relatie met aanpak coronacrisis**

21 september 2021 heeft ons college aan de Staten toegezonden het 'Werkprogramma inspanningen naar aanleiding van de coronacrisis', waarin dit voorstel voor de Burgertop Limburg is aangekondigd. Dit volgt uit het Statenbesluit van 29 juni 2020.

**9. Arbeidsmarktbeleid**

Niet aan de orde.

**10. Effecten op CO<sub>2</sub> en stikstof emissies**

Niet aan de orde.

**11. Digitalisering**

Niet aan de orde.

**12. Formatieve aspecten**

Niet aan de orde.



**13. Samenwerking/afstemming andere clusters**

Dit voorstel is inhoudelijk afgestemd met clusters PP en CULT (sociale agenda).

**14. Voorstel**

Het Statenvoorstel 'Burgertop Limburg' vast te stellen en aan te bieden aan Provinciale Staten.



# Nota voor Gedeputeerde Staten

## Ruimte

Stuknummer					
	DOC-00222927				

**Onderwerp** Actieprogramma bodem en ondergrond 2022

**Behandeld**

**Datum** 8 maart 2022

**Bijlage(n)** 3

**Afschrift**

## 0. Samenvatting

In het Convenant Bodem en Ondergrond 2016-2020 hebben het Rijk (I&W) en de decentrale overheden bestuurlijke afspraken gemaakt over samenwerking en de inzet van rijksbodemmiddelen voor taken van decentrale overheden op het gebied van bodem- en grondwaterkwaliteit. Ter uitvoering van de afspraken met het Rijk is in 2015 het Meerjarenprogramma bodem en ondergrond 2016-2020 (MJP) door u vastgesteld. Voor de opgaven heeft de Provincie financiële middelen (1,7 mln per jaar tot en met 2020) van het Rijk ontvangen, die volgens uw besluit gedurende de looptijd (middels bekrachtiging door PS) jaarlijks aan de reserve Decentralisatie-uitkering bodemsanering zijn toegevoegd.

Genoemd convenant is in 2020 ten einde gekomen. Omdat de aanpak van historische, risicovormende bodem- en grondwaterverontreinigingen, van oudsher de basis voor meerjarige afspraken met het Rijk, landelijk nog niet geheel is afgerond (ook in Limburg resteren nog enkele saneringen), stelt het Rijk ook na 2020, tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet, nog middelen hiervoor beschikbaar. Voor 2021 heeft de Provincie Limburg een bedrag van € 297.625,- aan bodemmiddelen van het Rijk ontvangen. Voor 2022 verwachten we (minimaal) een overeenkomstig bedrag (naar rato) te ontvangen.

In 2021 is het MJP met 1 jaar verlengd vanwege het uitstel van de Omgevingswet. Omdat de invoering van de Omgevingswet vorig jaar en recentelijk opnieuw is uitgesteld wordt voorgesteld het MJP wederom te verlengen tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet (1 oktober 2022 of mogelijk 1 januari 2023).

Ter concretisering van het MJP is jaarlijks een Actieprogramma bodem en ondergrond vastgesteld. Aan u wordt voorgesteld om ook voor 2022 (tot inwerkingtreding Omgevingswet) een Actieprogramma, waarin slechts de resterende opgaven volgens het MJP geconcretiseerd worden, vast te stellen, hiervoor de middelen (€ 1.741.000,-) vanuit genoemde reserve beschikbaar te (laten) stellen, en de Statencommissie Mobiliteit en Duurzaamheid te informeren. Het MJP kan dan in het najaar van 2022 of voorjaar van 2023 (afhankelijk van de invoeringsdatum Omgevingswet) worden geëvalueerd en afgesloten.

Voor de periode 2022/2023-2030 worden nieuwe bestuursafspraken tussen Rijk en Koepels met bijbehorende Rijksmiddelen voorbereid. Hiervan heeft u via het IPO-BAC-proces reeds kennis genomen.



**1. Beoogd resultaat (output/outcome)**

- Verlengen van het Meerjarenprogramma bodem en ondergrond 2016-2021 tot invoeringsdatum Omgevingswet.
- Vaststellen van het Actieprogramma bodem en ondergrond 2022.
- Middelen borgen via de 1e Afwijkingenrapportage.
- Informerend stuk aan de Statencommissie Mobiliteit en Duurzaamheid.
- Ophogen oorspronkelijk opdrachtsom aan het Waterschap Limburg ten behoeve van de sanering van de Kanjel en Gelei te Meerssen / Maastricht met € 901.934,- en VPL 69008 ophogen met € 1.266.500,-

**2. Toelichting**

Op 29 september 2015 heeft u het Meerjarenprogramma bodem en ondergrond 2016-2020 (MJP) vastgesteld. Deze kaderstelling was het gevolg van het op 17 maart 2015 getekende Convenant bodem en ondergrond 2016-2020. In dit convenant zijn vervolgspraken gemaakt over enerzijds de afrondende opgaven in het kader van de (gedecentraliseerde) bodemsaneringsoperatie en anderzijds over de beleidstransitie om te komen tot een duurzaam en efficiënt beheer en gebruik van bodem en ondergrond. Met het Rijk zijn tevens financiële afspraken gemaakt in dit convenant, verbonden aan deze opgaven. In uw besluit van 29 september 2015 heeft u bepaald dat het MJP jaarlijks in een actieprogramma wordt geconcretiseerd en ter besluitvorming aan u wordt voorgelegd. In 2021 is gewerkt volgens het door u op 23 februari 2021 vastgestelde Actieprogramma bodem en ondergrond 2021, waarvan u in deze nota de bevindingen aantreft.

Genoemd convenant is in 2020 ten einde gekomen. Omdat de aanpak van historische, risicovormende bodem- en grondwaterverontreinigingen, van oudsher de basis voor meerjarige afspraken met het Rijk, landelijk nog niet geheel is afgerond (ook in Limburg resteren nog enkele saneringen), stelt het Rijk ook na 2020 nog middelen hiervoor beschikbaar. Voor 2021 heeft de Provincie Limburg een bedrag van € 297.625,- aan bodemmiddelen van het Rijk ontvangen. Voor 2022 verwachten we (minimaal) een overeenkomstig bedrag (naar rato) te ontvangen. Onder paragraaf 7 worden de financiële aspecten verder toegelicht.

*Verlengen MJP*

In februari 2021 is het MJP met 1 jaar verlengd vanwege het uitstel van de Omgevingswet. Omdat in mei 2021 en februari 2022 de invoering van de Omgevingswet opnieuw is uitgesteld (beoogde inwerkingtredingsdatum; 1 oktober 2022 of 1 januari 2023) stellen wij voor om het MJP wederom met (tenminste) driekwart jaar en mogelijk een jaar te verlengen tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

In het bijgevoegde Actieprogramma bodem en ondergrond 2022 zijn in overeenstemming met het MJP een terugblik op 2021 en een uitwerking langs genoemde 2 programmalijnen voor 2022 opgenomen.

*Algemene conclusie bij terugblik over 2021*

Algemene conclusie is dat het programma (MJP) zich in de afrondingsfase bevindt en dat de convenantsdoelstellingen en -afspraken met het Rijk (2016 – 2020) op het gebied van bodem(sanering) vrijwel -, en op het gebied van ondergrond geheel zijn gehaald. Nieuwe



bedreigingen zoals zeer zorgwekkende stoffen (bijvoorbeeld PFAS) vergen wel, meer dan voorheen, bijzondere aandacht.

In 2021 heeft de (waterbodem)sanering van de Kanjel en Gelei te Maastricht / Meerssen plaatsgevonden. De uitvoering van deze sanering, die in opdracht van de Provincie Limburg door het Waterschap Limburg wordt gecoördineerd / getrokken, is in december 2021 afgerond. Financiële afronding van dit project vindt plaats in 2022 (onder paragraaf 6 wordt hierover een nadere toelichting gegeven).

Voor de reeds ontgraven verontreinigde grond van de saneringslocatie de Straat / Roermond is nog geen geschikte afzetlocatie gevonden. Het geraamde bedrag in 2021 (€ 0,9 miljoen) van dit project is daarmee nog niet uitgegeven. De verontreinigde grond blijkt vanwege de uitzonderlijke combinatie aan verontreinigingen (PCB's, zware metalen en asbest), niet in Nederland gereinigd of gestort te kunnen worden. In 2022 worden GS apart geïnformeerd over de afronding van dit project.

Binnen de programmaliijn ondergrond is in 2021 het stimuleren van de 3D-ordering gecontinueerd. Daarnaast is de advisering op grond van de Mijnbouwwet gecoördineerd en zijn provinciale belangen ingebracht. Met betrekking tot de BRO zijn bijdragen geleverd aan het vormgeven van de registratieobjecten mijnbouwwetvergunning en mijnbouwconstructie.

Om de herverdeling van bodemtaken onder de Omgevingswet het hoofd te bieden is samen met de gemeenten, RUD Noord-Limburg en RUD Zuid-Limburg en het Waterschap Limburg gestart met project 'warme overdracht en implementatie Omgevingswet-bodemtaken'. De uitvoering verloopt voortvarend en loopt nog door in 2022.

#### *Vooruitzicht 2022*

In 2022 ligt het accent op het afronden van de bodemsaneringsoperatie en op het (samen met gemeenten, beide RUD's en Waterschap Limburg) voorbereiden op de Omgevingswet. Er zijn nog enkele (sanerings)projecten die in 2022 worden afgerond. Daarnaast kennen reeds beheerste bodemsaneringslocaties een langere doorlooptijd (i.v.m. monitoring). De getotaliseerde raming van activiteiten binnen de programmaliijn bodemsanering en –beheer bedraagt € 1.730.000,- en binnen de programmaliijn ondergrond € 11.000,-. De concrete projecten staan in bijlage 1, behorende bij het Actieprogramma bodem en ondergrond 2022, opgesomd.

Door de uitgestelde Omgevingswet blijven GS van Limburg tot (tenminste) 1 oktober 2022 of mogelijk 1 januari 2023 nog bevoegd gezag voor de Wet bodembescherming (Wbb). Deze wet verdwijnt zodra de Omgevingswet in werking treedt. Onder de Omgevingswet zullen gemeenten bevoegd gezag worden voor de leefomgeving en daarmee voor de bodem; de Provincie blijft bevoegd gezag voor de bodemtaken die gelieerd zijn aan complexe bedrijven, lopende saneringen / risicovolle locaties en voor het grondwater.

Omdat de uitvoering van dit actieprogramma financiële consequenties heeft, wordt voorgesteld om (evenals voorgaande jaren) de Statencommissie via een informerend Statenstuk te informeren en Provinciale Staten de financiële borging te laten bekrachtigen (zie ook Financiële aspecten onder



paragraaf 7). Overigens zal de feitelijke verantwoording over 2021 bij de Jaarrekening over dit jaar plaatsvinden.

### 3. Bestuurlijke aandachtspunten

De bodemsaneringsoperatie is in Limburg, na een in de afgelopen jaren intensief uitgevoerde inventarisatiefase (op zoek naar potentiële risicolocaties waar de overheid op basis van de wet bodembescherming verantwoordelijk voor is als het gaat om historische verontreinigingen van voor 1987) vrijwel afgerond. De opgave van te saneren locaties is in Limburg relatief beperkt. Wel wordt duidelijk dat die enkele (hopelijk laatste) saneringslocaties grote financiële inspanningen met zich mee kunnen brengen. Daarvoor is vanaf het begin van het programma de egalisatiereserve bodemsanering gevormd (teneinde grote en onverwachte financiële opgaven op te kunnen vangen). Ook het project Edelchemie kan op enig moment ten laste komen van de reserve, afhankelijk van het (niet) nakomen van de verplichtingen door de eigenaar/veroorzaker (de saneringsverplichting Edelchemie ligt formeel-juridisch bij de eigenaar/veroorzaker).

Voor de volledigheid wordt opgemerkt dat de Wet bodembescherming (Wbb) aan de Provincie als bevoegd gezag twee kerntaken meegeeft. Enerzijds betreft dat de VTH-taak, door GS nader ingevuld in het Beleidskader Bodem, het VTH-beleidsplan en het VTH-Uitvoeringsprogramma. Anderzijds heeft de Provincie een taak als het gaat om “historische bodemverontreinigingen” (de overheid voelt zich verantwoordelijk voor die verontreinigingen waarvoor destijds nog geen wetgeving bestond; we spreken over de jaren vòr 1987) en als het gaat om zaken waarvoor de veroorzaker/eigenaar niet (meer) kan worden aangesproken (ook wel de vangnetfunctie van de overheid genoemd). Met het oog op deze laatste taken is de beleidsuitvoering sinds 2010 gedecentraliseerd. Daarover zijn destijds convenantsafspraken gemaakt met daarbij toekenning van een decentralisatie-uitkering. GS hebben ter uitvoering van deze taken een MJP vastgesteld en daarbij bepaald dat de activiteiten jaarlijks in een Actieprogramma bodem en ondergrond aan het college worden voorgelegd.

De grootste kostenpost binnen het Actieprogramma bodem en ondergrond 2022 is het saneringsproject Kanjel en Gelei (ca. € 1,3 mln van de € 1,74 mln). De uitvoering van dit project is in december 2021 afgerond. De financiële afronding vindt in 2022 plaats (zie paragraaf 6).

### 4. Relatie met Programmabegroting

Het Actieprogramma bodem en ondergrond 2022 maakt in de Programmabegroting 2022 onderdeel uit van 3.7 Energie, circulaire economie en milieu. Onder 3.7.4. is het verlengde Meerjarenprogramma bodem en ondergrond 2016-2022 (waar het actieprogramma een onderdeel van is) als beoogd resultaat en als prestatie-indicator opgenomen. Dit product valt onder de portefeuille van gedeputeerde Gabriëls.

### 5. Juridische aspecten

n.v.t.



## 6. Inkoop- en aanbestedingsaspecten

Bij de voorbereidingen op de voorgenomen herinrichtingswerkzaamheden van de waterlopen en vijvers behorend bij de beeksystemen Kanjel en Gelei in Meerssen en Maastricht is geconstateerd dat het aanwezige en vrijkomende slib sterk verontreinigd is. Het slib is dermate verontreinigd dat sprake is van een risico voor de ecologie. Provincie Limburg had de taak om in het kader van de Wet bodembescherming de sanering van het verontreinigd slib uit te voeren. In 2009 hebben Gedeputeerde Staten ingestemd met het saneringsplan. Omdat de sanering deel uitmaakt van de totale herinrichting, is uit efficiency overweging gekozen om de sanering te combineren met de totale herinrichtingswerkzaamheden.

In oktober 2012 hebben GS ingestemd met deze aanpak en met toepassing van artikel 15 van de Beleidsregels aanbesteding Provincie Limburg de opdracht (destijds geraamd €800.000,-) voor de uitvoering van de waterbodemsanering van Kanjel en Gelei te verstrekken aan het Waterschap Limburg. In december 2012 heeft de Provincie Limburg formeel opdracht verleend aan het Waterschap Limburg; opdrachtwaarde €718.066,- op basis van de ingediende offerte Waterschap Limburg. Er is toen een iets ruimer vpl-bedrag ten opzichte van de opdrachtwaarde, onder andere vanwege indexering, toegekend: €723.550,41.

In 2015 is een eerste rekening betaald (€ 53.509,58) voor diverse kleinschalige werkzaamheden. Als gevolg van blijvende uitstel van de sanering / herinrichting als geheel, is in 2018 besloten om het resterende vpl-bedrag te verlagen naar een bedrag van €300.000,- in afwachting van de daadwerkelijke uitvoering en kosten.

In 2019 heeft Provincie Limburg, op basis van een geactualiseerde berekening van de verontreinigingsomvang en de hiermee verband houdende (sanerings)kosten, het eerder geraamde budget opgehoogd tot €1.500.000,-. Dit is per mandaatbrief namens GS aan het Waterschap Limburg medegedeeld. Deze toezegging is sindsdien opgenomen in de jaarlijkse door de GS vastgestelde Actieprogramma's bodem en ondergrond.

Eind 2020 is daadwerkelijk gestart met de uitvoering van de herinrichtings- en saneringswerkzaamheden. De werkzaamheden hebben met name in 2021 plaatsgevonden. Eind 2021 zijn de saneringswerkzaamheden afgerond. De totale saneringskosten bedragen afgerond €1.620.000,- en zijn daarmee hoger dan het berekende budget in 2019. De verhoging van €120.000,- is onder andere het gevolg van verhoogde afvoerkosten en door extra bijmengingen (o.a. puin en ander bodemvreemd materiaal) in het af te voeren slib.

In december 2021 is een tweede rekening betaald (€300.000,-). Afgerond resteert nog een bedrag van €1.266.500,- (€1.620.000 minus € 53.509 minus €300.000,-). Dit bedrag is in het Actieprogramma bodem en ondergrond 2022 opgenomen zodat voldaan kan worden aan de eerder gemaakte toezeggingen en de eindafrekening tussen Waterschap Limburg en Provincie Limburg kan plaatsvinden. Dit betekent dat de oorspronkelijke opdrachtsom met €901.934,- is verhoogd (€718.066,- plus €901.934 = €1.620.000,-).

### Standpunt Inkoopcentrum:

In 2012 hebben GS gebruik gemaakt van hun bevoegdheid om, op grond van het destijds geldende art. 15 Beleidsregels aanbestedingen, de opdracht voor de uitvoering van de waterbodemsanering van Kanjel en Gelei, rechtstreeks aan het Waterschap Limburg te gunnen (dit in plaats van het toepassen van een meervoudig onderhandse aanbestedingsprocedure). Het GS-



besluit strekte zich destijds tot een bedrag van €800.000,-. Inmiddels is het duidelijk dat de uiteindelijke opdrachtsom veel hoger is (€1.620.000,-), waardoor de één op één verleende opdracht niet meer door het GS-besluit van 2012 gedekt wordt. Volgens ons inkoopbeleid (e.e.a. cf. Gids Proportionaliteit) is voor de opdrachten voor werken met een geraamde waarde van €1.500.000,- nationale aanbestedingsprocedure van toepassing. In 2012 kon men hiermee geen rekening houden, omdat de raming veel lager was. Uit de door de steller van deze nota aangeleverde informatie blijkt dat de aanzienlijke verhoging van de opdrachtsom het gevolg was van onvoorzien omstandigheden, zoals verhoogde afvoerkosten en extra bijmengingen (o.a. puin en ander bodemvreemd materiaal) in het af te voeren slib. Deze kosten zijn echter hoger dan de toegestane max. 50% van de oorspronkelijke opdrachtwaarde, waardoor de aanbestedingsrechtelijke kwalificatie als "meerwerk" niet mogelijk is. Het is hier dus sprake van een nieuwe opdracht aan het Waterschap Limburg, waarvoor wederom een expliciete toestemming van GS op grond van par. 6.6 Inkoop- en aanbestedingsbeleid nodig is.

De aangevoerde argumenten sluiten aan bij de criteria van Voorschrift 3.4 A van de Gids Proportionaliteit.

*De aanbestedende dienst beziet per opdracht welke aanbestedingsprocedure geschikt en proportioneel is, daarbij slaat hij in ieder geval acht op de volgende aspecten:*

- *omvang van de opdracht;*
- *transactiekosten voor de aanbestedende dienst en de inschrijvers;*
- *aantal potentiële inschrijvers;*
- *gewenst eindresultaat;*
- *complexiteit van de opdracht;*
- *type van de opdracht en het karakter van de markt.*

In deze situatie gaat het voornamelijk om de complexiteit en type van de opdracht en het specifieke karakter van de markt.

Gelet op de door de steller aangedragen argumenten alsook het feit dat deze werkzaamheden inmiddels zijn uitgevoerd, kan het Inkoopcentrum instemmen met het rechtstreeks verlenen van deze opdracht aan het Waterschap Limburg.

## 7. Financiële en cofinancieringsaspecten

*Terugblik 2021.*

Het exploitatieresultaat 2021 "Actieprogramma bodem- en ondergrond", fcl 68196, A30704, is:

Begroting'21:	€ 2.835.000,-
Beëindigde transitoria 2020:	€ 18.781,- (plus)
Realisatie'21:	€ <u>677.380,- (min)</u>
Resultaat'21:	€ 2.176.401,- (voordelig)

De stand van zaken reserve DU-bodemsanering per 31-12-2021 is daarmee: €7.362.665,93 (fcl 66065)

*Vooruitzicht 2022.*

In 2022 is de raming behorende bij de planning (verwezen wordt naar bijlage 1 bij het Actieprogramma bodem en ondergrond 2022) als volgt:

Actieprogramma bodem en ondergrond 2022:	€ 1.741.000,--
Primitieve begroting 2022:	€ <u>0,--</u>
Totaal nog te dekken uit de reserve:	€ 1.741.000,--



Voor het overbruggingsjaar 2022 is door het Rijk nog geen formele toezegging gedaan, waardoor voorsnog geen budget opgenomen in de primitieve begroting 2022. In 2021 heeft de Provincie Limburg een bedrag van € 297.625,- aan bodemmiddelen (Decentralisatie-Uitkering Bodemsanering) van het Rijk ontvangen en is aan de reserve DU-Bodemsanering toegevoegd.

Voor 2022 verwachten we minimaal een overeenkomstig bedrag (naar rato) te ontvangen, middels een specifieke uitkering (SPUK). Zodra de definitieve toekenningsvorm afgerond is zal het voorstel tot verwerking in de afwijkingenrapportage nog aan u worden voorgelegd en in de eerstvolgende afwijkingenrapportage worden verwerkt.

Tegenover deze te verwachten inkomsten en opgebouwde reserve staan –naar de kennis van nu– nog de volgende verwachte activiteiten:

- Edelchemie (bij faillissement, incl. procedurekosten)
- Grondafvoer sanering locatie Straat Roermond
- Langlopende monitoringen
- Toevalsvondsten / nieuwe (overheids)gevallen 2022

Met de kennis van nu kan worden geconstateerd dat het saldo van de reserve DU-bodemsanering zich naar een positief resultaat heeft ontwikkeld. Dat is mede te danken aan het (programmatisch) sober en doelmatig inzetten van de ontvangen bodemgelden in de afgelopen jaren.

De provinciale begroting zal t.b.v. actieprogramma bodem- en ondergrond 2022 (fcl 68196, A30704) worden opgehoogd met € 1.741.000 middels dekking uit de reserve DU-bodemsanering (aanwending reserve DU-bodemsanering, fcl 66065). Via de 1e afwijkingenrapportage 2022 zal dit worden verwerkt. Met het cluster Financiën wordt het actieprogramma periodiek bewaakt.

Middels nog te maken bestuursafspraken bodem en ondergrond 2022/2023-2030 zal duidelijk worden welke Rijksmiddelen zal worden toegekend voor de periode 2022/2023-2030.

#### *Specifieke Uitkering bodem en ondergrond (SPUK) 2021*

In 2021 is tevens nog een SPUK toegekend van € 28.800,- ten behoeve van het project 'communicatie / informatie diffuse loodverontreiniging Geuldal'. De uitvoering hiervan zal plaatsvinden in de periode 2022-2024. Besteding van deze middelen zal via een GS-nota aan de orde komen.

#### **8. Relatie met aanpak coronacrisis**

n.v.t.

#### **9. Arbeidsmarktbeleid**

n.v.t.

#### **10. Effecten op CO<sub>2</sub> en stikstof emissies**

n.v.t.

#### **11. Digitalisering**

n.v.t.



**12. Formatieve aspecten**

n.v.t.

**13. Samenwerking/afstemming andere clusters**

Dit voorstel is in samenwerking met de clusters Financiën, JZI en VTH tot stand gekomen.

**14. Voorstel**

1. Kennis nemen van het feit dat als gevolg van uitstel van inwerkingtreding van de Omgevingswet tot tenminste 1 oktober 2022 en mogelijk 1 januari 2023, GS van Limburg tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet nog bevoegd gezag Wet bodembescherming zijn.
2. Instemmen met verlenging van het Meerjarenprogramma bodem en ondergrond 2016-2021 tot 1 oktober 2022 en mogelijk 1 januari 2023 als gevolg van het gestelde onder 1.
3. Instemmen met de ophoging van de oorspronkelijke opdrachtsom aan het Waterschap Limburg ten behoeve van de sanering van de Kanjel en Gelei te Meerssen / Maastricht met € 901.934,- en VPL 69008 met € 1.266.500,-
4. Vaststellen van het Actieprogramma bodem en ondergrond 2022.
5. Kennis nemen van het exploitatieresultaat 2021.
6. Instemmen met de dekking van het benodigd budget ad € 1.741.000,- voor het actieprogramma als bedoeld onder 4 door aanwending van de reserve Decentralisatie Uitkering bodemsanering en dit door Provinciale Staten via de 1<sup>e</sup> afwijkingenrapportage te laten bekrachtigen.
7. Instemmen met bijgevoegd Informerend Statenstuk en verzenden aan de Statencommissie voor Mobiliteit en Duurzaamheid.



# Nota voor Gedeputeerde Staten

## Grond en Vastgoed

Stuknummer				
	DOC-00226867			

**Onderwerp** Aanbesteding opdracht taxatiewerkzaamheden in kader van Regeling gerichte aankoop piekbelasters

**Behandeld** [redacted]

**Datum** 8 februari 2022

**Bijlage(n)**

**Afschrift** [redacted] &W) en [redacted] (I&A)

### 0. Samenvatting

In het kader van de Regeling gerichte aankoop piekbelasters heeft GS op 30 november 2021 onder andere besloten om de 22 aangemelde bedrijven te laten taxeren. In dat kader ligt nu de opdracht voor om op korte termijn de bedrijven te gaan taxeren. De insteek hierbij is om de betreffende bedrijven extern te laten taxeren. Omwille van tijd, snelheid, expertise en efficiency wordt GS gevraagd om in te stemmen met een onderhandse enkelvoudige aanbesteding door middel van het toepassen van paragraaf 6.6 van het Inkoop- en aanbestedingsbeleid.

### 1. Beoogd resultaat (output/outcome)

Het taxeren van 22 bedrijven die voldoen aan de voorwaarden van de Regeling gerichte aankoop piekbelasters.

### 2. Toelichting

In het kader van de Regeling gerichte aankoop piekbelasters heeft GS op 30 november 2021 onder andere besloten om de 22 aangemelde bedrijven te laten taxeren. In dat kader ligt nu de opdracht voor om op korte termijn de betreffende bedrijven te gaan taxeren. De insteek hierbij is om de bedrijven extern te laten taxeren. Het betreft in deze dus in totaal 22 bedrijven waarvan 7 pluimveebedrijven, 4 varkensbedrijven en 11 rundveebedrijven alle van verschillende omvang, systemen en diercategorieën.

Omwille van tijd, snelheid, expertise, efficiency en zorgvuldigheid is het voorstel om deze opdracht bij twee verschillende taxateurs uit te zetten te weten [redacted] met het verzoek de werkzaamheden in onderlinge afstemming uit te voeren. De beide taxateurs worden gevraagd een offerte voor de uit te voeren werkzaamheden uit te brengen. Na gunning van de opdracht kunnen de bedrijven dan op korte termijn bezocht en getaxeerd worden.

De inschatting is dat het offertebedrag ongeveer € 65.000,-- exclusief BTW bedraagt. Dit betekent dat er volgens de Inkoop- en aanbestedingsbeleid een meervoudige aanbestedingsprocedure doorlopen dient te worden. De doorlooptijd van een meervoudige aanbestedingsprocedure inclusief de voorbereiding van de aanbestedingsstukken wordt ingeschat op zo'n 8 weken. Dit is gezien de urgentie en de voortgang die wij willen boeken geen wenselijke optie.

GS wordt gevraagd om in te stemmen met een onderhandse enkelvoudige aanbesteding door middel van het toepassen van paragraaf 6.6 van het Inkoop- en aanbestedingsbeleid.



**3. Bestuurlijke aandachtspunten**

De bedrijven die belangstelling hebben voor deelname aan de Regeling zijn allemaal bezocht. Vanuit de Provincie is hen aangegeven dat de objecten eind januari 2022 zullen worden getaxeerd, waarna de onderhandelingen voor een aankoop zullen worden opgestart.

**4. Relatie met Programmabegroting**

De SPUK-regeling 'Provinciale aankoop veehouderijen nabij natuurgebieden' wordt uitgevoerd in het kader van het van 'Limburgs Aanvalsplan Stikstof, op weg naar een nieuwe balans', welke ondergebracht is onder programma 3.8 Natuur van de Programmabegroting 2022.

**5. Juridische aspecten**

Niet van toepassing

**6. Inkoop- en aanbestedingsaspecten**

Daar de opdrachtwaarde zich boven de drempel van € 50.000,- en onder de drempel van € 215.000,- bevindt, dient volgens het aanbestedingsbeleid meervoudig onderhands te worden aanbesteed.

Voorgesteld wordt om in afwijking van het Inkoop- en aanbestedingsbeleid Provincie Limburg 2019 te kiezen voor een enkelvoudige onderhandse aanbesteding aan de samenwerking van [REDACTED]

[REDACTED] omdat:

- er gezien de tijdplanning in het project op zeer korte termijn biedingen aan de geïnteresseerde partijen dienen te worden gedaan;
- de beoogde leveranciers aantoonbare specifieke kennis hebben ten aanzien van de te taxeren objecten en hebben aangegeven snel te kunnen starten met taxatiewerkzaamheden die nodig zijn om biedingen te kunnen maken;
- de door de beoogde leveranciers ingeschatte kosten marktconform zijn en passen binnen de begrote kosten. Naar verwachting zou een meervoudig onderhandse aanbesteding niet tot een financieel gunstigere aanbidding leiden.

Standpunt Inkoopcentrum

Volgens de Gids Proportionaliteit is de keuze van de aanbestedingsprocedure afhankelijk van de volgende aspecten:

- omvang van de opdracht;
- transactiekosten voor de aanbestedende dienst en de inschrijvers;
- aantal potentiële inschrijvers;
- gewenst eindresultaat;
- complexiteit van de opdracht;
- type van de opdracht en het karakter van de markt.

Het betreft hier een relatief beperkte overschrijding van de drempel voor meervoudig onderhandse aanbestedingen (de overschrijding is € 15.000,-). Daarnaast bevindt zich de omvang van de opdracht onder €70.000,-. Dat betekent, dat volgens de Gids Proportionaliteit een enkelvoudige aanbesteding proportioneel is. Het toepassen van een meervoudig onderhandse aanbestedingsprocedure leidt hier naar verwachting niet tot een beter gewenst resultaat.



Het Inkoopcentrum kan op grond van de aangedragen argumenten instemmen met de onderhandse enkelvoudige aanbesteding aan de samenwerking [REDACTED] door middel van het toepassen van paragraaf 6.6 van het Inkoop- en aanbestedingsbeleid Provincie Limburg 2019, mits de totale waarde deze en eventuele vervolgoopdrachten van de Europese drempel voor aanbestedingen niet overschrijdt.

**7. Financiële en cofinancieringsaspecten**

Voor de opkoopregeling zijn procesmiddelen beschikbaar gesteld. De kosten worden ingeschat op € 65.0000,- exclusief BTW voor de inhuur van de taxateurs en kunnen geboekt worden op FCL 69180.

**8. Relatie met aanpak coronacrisis**

Niet van toepassing

**9. Arbeidsmarktbeleid**

Niet van toepassing

**10. Effecten op CO<sub>2</sub> en stikstof emissies**

Het doel van de regeling is het opnemen van de vrijgekomen depositieruimte in het SSRS (het stikstofregistratiesysteem, paragraaf 2.1.2 regeling natuurbescherming) waarna het – met in achtneming van 30% afroming ten behoeve van natuurherstel- kan worden uitgegeven. De 22 bedrijven die zich vrijwillig hebben aangemeld en die ook voldoen aan de voorwaarden van de regeling, zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor een ammoniakuitstoot van 129,5 ton per jaar. Deze emissie van ammoniak veroorzaakt stikstofdepositie op Limburgse Natura2000-gebieden.

Over de mate waarin stikstofdepositie op Limburgse natuurgebieden daadwerkelijk wordt verminderd door uitvoering te geven aan deze Regeling, kan pas een uitspraak worden gedaan in een latere fase (wanneer zicht is op een uiteindelijke koopovereenkomst)

**11. Digitalisering**

Niet van toepassing.

**12. Formatieve aspecten**

Formatieve inzet vindt plaats vanuit de clusters Grond en Vastgoed.

**13. Samenwerking/afstemming andere clusters**

Het enkelvoudig onderhands aanbesteden is afgestemd met en akkoord bevonden door cluster Inkoop en Aanbesteding. Samenwerking in dit traject vindt plaats tussen de clusters Grond en Vastgoed, Plattelandsontwikkeling en Natuur en Water.

**14. Voorstel**

1. Met toepassing van par. 6.6 Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2019 de opdracht voor de taxatiewerkzaamheden in het kader van de Opkoopregeling Stikstof rechtstreeks aan de samenwerking [REDACTED] te gunnen;
2. De bijbehorende kosten van ca € 65.000,- excl. BTW ten laste te brengen van FCL 69180.



# Nota voor Gedeputeerde Staten

## Organisatie & Informatie

Stuknummer				
	DOC-00227300			

<b>Onderwerp</b>	Uitzonderingsbesluit aanbesteding Dataportaal Limburg
<b>Behandeld</b>	
<b>Datum</b>	29 maart 2022
<b>Bijlage(n)</b>	1) Werkomschrijving meervoudig onderhandse aanbesteding
<b>Afschrift</b>	

### 0. Samenvatting

Om meer toegevoegde waarde uit ingewonnen data te halen is het Dataportaal Limburg ingericht. Deze digitale toepassing bestaat uit twee modules, te weten een module 'catalogus' (zoeken en vinden) en een module 'basisvisualisatie' (presenteren). Om niet vast te zitten aan langlopende contracten is in 2020 besloten om bij wijze van pilot een licentie voor de module 'basisvisualisatie' voor slechts twee jaar aan te schaffen.

De meerwaarde van het Dataportaal Limburg heeft zich bewezen en sluit aan bij ambities uit het Strategisch Informatiebeleid Limburg en biedt een belangrijke technische basis voor het inrichten van een provinciale kennistak, voortvloeiend uit het advies van prof. dr. Knottnerus. Ook wordt het gebruikt voor diverse monitors, zoals de Limburgse Woonmonitor en de Brightlands monitor i.o. Voor continuering is een meervoudige onderhandse aanbestedingsprocedure conform het vigerende Inkoop- en aanbestedingsbeleid opgestart. Op basis van de werkomschrijving en een markt oriëntatie bleek dat de huidige leverancier, ABF Research, de enige marktpartij is die de gewenste digitale toepassing kan leveren.

Middels deze nota worden Gedeputeerde Staten gevraagd om in te stemmen met het enkelvoudig onderhands gunnen van de opdracht 'Module basisvisualisatie Dataportaal Limburg' aan ABF Research, met toepassing van paragraaf 6.6 van het Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2019 'Maatwerk'.

### 1. Beoogd resultaat (output/outcome)

Het enkelvoudig onderhands gunnen van de opdracht 'Module basisvisualisatie Dataportaal Limburg' aan ABF Research, met toepassing van paragraaf 6.6 van het Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2019 'Maatwerk'.

### 2. Toelichting

Vanuit de overtuiging dat data van toegevoegde waarde zijn voor onze maatschappelijke impact, wint de Provincie Limburg diverse soorten data in. Deze data worden verwerkt in diverse informatieproducten, waaronder dashboards, factsheets en rapportages. Sinds 2017 wordt via een raamovereenkomst jaarlijks een grote hoeveelheid CBS-data ingewonnen. Ondanks het inwinnen van deze data bleek in 2019 dat deze nauwelijks ingezet werden door (beleids-)medewerkers ten behoeve van besluitvorming en uitvoering.



Na zorgvuldig onderzoek bleek dat de drempel om de data te gebruiken te hoog was. Enerzijds vanwege een beperkte vindbaarheid, anderzijds vanwege de specifieke vaardigheden die nodig bleken om data te verwerken tot visualisaties. Om deze knelpunten weg te nemen hebben het cluster Organisatie & Informatie i.s.m. het voormalige cluster Strategie in 2020 het 'Dataportaal Limburg' opgezet. Deze digitale toepassing heeft als doel data en informatieproducten laagdrempelig vindbaar te maken en (CBS-)data eenvoudig om te vormen tot visualisaties. Het Dataportaal Limburg bestaat hierdoor uit twee losse modules, een catalogus en de module basisvisualisatie.

Hoewel gedegen onderzoek ten grondslag lag aan de behoefte en doelstelling, is in 2020 gekozen om de module 'basisvisualisatie' als pilot op te starten. Immers betekent een behoeftepeiling nog niet dat in de praktijk de gewenste effecten worden bereikt. Om niet vast te zitten aan langdurige ICT-contracten en licenties voor software die nauwelijks gebruikt wordt, is destijds de module 'basisvisualisatie' aanbesteed voor een looptijd van twee jaar.

De module heeft gedurende de looptijd van twee jaar toegevoegde waarde bewezen. Onder andere is deze aangemerkt als primaire database voor o.a. CBS-data (850+ indicatoren), is de Limburgse woonmonitor succesvol ingericht op de digitale toepassing en worden regelmatig data geconsulteerd voor verschillende doeleinden, waaronder de Staat van Limburg zoals aangeboden bij het adviesrapport 'Koersen op brede welvaart, navigeren op kennis'. Ook is de module openbaar beschikbaar voor publieke organisaties, burgers en bedrijven, waarmee het concept 'open data' maximaal wordt gefaciliteerd.

In het door uw college recent vastgestelde Strategisch Informatiebeleid Limburg 2021 – 2024 wordt het gebruik van data gezien als één van de belangrijkste opgaven in relatie tot de digitale transformatie. Daarnaast wordt in zowel Provinciale als Gedeputeerde Staten het belang van een stevige kennisbasis op grond van data als essentieel beschouwd. Het Dataportaal Limburg met hierin de module 'basisvisualisatie' vervult zowel in het heden als in de toekomst een cruciale functie in het bundelen en ontsluiten van waardevolle data en informatieproducten.

### **Opgave en oplossing**

Omdat de module 'basisvisualisatie' in 2020 als pilot voor twee jaar aanbesteed is, ligt momenteel de keuze voor het continueren van deze module op tafel. Gelet op het voorgenoemde belang ten behoeve van huidige en toekomstige kennisontwikkeling op basis van data én de positieve gebruikerservaringen is het beschikken over een module 'basisvisualisatie' een waardevolle toepassing. Vanwege de geslaagde pilot en teneinde het dataportaal de komende jaren te continueren ligt een meerjarige opdracht voor de hand. Gelet op de maximaal geraamde opdrachtwaarde (€100.000) en het vigerende inkoop- en aanbestedingsbeleid is het proces voor een meervoudig onderhandse aanbesteding opgestart.

Echter blijkt na het opstellen van een werkschrijving en een grondige marktoriëntatie dat de huidige leverancier, ABF Research, de enige partij is die in staat is te voldoen aan de door ons gestelde eisen en wensen. Deze unieke positie in de markt heeft te maken met enkele (technische) overwegingen:

- ABF Research levert als enige partij een volwaardige bestaande toepassing om data te verwerken in visualisaties. Samenwerking met een andere partij betekent onvermijdelijk een ict-ontwikkeltraject. Dit is niet alleen in strijd met onze interne afspraken om zoveel mogelijk



standaardapplicaties aan te schaffen, maar zou ook financiële en daarmee bestuurlijke risico's opleveren die onevenredig zijn aan de doelstelling.

- De toepassing is als enige in staat om zonder tussenkomst van een gespecialiseerde medewerker grote hoeveelheden data (850+ indicatoren) om te vormen naar visueel materiaal zoals kaarten, grafieken en diagrammen.
- De toepassing biedt, als enige in de markt, deze omvorming aan als een naadloze en laagdrempelige gebruikerservaring in statistische presentatie, waarbij geen specialistische kennis van de eindgebruiker nodig is. Iedereen kan ermee werken.

Daarnaast spelen enkele aanvullende interne overwegingen een rol. Deze zijn niet direct te relateren aan de unieke positie van ABF Research in de markt, maar desalniettemin relevant om te vermelden:

- ABF Research biedt met hun oplossing en aanvullende modules een toepassing die meervoudig in te zetten is. Zo kunnen dynamische indicatoren direct geplaatst worden in dashboards of rapportages met tekst. De behoefte hieraan wordt met de groei van data steeds groter. Dit houdt in dat voor diverse doeleinden hetzelfde ict-product gebruikt kan worden.
- Bestaande producten zoals de Woonmonitor Limburg zijn ingericht op de huidige toepassing. Het continueren hiervan zorgt voor minimale inzet van capaciteit in de jaarlijkse updates hiervan.
- Zowel wij als organisatie alsmede maatschappelijke partners zoals gemeenten maken gebruik van een automatische koppeling met de huidige toepassing (een zgn. API). Het continueren van de toepassing betekent dat er geen capaciteit vrijgemaakt hoeft te worden voor het herinrichten van een koppelvlak naar onze open data.
- De huidige applicatie kan rekenen op een hoge mate van acceptatie door medewerkers. Dit heeft ook te maken met een op maat gemaakt trainingsaanbod, specifiek gericht op ons dataportaal. Het continueren van de huidige toepassing houdt deze acceptatiegraad in stand.

Gelet op de bijdrage van het Dataportaal Limburg aan de ambities uit het strategisch Informatiebeleid Limburg 2021 – 2024, de doelbinding van de module 'basisvisualisatie' is de toepassing van ABF Research uniek in de huidige markt. Gedeputeerde Staten wordt gevraagd om in te stemmen met een het enkelvoudig onderhands gunnen van de opdracht 'Module basisvisualisatie Dataportaal Limburg' aan ABF Research, met toepassing van paragraaf 6.6 van het Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2019 'Maatwerk'.

### 3. Bestuurlijke aandachtspunten

- Het enkelvoudig gunnen van een opdracht met toepassing van paragraaf 6.6 van het Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2019 'Maatwerk' kan, zonder degelijke onderbouwing, een bestuurlijk risico vormen. Voor dit gevraagd besluit is een grondige marktorientatie uitgevoerd en zijn de voorgenoemde argumenten uitvoerig getoetst.
- De module 'basisvisualisatie' van het Dataportaal Limburg fungeert als open data portaal voor de met Provinciale middelen gefinancierde CBS-data. Continueren van de toepassing zorgt voor het faciliteren van datadeling en verstevigt de rol als middenbestuur in de regio.
- Het dataportaal Limburg en onderliggende modules zijn zorgvuldig ingericht, ook met oog op het verstevigen van de kennistak van de provinciale organisatie. Hiermee dient het als een stevige technische basis voor eventuele doorontwikkeling hiervan op geleide van het advies 'Koersen op brede welvaart, navigeren op kennis'.



#### 4. **Relatie met Programmabegroting**

De realisatie van het Dataportaal Limburg maakt deel uit van de Provinciale programmabegroting 2020 – 2023 en valt onder 4.3 Algemene middelen. Specifiek worden de kosten gedekt uit de exploitatiemiddelen O&I. Daarnaast worden o.a. CBS-data die gefinancierd worden uit het Centraal onderzoeksbudget (4.3, Algemene middelen) door de toepassing ontsloten.

#### 5. **Juridische aspecten**

Niet van toepassing

#### 6. **Inkoop- en aanbestedingsaspecten**

Op basis van de marktorientatie en de voorgenomen looptijd van vier jaren de opdracht overstijgt de geraamde opdrachtwaarde (€97.280) de drempel van €50.000. Omdat dit tevens onder de drempel van €215.000 blijft, werd conform het Inkoop- en aanbestedingsbeleid gekozen voor een traject van een meervoudig onderhandse aanbesteding. Gelet op de werkschrijving en de unieke positie van ABF Research in de markt, is op basis van bovengenoemde argumentatie geconcludeerd dat het niet haalbaar is om drie gelijkwaardige marktpartijen uit te nodigen voor inschrijving. Hiervoor is naast ABF Research georiënteerd op diverse grote marktpartijen, waaronder de volgende partijen: Microsoft, Tableau, Qlik, Holistics en Metabase.

De bevindingen van de marktorientatie wijzen uit dat, om met de producten van de overige partijen toegankelijk en snel datavisualisaties te maken, er specifieke data- en modelleringsexpertise nodig is. De toepassingen van Holistics en Metabase vereisen dit in mindere mate, maar komen niet tegemoet aan andere vereisten die op basis van een soepele self-service gebruikerservaring gesteld zijn in de werkschrijving.

Omdat het continueren van de toepassing evident blijkt voor het behalen van provinciale ambities, wordt een beroep gedaan op de optie 'Maatwerk' uit paragraaf 6.6 van het vigerende Inkoop- en aanbestedingsbeleid. Dit houdt in dat een lichtere aanbestedingsprocedure gevolgd wordt, gelet op bijzondere omstandigheden. Deze situatie komt overeen met artikel 2.32 lid 1 sub b. onder 2. Aanbestedingswet (mededinging ontbreekt wegens technische redenen). Het toepassen van een lichtere procedure moet voorzien zijn van een afdoende motivering en ter besluitvorming worden voorgelegd aan het college van Gedeputeerde Staten.

Dit heeft geleid tot de totstandkoming van voorliggend voorstel.

#### **Standpunt Inkoopcentrum**

Volgens de Gids Proportionaliteit is de keuze van de aanbestedingsprocedure afhankelijk van de volgende aspecten:

- omvang van de opdracht;
- transactiekosten voor de aanbestedende dienst en de inschrijvers;
- aantal potentiële inschrijvers;
- gewenst eindresultaat;
- complexiteit van de opdracht;
- type van de opdracht en het karakter van de markt.

Het toepassen van een meervoudig onderhandse aanbestedingsprocedure leidt hier niet tot een beter gewenst resultaat, omdat de huidige leverancier alle know-how in huis heeft en hoeft derhalve niets nieuws te ontwikkelen. Uit de uitgevoerde marktorientatie blijkt bovendien dat het



zich hier een bijzondere situatie voordoet, waarin de huidige leverancier, ABF Research, op het nationaal niveau geen concurrentie heeft. Er is tevens geen bereidheid van de benaderde marktpartijen om voor deze opdracht in te schrijven en kan de prijs voor de gevraagde diensten als marktconform worden aangemerkt.

Het Inkoopcentrum kan op grond van de genoemde argumenten instemmen met het op grond van par. 6.6 Inkoop- en aanbestedingsbeleid Provincie Limburg verlenen van de vervolgopdracht aan ABF Research, mits de waarde van deze en eventuele vervolgopdrachten de drempel voor Europese aanbestedingen niet overschrijdt.

**7. Financiële en cofinancieringsaspecten**

Het totaalbedrag voor de volledige looptijd van de voorgenomen opdracht bedraagt €97.280. De jaarlijkse kosten worden volledig gedekt uit de vastgestelde exploitatiemiddelen O&I, budget I-Services (FCL 68323). Er zijn geen aanvullende financiële middelen nodig.

**8. Relatie met aanpak coronacrisis**

Er is geen directe relatie met dit onderwerp. Indirect kunnen data die ontsloten worden eenvoudig gebruikt worden ten behoeve van de aanpak coronacrisis.

**9. Arbeidsmarktbeleid**

Er is geen directe relatie met dit onderwerp. Indirect kunnen data die ontsloten worden eenvoudig gebruikt worden ten behoeve van het arbeidsmarktbeleid.

**10. Effecten op CO<sub>2</sub> en stikstof emissies**

Er is geen directe relatie met dit onderwerp. Indirect kunnen data die ontsloten worden eenvoudig gebruikt worden ten behoeve van de aanpak CO<sub>2</sub> en stikstof emissies.

**11. Digitalisering**

Het Dataportaal Limburg en de onderliggende modules zijn een concrete uitwerking van de ambities zoals uitgesproken in het Strategisch Informatiebeleid Limburg 2021 – 2024. Dit beleid zorgt dat de Provinciale organisatie op een verantwoorde manier de kansen grijpt die de digitale transformatie te bieden heeft. Concreet betreft het hier het beter gebruik van data ten behoeve van onze maatschappelijke opgaven.

**12. Formatieve aspecten**

De werkzaamheden in relatie tot deze toepassing worden binnen bestaande capaciteit en formatie van het cluster Organisatie & Informatie uitgevoerd.

**13. Samenwerking/afstemming andere clusters**

De totstandkoming van het Dataportaal Limburg en de onderliggende modules vond plaats in nauwe samenwerking met het cluster Strategie en communicatie. Tevens hebben voor de inrichting van het Dataportaal diverse gespreksrondes plaatsgevonden met eindgebruikers uit de opgaveclusters. Het continueren van de module 'basisvisualisatie' kan hiermee rekenen op een breed draagvlak.



**14. Voorstel**

1. Instemmen met het enkelvoudig onderhands gunnen van de opdracht 'Module basisvisualisatie Dataportaal Limburg' aan ABF Research, met toepassing van paragraaf 6.6 van het Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2019 'Maatwerk'.



# Nota voor Gedeputeerde Staten

## cluster Natuur en Water

Stuknummer					
------------	--	--	--	--	--

**Onderwerp** Verzoek tot afwijking aanbestedingsregels tbv opzetten dataverzameling spoedzorggegevens van verkeersslachtoffers Spoedeisende Hulp (verkeersongevalgegevens)

**Behandeld** [redacted]

**Datum** 19-9-2022

**Bijlage(n)**

**Afschrift** [redacted]

### 0. Samenvatting

De Provincie Limburg wilt graag de verkeersveiligheid in Limburg en op de provinciale wegen verbeteren. Daarvoor worden onder andere risicoanalyses uitgevoerd in het kader van het Nationale Strategisch Plan Verkeersveiligheid 2030. Daarmee krijgen we meer inzicht waar de meest risicovolle locaties zich bevinden en wat daar bepalend is voor het risico zodat er ook een handelingsperspectief geboden kan worden.

Voor de verkeersongevalgegevens (doden en gewonden) gebruikt de Provincie Limburg het landelijke Bestand geRegistreerde Ongevallen (BRON) om o.a. analyses uit te kunnen voeren. Gebleken is dat BRON zowel kwantitatief als kwalitatief al langere tijd onvolledig is.

Om een vollediger beeld te krijgen van de verkeersongevallen in Limburg is het wenselijk, in aanvulling op bovenstaande, ook de verkeersongevallen gegevens van de Limburgse Spoedeisende Hulp (SEH) beschikbaar krijgen.

De kosten voor het opzetten en actueel houden van de dataverzameling SEH-gegevens voor 2 jaar worden begroot op ca. € 125.000. Dit volgt uit een eerdere verkenning en de recente marktconsultatie. Hiervoor is maar 1 partij in de gelegenheid om dit uit te voeren, namelijk VeiligheidNL. Er wordt gekozen voor een looptijd van de opdracht voor 2 jaar omdat tijdens de looptijd het Ministerie van I&W wordt gevraagd om de opdrachtgeversrol en dus de kosten van de jaarlijkse dataverzameling na afloop van de opdracht over te nemen.

Tijdens een recente marktconsultatie zijn 5 partijen aangeschreven, namelijk de SWOV, CBS, Hastig, Via en VeiligheidNL. Hiervan heeft Via, na verschillende reminders, niet gereageerd. De SWOV (Stichting Wetenschappelijk Onderzoek Verkeersveiligheid) heeft aangegeven dat dit niet tot hun activiteiten behoort. Hun kernactiviteiten ligt namelijk in het verkeersveiligheidsonderzoek waarin ze de beschikbare data met elkaar in verband kunnen brengen en kunnen duiden. Het CBS heeft als algemene reactie aangegeven dat het CBS pas een rol kan spelen bij het verzamelen, opvragen en publiceren van cijfers als marktpartijen dit niet kunnen. Van de overgebleven twee partijen heeft Hastig aangegeven niet de verkeersongevallen gegevens van de SEH kunnen verzamelen, maar deze eventueel wel kunnen ontsluiten. VeiligheidNL heeft aangegeven zowel de verzameling van de verkeersongevallen gegevens van de Limburgse SEH als de ontsluiting

daarvan te kunnen realiseren. Dit hebben ze al in de Provincie Utrecht en Friesland succesvol gerealiseerd. De resultaten van de marktconsultatie laat zien dat maar 1 partij kan voorzien in het gevraagde, namelijk VeiligheidNL.

Verlening van deze opdracht aan VeiligheidNL is alleen mogelijk met toepassing van paragraaf 6.6 van het Inkoop- en Aanbestedingsbeleid 2019 (afwijkingsbevoegdheid). Uw college wordt gevraagd voor toestemming om deze afwijkingsbevoegdheid toe te passen om de opdracht te verlenen aan VeiligheidNL.

**1. Beoogd resultaat (output/outcome)**

Het met toepassing van paragraaf 6.6 van het Inkoop- en Aanbestedingsbeleid 2019 (afwijkingsbevoegdheid) verlenen van een opdracht aan VeiligheidNL voor het opzetten van een dataverzameling spoedzorggegevens van verkeersslachtoffers Spoedeisende Hulp.

**2. Toelichting**

Voor verkeersongevallengegevens (doden en gewonden) maakt de Provincie Limburg momenteel gebruik van het landelijke Bestand geRegistreerde Ongevallen (BRON), dat jaarlijks door Rijkswaterstaat opgemaakt en beschikbaar gesteld wordt. BRON bestaat uit de gegevens van verkeersongevallen waarbij de politie ter plaatse is gekomen. Gebleken is dat de politie nog maar beperkt ter plaatse bij verkeersongevallen komt en vervolgens dan relatief weinig gegevens noteert. BRON is als gevolg hiervan zowel kwantitatief als kwalitatief al langere tijd onvolledig. Zo ontbreekt er bijvoorbeeld een zeer groot gedeelte van (eenzijdige) fietsongevallen, omdat daar geen politie bij ter plaatse komt.

Om meer zicht te krijgen op de ontbrekende gegevens, heeft I&W onlangs een subsidie beschikbaar gesteld aan VeiligheidNL om landelijk ambulancegegevens beschikbaar te gaan stellen. Dit gaat in verschillende tranches gebeuren waarbij Limburg in de eerste tranche zit. Naar verwachting gaat de Provincie Limburg medio/eind 2023 deze gegevens via een dashboard beschikbaar krijgen.

Om een nog vollediger beeld te krijgen van de verkeersongevallen in Limburg willen wij in aanvulling hierop de dataverzameling van Spoedeisende Hulp (SEH) verkrijgen en daarvoor VeiligheidNL een opdracht geven. Uit ervaringen bij de Provincie Utrecht en Friesland is gebleken dat bij het beschikbaar krijgen van zowel de ambulance data als de SEH-data minstens 4 keer zoveel slachtoffers in beeld komen dan het geval is bij alleen de BRON-gegevens (politieregistratie). Dat zou voor Limburg bijvoorbeeld betekenen dat in plaats van de geregistreerde 922 verkeersslachtoffers in 2019 die nu in beeld zijn via BRON, we 3688 verkeersslachtoffers in beeld zouden gaan krijgen. Daarbij verwachten wij een beter beeld te krijgen van onder andere de (eenzijdige) fietsongevallen die nu niet door de politie geregistreerd worden.

Naast dit vollediger overzicht van het daadwerkelijke aantal verkeersslachtoffers, krijgen we van de verkeersslachtoffers en ongevallen ook meer aspecten in beeld over die ongevallen dan momenteel beschikbaar is. Hiermee kunnen we veel beter de huidige stand van zaken signaleren omtrent verkeersongevallen in Limburg om vervolgens na analyse betere beleidskeuzes/uitvoeringskeuzes te kunnen maken om de veiligheid te verhogen (bijvoorbeeld infrastructuur aanpassingen, gerichte gedragsmaatregelen).

Een recente marktconsultatie bevestigt dat maar 1 partij beschikbaar is die kan voorzien in de opdracht, namelijk VeiligheidNL. Stichting VeiligheidNL is op 14 juni 1983 opgericht als Stichting Consument en Veiligheid. In mei 2012 is de naam van de stichting gewijzigd in VeiligheidNL. VeiligheidNL heeft de ANBI status (Algemeen Nut Beogende Instelling). Het is een organisatie met een publieke taak en zonder winstoogmerk (o.a. blijkend uit de ANBI status). VeiligheidNL is in Nederland de enige organisatie met ervaring op het gebied van continu verzamelen, verwerken en ontsluiten van spoedzorgdata (zowel SEH- als ambulancedata en de koppeling van deze twee informatiestromen) over (verkeers)ongevallen. Sinds februari 2021 is VeiligheidNL in het bezit van het NEN7510-certificaat. NEN7510 is de Nederlandse norm voor informatiebeveiliging in de zorgsector. Door die certificering kunnen zij partners in de zorg en hun patiënten de garantie geven dat ze zorgvuldig en veilig met hun gegevens omgaan. Dit is een van de vereisten van de Medisch Ethische Toetsingscommissies (METC) om toestemming te kunnen geven voor het gebruik van dit soort gegevens.

Enkelvoudige opdrachtverlening aan VeiligheidNL kan echter alleen met toepassing van paragraaf 6.6 van het Inkoop- en Aanbestedingsbeleid 2019 (afwijkingsbevoegdheid). Uw college wordt gevraagd om toestemming om deze afwijkingsbevoegdheid toe te passen om de opdracht te verlenen aan VeiligheidNL.

De kosten voor het opzetten en actueel houden van de dataverzameling SEH-gegevens voor 2 jaar worden begroot op ca € 125.000. Dit volgt uit een eerdere verkenning en de recente marktconsultatie. De financiële dekking komt uit FCL 60109 (ROVL/verkeersveiligheid) en FCL 69198 (Beleidskader fiets, onderzoeksmiddelen). Er wordt gekozen voor een looptijd van de opdracht voor 2 jaar omdat tijdens de looptijd het Ministerie van I&W wordt gevraagd om de opdrachtgeversrol en dus de kosten van de jaarlijkse dataverzameling na afloop van de opdracht over te nemen. Dit omdat wij van mening zijn dat dit op middelenlange termijn een taak van het Rijk zou moeten zijn. Het college zal in IPO verband initiatief nemen om het Rijk hierover te benaderen.

**3. Bestuurlijke aandachtspunten**

Niet van toepassing

**4. Relatie met Programmabegroting**

Bereikbaarheid en mobiliteit, product verkeersveiligheid en fiets (Beleidskader fiets).

**5. Juridische aspecten**

Zie paragraaf 6 van deze GS-nota.

**6. Inkoop- en aanbestedingsaspecten**

*Opdrachtverlening VeiligheidNL inzake opzetten dataverzameling spoedzorggegevens van verkeersslachtoffers Spoedeisende Hulp*

Aan de orde is een opdrachtverlening aan VeiligheidNL te Amsterdam inzake opzetten dataverzameling spoedzorggegevens van verkeersslachtoffers Spoedeisende Hulp. Deze opdracht heeft een duur van 2 jaren. De geraamde opdrachtwaarde bedraagt ca. € 125.000. excl. BTW. De eerdere verkenning door VeiligheidNL had een opdrachtwaarde van € 7098,- (DOC-00110036). De

totale waarde van deze beoogde opdracht aan VeiligheidNL en de reeds uitgevoerde verkenning van VeiligheidNL ca. € 132.098 (uitgaande van de raming voor de nieuwe opdracht van ca. € 125.000,-).

#### *Aanbestedingsplicht*

In het Inkoop- en Aanbestedingsbeleid 2019 is opgenomen dat opdrachten voor Levering en diensten met een geraamde opdrachtwaarde tussen € 50.000,- en € 215.000,- excl. BTW meervoudig onderhands dienen te worden aanbesteed. Derhalve dient de onderhavige opdracht op basis van het huidige Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2019 in beginsel meervoudig onderhands te worden aanbesteed. Dat betekent dat bij minimaal drie en maximaal vijf marktpartijen een offerte dient te worden opgevraagd.

Uit o.a. de markconculatie blijkt dat VeiligheidNL op dit moment het beste uitgerust is om deze opdracht uit te voeren.

Op grond van par. 3.4A Gids Proportionaliteit dient bij de keuze van de aanbestedingsprocedure met o.a. de volgende aspecten rekening te worden gehouden;

- omvang van de opdracht;
- transactiekosten voor de aanbestedende dienst en de inschrijvers;
- aantal potentiële inschrijvers;
- gewenst eindresultaat;
- complexiteit van de opdracht;
- type van de opdracht en het karakter van de markt.

Uit de marktconsultatie is gebleken dat voor deze specifieke opdracht een hele kleine markt is. Momenteel is er maar één bedrijf dat deze opdracht in zijn geheel kan uitvoeren. Dat wil zeggen dat het aantal potentiële inschrijvers zich in feite tot 1 beperkt.

#### *Standpunt Inkoopcentrum*

Zoals reeds opgemerkt dient de opdracht op grond van het Inkoop- en Aanbestedingsbeleid 2019 in beginsel meervoudig onderhands te worden aanbesteed. In het onderhavige geval kan de opdracht alleen enkelvoudig onderhands aan VeiligheidNL worden gegund indien uw college gebruik maakt van haar bevoegdheid om af te wijken van het Inkoop- en Aanbestedingsbeleid 2019, zoals opgenomen in paragraaf 6.6. ("Maatwerk") van dit beleid. In aanbestedingsrechtelijk opzicht zijn er naar het oordeel van het Inkoopcentrum geen bezwaren indien gebruik wordt gemaakt van de maatwerkbevoegdheid. De door het Cluster Mobiliteit aangedragen argumenten zijn op de overwegingen van par. 3.4A Gids Proportionaliteit gebaseerd (met name "type van de opdracht en het karakter van de markt" en "aantal potentiële inschrijvers".)

Bovendien kan het Inkoopcentrum zich vinden in de conclusie dat de onderneming VeiligheidNL, vanwege haar kennis en ervaring, de meest gereede partij is om de opdracht uit te voeren.

#### **7. Financiële en cofinancieringsaspecten**

De kosten worden geraamd op ca. € 125.000 ex BTW. Deze kosten wordt gefinancierd uit FCL 69198 (Beleidskader fiets, onderzoeksmiddelen) en FCL 60109 (ROVL/Verkeersveiligheid).

#### **8. Relatie met aanpak coronacrisis**

- Niet van toepassing
- 9. Arbeidsmarktbeleid**  
Niet van toepassing
- 10. Effecten op CO<sub>2</sub> en stikstof emissies**  
Niet van toepassing
- 11. Digitalisering**  
Niet van toepassing.
- 12. Formatieve aspecten**  
Niet van toepassing
- 13. Samenwerking/afstemming andere clusters**  
Dit voorstel is afgestemd met het cluster JZI en Financiën en heeft geleid tot onderstaande gezamenlijke voorstel
- 13. Voorstel**  
Het college wordt gevraagd om in te stemmen met:
1. het met toepassing van paragraaf 6.6. van het Inkoop- en Aanbestedingsbeleid 2019 opdracht verlenen aan VeiligheidNL voor het opzetten van een dataverzameling spoedzorggegevens van verkeersslachtoffers Spoedeisende Hulp.



# Nota voor Gedeputeerde Staten

## Directie

Stuknummer					
	DOC-00385688				

Onderwerp	Pilot bestuurscultuur
Behandeld	
Datum	7 december 2022
Bijlage(n)	1. subsidieverzoek ProDemos 2. offerte projectleider ProDemos
Afschrift	

## 0. Samenvatting

In deze nota wordt voorgesteld om in te stemmen met een pilot voor een klein jaar met ProDemos voor de opbouw van een steunpunt in Limburg voor het uitvoeren van acties gericht op het bevorderen van belangstelling en participatie in democratie en rechtsstaat. Voor de formele afdoening van het subsidiebesluit wordt het hoofd van het cluster Subsidies gemandateerd. Voor het uitvoeren van de taken van de projectleider wordt voorgesteld een opdracht te verlenen aan [redacted] Barticipatiedotcom. Dit vergt een besluit van GS om af te wijken van het Inkoop- en aanbestedingsbeleid Provincie Limburg 2019.

Met deze GS-nota wordt uw College verzocht om door toepassing van paragraaf 6.6 van het inkoop- en aanbestedingsbeleid Provincie Limburg 2019 af te wijken waarmee in plaats van het doorlopen van een meervoudige onderhandse aanbestedingsprocedure een opdracht rechtstreeks aan [redacted] Barticipatiedotcom wordt verleend.

## 1. Beoogd resultaat (output/outcome)

Een regionaal steunpunt van ProDemos in Limburg inrichten en hiertoe een subsidie verlenen aan ProDemos en besluiten om ten aanzien van de opdracht aan [redacted] Barticipatiedotcom af te wijken van het Inkoop- en aanbestedingsbeleid.

## 2. Toelichting

Door en namens de Commissaris van de Koning zijn enkele gesprekken gevoerd met ProDemos (Huis voor Democratie en Rechtsstaat) over de ambitie om in Limburg tot een regionaal steunpunt van ProDemos te komen. Vanuit een dergelijk steunpunt kan ProDemos werken aan de bekendheid en de betrokkenheid van de Limburgers bij democratie en bestuur, onder meer ook door het bevorderen van de opkomst bij verkiezingen. Dit voornemen is in september 2022 aan Provinciale Staten gemeld (mededeling portefeuillehouder d.d. 13 september 2022, verzonden 16 september 2022, kenmerk DOC-00327710). En ook via het werkplan bestuurscultuur dat op 18 november jl. is besproken in de Statencommissie Financiën, Economische Zaken en Bestuur en op 16 december geagendeerd staat in Provinciale Staten (GS 1 november 2022, kenmerk DOC-00358432).

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties levert voor de pilotperiode een bijdrage voor de startfase / pilot. Deze bijdrage is € 61.670. De aan de provincie gevraagde bijdrage is € 76.600. Van het in de offerte (zie bijlage 1) door ProDemos genoemde bedrag van € 91.600 is



€ 15.000 voor een vergoeding van busvervoer van leerlingen/studenten naar het Gouvernement komen te vervallen.

Zodra de verdere aanpak is uitgekristalliseerd en we de pilot hebben kunnen evalueren, zullen wij aan uw college en aan Provinciale Staten een voorstel voorleggen voor een meerjarige en wellicht structurele invulling van een steunpunt in Limburg, inclusief een voorstel voor de daaruit voortvloeiende kosten.

Rekening houdend met de gesprekken met ProDemos heeft de Commissaris van de Koning eerder dit jaar zijn (onbezoldigd) lidmaatschap van de Raad van Advies van ProDemos beëindigd.

ProDemos heeft inmiddels een subsidieverzoek ingediend bij de Provincie Limburg (zie bijlage 1 met bijbehorende begroting). ProDemos is namens het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties belast met promotie en ook het verhelderen van democratie en rechtstaat. Zij zijn veruit de belangrijkste aanbieder op dit gebied in Nederland.

#### *Inzet [redacted] Barticipatiedotcom*

Er is behoefte aan een projectleider voor de pilot. Door de inzet van deze projectleider en het netwerk is er een significante stijging van het aantal uitvoeringen van de reguliere programma's van ProDemos (Democracity, Provinciespel, gastlessen op scholen, informatiebijeenkomsten voor volwassenen in wijken). De projectleider krijgt namens ProDemos de volgende rol en taken:

- Het bouwen en onderhouden van een netwerk met gemeenten, scholen, maatschappelijke organisaties en stakeholders.
- Het werven van vijf begeleiders die woonachtig zijn in Limburg.
- Het ontwikkelen van verschillende tools in aanloop naar de verkiezingen van 2023, zoals de Stemwijzer en Young Voice.
- In samenwerking met de Provincie 10 keer het Provinciespel uitvoeren. Dit aantal wordt gefaseerd opgebouwd in de volgende jaren.
- In samenwerking met de Provincie drie cursussen Politiek Actief organiseren.
- Twee regionale docentendagen voor docenten in het MBO organiseren.
- In overleg met de Provincie een effectiviteitsonderzoek uitvoeren.

De projectleider vult deze rollen en taken in door:

- Namens ProDemos zichtbaar en actief te zijn in het netwerk (bestaand en verder op te bouwen).
- De Provincie als aanjager te promoten.
- Regelmatig met het team van ProDemos te overleggen, bij te sturen en ook te rapporteren.

Beoogd wordt om [redacted] Barticipatiedotcom in te huren als projectleider voor de pilot en hem als zodanig bovengenoemde rollen en taken te laten uitvoeren.

Het inhuren van [redacted] voor deze werkzaamheden vergt een GS-besluit om af te wijken van het aanbestedingsbeleid. Dit is mogelijk door toepassing van paragraaf 6.6 van het inkoop- en aanbestedingsbeleid Provincie Limburg 2019. Daarmee kan uw college kiezen om geen meervoudig onderhandse aanbesteding te doorlopen, maar een opdracht rechtstreeks te gunnen. De offerte van [redacted] Barticipatiedotcom bedraagt € 86.400 exclusief btw, inclusief reiskosten. Blijkens de offerte die [redacted] heeft gedaan (zie bijlage 2) wordt de benodigde tijd voor ondersteuning in dit traject (looptijd tot oktober 2023) ingeschat op in totaal [redacted]



dagdelen. Baticipatiedotcom hanteert een tarief van [REDACTED] per dagdeel (exclusief btw, inclusief reiskosten). Dat betekent dat Baticipatiedotcom voor een maximum totaalbedrag van € 86.400 exclusief btw deze opdracht kan uitvoeren. Verrekening vindt plaats op basis van werkelijk bestede tijd. Facturering geschiedt maandelijks met daarbij de urenverantwoording.

Dit bedrag ligt boven de drempelwaarde waar op basis van een meervoudig onderhandse aanbestedingsprocedure doorlopen zou moeten worden voor advieswerkzaamheden. Gelet op de start van de pilot met ProDemos, is het van belang dat de rol en taken van projectleider op zo kort mogelijke termijn door [REDACTED] kunnen worden opgepakt en uitgevoerd. Het doorlopen van een meervoudige aanbestedingsprocedure zou veel tijd in beslag nemen, terwijl de pilot ProDemos op korte termijn start.

Met [REDACTED] is daarnaast bij zijn vertrek uit de provinciale organisatie een afspraak gemaakt over een gegarandeerd aantal uren inzet. Met de nu voorgestelde inzet wordt verder invulling gegeven aan deze afspraak.

Om deze redenen achten wij het van belang dat GS besluiten af te wijken van het Inkoop- en aanbestedingsbeleid Provincie Limburg 2019 en er mee instemmen dat geen meervoudig onderhandse aanbestedingsprocedure wordt doorlopen.

De keuze om [REDACTED] in te huren voor deze werkzaamheden kent meerdere redenen:

- **Gewenst eindresultaat:** [REDACTED] is bekend bij de provincie en heeft in andere opdrachten (bij de Provincie Limburg, maar bijvoorbeeld ook bij de Vereniging van Limburgse Gemeenten) aangetoond kwalitatief goed advieswerk te leveren en de gevraagde inzet te kunnen leveren.
- **Complexiteit van de opdracht:** Het betreft een complexe opdracht. ProDemos hecht bovendien aan een 'Limburgse' invulling van de projectleidersrol. [REDACTED] beschikt – zowel naar ons oordeel als naar het oordeel van de directie van ProDemos - over de capaciteiten die nodig zijn voor het invullen van de functie van projectleider.
- **Type opdracht:** Baticipatiedotcom is een gespecialiseerd bureau en is daarmee in staat om de gevraagde inzet te leveren. [REDACTED] beschikt over de expertise en capaciteiten die voor deze opdracht benodigd zijn en is direct inzetbaar.
- **Transactiekosten voor de aanbestedende dienst:** Zoals eerder aangegeven is er een krappe tijdsspanne. Door rechtstreeks de opdracht aan een partij te gunnen die eerder heeft bewezen soortgelijk advieswerk kwalitatief goed te kunnen leveren kan een efficiencyslag worden gemaakt. Daarbij bespaart dit ook transactiekosten omtrent de aanbestedingsprocedure.
- **Bekendheid met dossier:** [REDACTED] is bekend met de werkwijze van ProDemos en kan om die reden snel de gevraagde projectleidersrol oppakken.
- **Tevredenheid:** In andere opdrachten (bij de Provincie Limburg, maar bijvoorbeeld ook bij de Vereniging van Limburgse Gemeenten) heeft [REDACTED] aangetoond de gevraagde inzet te kunnen leveren.

### 3. Bestuurlijke aandachtspunten

Het betrekken van [REDACTED] bij deze opdracht vergt een besluit van uw College om af te wijken van de aanbestedingsrichtlijnen. Geadviseerd wordt om als college af te wijken van de aanbestedingsrichtlijnen omdat er een efficiencyslag kan worden bewerkstelligd door deze partij in te huren. Daarnaast wordt met de nu voorgestelde inzet verder invulling gegeven aan een afspraak over een gegarandeerd aantal uren inzet die met [REDACTED] is gemaakt bij zijn vertrek uit de provinciale organisatie.



**4. Relatie met Programmabegroting**

N.v.t.

**5. Juridische aspecten**

N.v.t.

**6. Inkoop- en aanbestedingsaspecten**

Zie toelichting bij punt 2.

Standpunt Inkoopcentrum:

De onderhavige opdracht betreft: projectleiding bij een pilot met ProDemos voor de opbouw van een steunpunt in Limburg voor het uitvoeren van acties gericht op het bevorderen van belangstelling en participatie in democratie en rechtsstaat.

De geraamde opdrachtwaarde bedraagt € 86.400 exclusief btw. Derhalve dient de opdracht op basis van het huidige Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2019 in beginsel meervoudig onderhands te worden aanbesteed. Dit betekent dat bij minimaal drie en maximaal vijf marktpartijen een offerte dient te worden opgevraagd.

*Maatwerkprocedure (paragraaf 6.6 Inkoop- en aanbestedingsbeleid)*

De Directie acht het meervoudig onderhands aanbesteden van de onderhavige opdracht evenwel niet wenselijk. Zij stelt zich op het standpunt dat het uitvoeren van de onderhavige opdracht specifieke expertise vereist. De tijdsspanne waarin met deze opdracht zal worden gestart is kort, waardoor men zich geen tijdsverlies door inkoopprocedure kan veroorloven. [REDACTED] van bureau Barticipatedotcom is naar het oordeel van de Directie de meest geschikte partij die over de vereiste kennis en ervaring beschikt. Het feit dat hij al in andere opdrachten (bij de Provincie Limburg, maar bijvoorbeeld ook bij de Vereniging van Limburgse Gemeenten) heeft aangetoond de gevraagde inzet te kunnen leveren, is een voordeel. Daarnaast wordt met de nu voorgestelde inzet verder invulling gegeven aan een afspraak over een gegarandeerd aantal uren inzet die me [REDACTED] is gemaakt bij zijn vertrek uit de provinciale organisatie.

Het verzoek is derhalve om voor het bedrag van € 86.400 exclusief btw enkelvoudig onderhands opdracht te verstrekken aan [REDACTED]

De motivering om deze opdracht rechtstreeks aan [REDACTED] te verlenen is gebaseerd op het afwegingskader van de Gids Proportionaliteit (voorschrift 3.4A).

*Afwijkingsbevoegdheid GS paragraaf 6.6*

Zoals reeds opgemerkt dient de opdracht op grond van het Inkoop- en Aanbestedingsbeleid 2019 in beginsel meervoudig onderhands te worden aanbesteed. In het onderhavige geval kan de opdracht alleen enkelvoudig onderhands aan [REDACTED] van bureau Barticipatedotcom worden gegund indien uw College gebruik maakt van haar bevoegdheid om af te wijken van het Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2019, zoals opgenomen in paragraaf 6.6 ("Maatwerk") van dit beleid. In aanbestedingsrechtelijk opzicht zijn er naar het oordeel van het Inkoopcentrum geen bezwaren indien gebruik wordt gemaakt van de maatwerkbevoegdheid. Bovendien kan het Inkoopcentrum zich vinden in de conclusie dat [REDACTED], vanwege zijn expertise en capaciteiten, de meest gereede partij is om de opdracht uit te voeren.



**7. Financiële en cofinancieringsaspecten**

De subsidie voor ProDemos kan bekostigd worden uit FCL 69600 (procesmiddelen bestuurscultuur).

De inzet van bureau Barticipatiedotcom kan bekostigd worden uit FCL 8001218 (overboekingsrekening voorziening sociaal plan 2011-2016).

**8. Relatie met aanpak coronacrisis**

N.v.t.

**9. Arbeidsmarktbeleid**

N.v.t.

**10. Effecten op CO<sub>2</sub> en stikstof emissies (effecten op klimaat en biodiversiteit/beschermde natuur)**

N.v.t.

**11. Digitalisering**

N.v.t.

**12. Formatieve aspecten**

N.v.t.

**13. Samenwerking/afstemming andere clusters**

Deze nota is opgesteld door het programmateam Bestuurscultuur in afstemming met de clusters Personeel en Organisatie, Subsidies en Inkoop en Aanbesteding.

**14. Voorstel**

1. Subsidie te verlenen aan ProDemos voor de pilotperiode tot 1 oktober 2023 en het hoofd van het cluster Subsidies te machtigen om de subsidieverlening aan ProDemos verder af te handelen.
2. De inzet van ProDemos in de zomer van 2023 te evalueren zodat in oktober 2023 een besluit kan worden genomen over eventueel continueren van een regionaal steunpunt van ProDemos in Limburg.
3. Instemmen met het gemotiveerd afwijken van het Inkoop- en aanbestedingsbeleid Provincie Limburg 2019 en daarmee geen meervoudig onderhandse aanbestedingsprocedure te doorlopen maar om rechtstreeks [redacted] Barticipatiedotcom opdracht te gunnen voor projectleiding voor de pilotperiode tot 1 oktober 2023.



# Nota voor Gedeputeerde Staten

## Vergunningen Toezicht en Handhaving

Stuknummer				
	DOC-00349239			

<b>Onderwerp</b>	Detachering projectleider Duurzaam Bodembeheer Chemelot
<b>Behandeld</b>	
<b>Datum</b>	10 november 2022
<b>Bijlage(n)</b>	2
<b>Afschrift</b>	

### 0. Samenvatting

In de periode 2020-2022 is door DSM, in afstemming met de Provincie Limburg, gewerkt aan een hernieuwd saneringsplan voor het Chemelot-terrein. Dit proces heeft uiteindelijk op 21 juni 2022 geleid tot definitieve instemming van uw college met het saneringsplan. Gedurende dit proces heeft de Provincie Limburg gebruik gemaakt van de expertise van een deskundige van Witteveen+Bos. Onder meer vanwege juridische procedures (beroep van DSM tegen uw GS-besluiten van 2 november 2021 en 21 juni 2022) heeft het proces langer geduurd dan verwacht. Daardoor zijn de kosten voor de inhuur van de deskundige hoger dan geraamd en is een afwijking van het inkoop- en aanbestedingsbeleid aan de orde. Gelet op het belang van het dossier, de complexiteit van de opdracht en de daarmee samenhangende afbreukrisico's wordt uw college voorgesteld in te stemmen met het toepassen van de maatwerkbevoegdheid van paragraaf 6.6 van het inkoop- en aanbestedingsbeleid.

### 1. Beoogd resultaat (output/outcome)

Instemming met een afwijking van het inkoop- en aanbestedingsbeleid ten behoeve van een meerwerkopdracht aan adviesbureau Witteveen+Bos voor het uitvoeren van de Projectleidersrol in het kader van de actualisatie van het Plan van Aanpak uit 2000 (saneringsplan) van DSM.

### 2. Toelichting

Op 13 juni 2000 heeft het toenmalige College ingestemd met een plan van aanpak (saneringsplan) voor de bodemsanering van de DSM terreinen Geleen-Stein. Mede op grond van het feit dat er inmiddels een periode van 20 jaar verstreken is sinds de vaststelling van het Plan van Aanpak uit 2000, heeft de Provincie aan DSM verzocht het bestaande saneringsplan te actualiseren. DSM heeft in afstemming met de Provincie Limburg gewerkt aan een hernieuwd saneringsplan (Plan van Aanpak 2.0), ook wel genoemd: 'Duurzaam Bodembeheer Chemelot'.

Intern is hiervoor door het Cluster Vergunningen Toezicht en Handhaving een projectteam 'Plan van Aanpak 2.0) ingericht. Omdat de benodigde inhoudelijke specifieke ondersteuning niet intern voorhanden is en er sprake is van onvoldoende capaciteit, is op basis van een detacheringsovereenkomst (zie bijlage) een Procesbegeleider ingehuurd.

Deze detacheringsovereenkomst is opgesteld tussen de Provincie Limburg en [redacted] (gedetacheerde) van Witteveen+Bos. De detachering is ingegaan op 10 januari 2022 en eindigt op 1 december 2022 met de mogelijkheid tot verlenging van de duur van de detachering (op basis van wederzijdse instemming). Aan de detacheringsovereenkomst is een raming (globale



inschatting van uren) toegevoegd. De raming is gebaseerd op de inzichten van dat moment en bedraagt € 48.657,-. Door vertraging van het project Plan van Aanpak 2.0 als gevolg van niet voorziene juridische procedures blijkt deze raming echter ontoereikend.

Conform inkoop- en aanbestedingsbeleid dienen opdrachten tussen  $\geq$  € 50.000,00 en  $<$  € 214.000,00 door middel van een meervoudig onderhandse aanbestedingsprocedure aanbesteed te worden. Op basis van voorliggende nota is daarom een afwijking van het inkoop- en aanbestedingsbeleid aan de orde.

De noodzaak om de huidige detacheringsovereenkomst voort te zetten en daarmee de oorspronkelijke raming te verhogen, is gelegen in het afbreukrisico, de druk op de doorlooptijd en de complexiteit van de opdracht. Gezien het feit dat het hier enkel nog een afronding van de huidige werkzaamheden betreft, zullen er geen nieuwe kosten meer volgen en zal verlenging van de detacheringsovereenkomst niet aan de orde zijn.

#### **Afbreukrisico**

Het is van belang dat het Plan van Aanpak 2.0 juist en volledig wordt opgesteld om zo te voorkomen dat de kosten en (financiële) risico's voor de toekomstige sanering (volgens het Plan van Aanpak 2.0), van de in de bodem van het DSM terrein aanwezige (ernstige) bodemverontreinigingen, niet op de samenleving worden afgewenteld. Er is in dit geval sprake van een substantieel financieel afbreukrisico. Het beroepschrift van DSM volgt op de definitieve beschikking (positief besluit Duurzaam Bodembeheer Chemelot 'Plan van Aanpak 2.0') die uw college op 21 juni 2022 heeft afgegeven. Om de beroepsprocedure die door DSM is ingesteld af te kunnen handelen, is de kennis van de gedetacheerde procesbegeleider van essentieel belang.

#### **Druk op de doorlooptijd**

Het spreekt voor zich dat de druk op de doorlooptijd het meervoudig onderhands aanbesteden bijna onmogelijk maakt en dit verhoudt zich niet tot het inhoudelijke en financiële afbreukrisico. Het beroepschrift van DSM volgt op de definitieve beschikking (positief besluit Duurzaam Bodembeheer Chemelot 'Plan van Aanpak 2.0') die uw college op 21 juni 2022 heeft afgegeven. Werkzaamheden in het kader van de afhandeling van het beroepschrift laat geen ruimte voor vertraging omdat er sprake is van wettelijke termijnen. Daarnaast betreft het de laatste afronding van lopende werkzaamheden en maakt dit de overdracht van werkzaamheden voor deze laatste activiteiten onnodig complex.

#### **Complexiteit van de opdracht**

De opdracht is complex en specifiek van aard, daardoor vallen kleinere adviesbureaus af, vanwege het feit dat ze niet uitgerust zijn voor uitvoeren van dergelijke opdrachten. Dit, om als Provincie richting DSM (welke ook enkel gebruik maakt van gerenommeerde en grotere adviesbureaus) te kunnen handelen ondersteund door een equivalent adviesbureau. Gerenommeerde bureaus met de nodige ervaring en bagage om dergelijke opdrachten te kunnen uitvoeren (zoals RHDHV en Arcadis) kunnen vanwege hun bredere expertise deze opdrachten wel uitvoeren. Echter zijn deze al middels opdrachten verbonden aan DSM. De 'grootte van de vijver van adviesbureaus' is daardoor kleiner.



Op basis van de motivatie onder bovenstaande toelichting en het positieve advies van het cluster I&A, wordt uw College gevraagd in te stemmen met afwijking van het inkoop- en aanbestedingsbeleid, conform paragraaf 6.6 Maatwerk.

Conform voorliggend voorstel wordt ingestemd met de voortzetting van de huidige detacheringsovereenkomst, op basis van een aanvullende maximale raming ter hoogte van € 43.688,47,-.

Dit bedrag is gebaseerd op de laatste kostenspecificatie die is ontvangen van de ingehuurde projectleider. Op basis hiervan kan de opdracht worden afgerond en zullen geen kosten meer volgen.

### 3. Bestuurlijke aandachtspunten

Provincie Limburg is bevoegd gezag op grond van de Wet bodembescherming (Wbb) met betrekking tot de in het verleden veroorzaakte en aanwezige bodem- en grondwaterverontreinigingen op de DSM terreinen Geleen-Stein (artikel 36-55b juncto artikel 95, vierde lid, Wbb).

### 4. Relatie met Programmabegroting

Programmalijn 3.7. Energie, circulaire economie & milieu en 1.2 Innovatiekracht, productnummer 1.2.6. Industrie in relatie tot het programma Chemelot 2025.

### 5. Juridische aspecten

Zie paragraaf 6 'Inkoop- en aanbestedingsaspecten'.

### 6. Inkoop- en aanbestedingsaspecten

Op grond van het Inkoop- en aanbestedingsbeleid Provincie Limburg 2019 dienen opdrachten met een waarde tussen de 50.000 euro en het Europese drempelbedrag van 214.000 euro meervoudig onderhands te worden aanbesteed. Het inkoopbeleid biedt eveneens de mogelijkheid aan het college van Gedeputeerde Staten om hiervan af te wijken, mits gemotiveerd. Het gaat dus om de motivering om het vervolg van de detacheringsovereenkomst, zonder voorafgaande concurrentiestelling, enkelvoudig aan Witteveen+Bos te gunnen.

#### Standpunt Cluster Inkoop & Aanbesteding

Op grond van voorschrift 3.4 A van de Gids Proportionaliteit is de keuze van de aanbestedingsprocedure afhankelijk van, o.a., de volgende aspecten:

- omvang van de opdracht;
- transactiekosten voor de aanbestedende dienst en de inschrijvers;
- aantal potentiële inschrijvers;
- gewenst eindresultaat;
- complexiteit van de opdracht;
- type van de opdracht en het karakter van de markt

Op basis van de door Cluster I&A ontvangen informatie gaat hier, onder andere, specifiek over het behouden van de onafhankelijkheid in het kader van de betreffende onderzoeken, de eerdere betrokkenheid van de procesbegeleider van adviesbureau Witteveen+Bos bij het project en als gevolg hiervan, goede kennis van het dossier in relatie tot de strakke planning. De totale opdrachtwaarde van de oorspronkelijke en vervolgoopdracht is totaal ca.

€ 92.345,-. De door het cluster VTH aangedragen argumenten hebben betrekking op de *complexiteit van de opdracht* en *gewenst eindresultaat*, met name specifieke expertise die bij de



betreffende projectleider van Witteveen + Bos aanwezig is. Deze expertise is nodig om de opdracht tot een goed einde te brengen.

Zoals reeds opgemerkt dient de opdracht op grond van het Inkoop- en Aanbestedingsbeleid 2019 in beginsel meervoudig onderhands te worden aanbesteed. In het onderhavige geval kan de opdracht alleen enkelvoudig onderhands aan Witteveen + Bos worden gegund indien uw college gebruik maakt van bevoegdheid om af te wijken van Inkoop- en Aanbestedingsbeleid 2019, zoals opgenomen in paragraaf 6.6. ("Maatwerk") van dit beleid. In aanbestedingsrechtelijk opzicht zijn er naar het oordeel van het Cluster I&A geen bezwaren, indien gebruik wordt gemaakt van de maatwerkbevoegdheid. Bovendien kan het Cluster I&A zich vinden in de conclusie dat de onderneming Witteveen + Bos, vanwege haar kennis en ervaring, de meest gereede partij is om de opdracht uit te voeren.

**7. Financiële en cofinancieringsaspecten**

Indien ingestemd wordt met voorliggend voorstel, een aanvullende maximale raming ter hoogte van € 43.688,47,- van de huidige detacheringsovereenkomst wordt de totale opdrachtwaarde van de oorspronkelijke en vervolgoopdracht in totaal ca. € 92.345,-. Dit bedrag is gebaseerd op de laatste kostenspecificatie die is ontvangen van de ingehuurde projectleider. Op basis hiervan kan de opdracht worden afgerond en zullen geen kosten meer volgen.

De kosten kunnen ten laste worden gebracht van FCL 69443, Plan van aanpak 2.0 Deponien Chemelot.

**8. Relatie met aanpak coronacrisis**

N.v.t.

**9. Arbeidsmarktbeleid**

N.v.t.

**10. Effecten op CO<sub>2</sub> en stikstof emissies (effecten op klimaat en biodiversiteit/beschermde natuur)**

N.v.t.

**11. Digitalisering**

N.v.t.

**12. Formatieve aspecten**

Het betreft hier de voortzetting van een lopende detacheringsovereenkomst. Deze overeenkomst is gesloten omdat de benodigde inhoudelijke specifieke ondersteuning intern niet voorhanden is en er sprake is van onvoldoende capaciteit. E.e.a. is als zodanig besproken in het DT van 14 maart 2022 (besluitnr. 148-153, zie bijlage) in het kader van centrale sturing.

**13. Samenwerking/afstemming andere clusters**

Deze nota is opgesteld in samenwerking met de clusters: Inkoop&Aanbesteding en Vergunningen Toezicht en Handhaving.

**14. Voorstel**



In te stemmen met het toepassen van paragraaf 6.6 'Maatwerk' van het inkoop- en aanbestedingsbeleid, waarmee de detacheringsovereenkomst met Witteveen+Bos kan worden afgerond op basis van een aanvullende raming van maximaal € 43.688,47,-.



# Nota voor Gedeputeerde Staten

## Programma en Projecten

Stuknummer				
	DOC-00314460			

**Onderwerp** Opdracht Berenschot inzake project uitvoering amendement 145 Maastricht Aachen Airport

**Behandeld** [redacted]

**Datum** 6 september 2022

**Bijlage(n)** -

**Afschrift** Steller, [redacted] (DIR), [redacted] (P&P), [redacted] (GVG), [redacted] (FIN), [redacted] (COM), [redacted] (I&A),

### 0. Samenvatting

Naar aanleiding van de besluitvorming van Provinciale Staten op 3 juni 2022 over de toekomst van Maastricht Aachen Airport (hierna: MAA) en in het bijzonder amendement 145 dat daarbij is aangenomen, is het deelproject 'uitwerking en invulling amendement 145' toegevoegd aan het lopende programma Transitie Maastricht Aachen Airport. Op 19 juli 2022 heeft uw College ingestemd met een plan van aanpak voor de uitvoering van het amendement als onderdeel van het Programma MAA. In het plan van aanpak is aangegeven dat nog zou worden geïnventariseerd welke kennis, kunde en capaciteit benodigd is om het amendement te kunnen uitvoeren. Inmiddels is duidelijk dat aanvullend onderzoek/ advies nodig is voor de waardering van het aandeel, fiscaal advies, een second opinion, staatssteunadvies en communicatie. DT heeft hiervoor (proces)middelen beschikbaar gesteld (DT-besluit d.d. 29 augustus 2022).

Naast het aanvullend onderzoek en advies is procesondersteuning nodig bij het opstellen van het businessplan. Voorgesteld wordt adviesbureau Berenschot opdracht te verlenen om hierbij (proces)ondersteuning te bieden. Het verlenen van de opdracht aan Berenschot vergt in dit geval een besluit van GS om af te wijken van het Inkoop- en aanbestedingsbeleid Provincie Limburg 2019.

Middels deze GS-nota wordt uw College verzocht om middels toepassing van paragraaf 6.6 van het inkoop- en aanbestedingsbeleid Provincie Limburg 2019 af te wijken waarmee in plaats van het doorlopen van een meervoudig onderhandse aanbestedingsprocedure een opdracht rechtstreeks aan bureau Berenschot wordt verleend.

### 1. Beoogd resultaat (output/outcome)

Besluiten om ten aanzien van de opdracht aan Berenschot af te wijken van het Inkoop- en aanbestedingsbeleid Provincie Limburg 2019.



## 2. Toelichting

### Inleiding

Naar aanleiding van de besluitvorming van Provinciale Staten op 3 juni 2022 over de toekomst van Maastricht Aachen Airport (hierna: MAA) en in het bijzonder amendement 145 dat daarbij is aangenomen, is het deelproject 'uitwerking en invulling amendement 145' toegevoegd aan het lopende programma Transitie Maastricht Aachen Airport. In het amendement wordt aangegeven dat MAA van vitaal belang is voor zowel onze regionale als onze nationale infrastructuur en dat Provinciale Staten van mening zijn dat de luchthaven voor de toekomst open dient te blijven. Provinciale Staten heeft daarbij het college van Gedeputeerde Staten de opdracht gegeven om uiterlijk 31-12-2022 een voorstel met uitgewerkte business case aan PS voor te leggen dat tenminste de volgende elementen bevat:

- a) Een overeenkomst met een omgevingsbewuste samenwerkingspartner;
- b) Een beschrijving van de inzet op verduurzaming van zowel het vliegverkeer als alle grondgebonden activiteiten op het luchthaventerrein zelf alsook op de maintenance boulevard;
- c) Een royaal omgevingsfonds wat met publiek en privaat geld gevuld wordt. Proportionele bijdragen van Provincie Limburg, Rijksoverheid, omliggende gemeenten en het bedrijfsleven zijn hierbij de inzet waarbij de Provincie Limburg minimaal 8,75 miljoen euro bijdraagt;
- d) Een visie op vastgoedontwikkeling op en rondom de luchthaven en het effect daarvan op de exploitatie;
- e) Een plan voor het uifaseren van de meest vervuilende en geluidsproducerende toestellen waarbij de bedrijven en inwoners uit de omgeving die de meest ernstige hinder ondervinden de kans krijgen om inspraak te hebben;
- f) Een in aantallen onderbouwd en gevalideerd plan op basis van de nationaal vereiste modellen om het aantal ernstig gehinderden in fases te verlagen conform de denklijn uit het "rapport van Geel", welke vastgelegd wordt in een luchthavenbesluit per 1-1-2025 met een maximum aantal ernstig gehinderden van 5.600 en verder verlaagd wordt naar maximaal 5.250 vanaf 1-1-2030 en maximaal 4.200 op 1-1-2035 hetgeen twee nieuwe luchthavenbesluiten zal vergen;
- g) Een governancestructuur met een duidelijke roldefinitie waarbij het uitgangspunt is dat de Provincie Limburg niet meer de enige aandeelhouder van de MAA BV is;
- h) Een investeringsplan tot 2035 met daarbij ook alle begrote bijdragen die van de Provincie Limburg verwacht worden inclusief dekkingsvoorstel van het investeringsplan en de financieringsbehoeften waaronder de lening van de baanrenovatie;

### Aanvullende capaciteit

Op 19 juli 2022 heeft uw college ingestemd met een plan van aanpak voor de uitvoering van het amendement (kenmerk V-1.BV-00022889) als onderdeel van het Programma MAA. In het plan van aanpak is aangegeven dat nog zou worden geïnventariseerd welke kennis, kunde en capaciteit benodigd is om het amendement te kunnen uitvoeren en dat, als er aanvullende middelen of capaciteit benodigd zouden zijn, met het directieteam van de provincie Limburg zou worden geschakeld. Inmiddels is inzicht in de benodigde kennis, kunde en capaciteit.

De luchthaven is gevraagd om een business case op te stellen, gebaseerd op de elementen uit het amendement. Daar waar zij daarvoor aanvullende expertise of onderzoeken nodig heeft zal dit voor rekening van de luchthaven komen. Daarbij is het verzoek gedaan om deze kosten inzichtelijk te maken in de op te leveren business case.

Daarnaast is het zo dat er ook producten aangeleverd dienen te worden, waarvan is afgesproken dat de provincie hierin de primaire verantwoordelijkheid draagt. Denk aan het nader uitwerken van een omgevingsfonds, inclusief het uitbreiden van financiële middelen daaromtrent. Ook dient er een



medeaandeelhouder gevonden te worden - waarvoor gesprekken met de Royal Schiphol Group worden gevoerd - en zal er een totaal business plan voor MAA en een statenvoorstel moeten worden opgesteld. Om dit te realiseren is ook binnen de provincie aanvullende kennis, kunde en capaciteit benodigd. DT heeft hiervoor (proces)middelen beschikbaar gesteld (DT-besluit d.d. 29 augustus 2022).

#### Inzet bureau Berenschot

Beoogd wordt bureau Berenschot in te huren ten behoeve van (proces)ondersteuning bij het opstellen van een businessplan, onderhandelingen met beoogd medeaandeelhouders, vormgeving van het omgevingsfonds en de benodigde besluitvormingsstukken. Berenschot heeft brede ervaring op dit vlak en kan direct inzet leveren.

Het inhuren van Berenschot voor deze werkzaamheden vergt een GS-besluit om af te wijken van de aanbestedingsbeleid. Dit is mogelijk middels toepassing van paragraaf 6.6 van het inkoop- en aanbestedingsbeleid Provincie Limburg 2019. Daarmee kan uw college kiezen om geen meervoudig onderhandse aanbesteding te doorlopen, maar een opdracht rechtstreeks te gunnen. De offerte van bureau Berenschot bedraagt € 156.800,-- exclusief btw, exclusief bureaunkosten. Dit bedrag ligt boven de drempelwaarde waar op basis van een meervoudig onderhandse aanbestedingsprocedure doorlopen zou moeten worden voor advieswerkzaamheden. Gelet op de beperkte tijd die beschikbaar is om het complexe project te kunnen doorlopen en om ervoor te zorgen dat de benodigde uitwerkingen / voorstellen (onder andere business plan, overeenkomsten, uitgewerkt omgevingsfonds en besluitvormingsdocumenten) binnen de op 3 juni jl. door PS gestelde termijn aan Provinciale Staten kunnen worden voorgelegd, is het van belang dat de (proces)ondersteuning en werkzaamheden op een zo kort mogelijke termijn door Berenschot kunnen worden opgepakt en uitgevoerd. Het doorlopen van een meervoudige aanbestedingsprocedure zou zoveel tijd in beslag nemen, terwijl de ondersteunings- en adviesdiensten reeds nu al benodigd zijn bijvoorbeeld in relatie tot de onderhandelingen met de Royal Schiphol Group, en de vormgeving van het omgevingsfonds.

Om deze reden achten wij het van belang dat GS besluiten af te wijken van het Inkoop- en aanbestedingsbeleid Provincie Limburg 2019 en ermee instemmen dat geen meervoudig onderhandse aanbestedingsprocedure wordt doorlopen.

De keuze om Berenschot in te huren voor deze werkzaamheden kent meerdere redenen:

- **Gewenst eindresultaat:** Berenschot is bekend bij de provincie en heeft vaker procesondersteuning geboden. Bijvoorbeeld omtrent een andere provinciale deelneming (Greenport Venlo). Daar hebben zij aangetoond kwalitatief goed advieswerk te leveren. Zo waren zij betrokken bij de ontvlechting van de deelnemingen aldaar en met de gesprekken over een medeaandeelhouder bij MAA en de punten zoals opgenomen in het amendement zal ook voor de luchthaven een voorstel moeten komen tot een andere governance opzet.
- **Complexiteit van de opdracht:** Het betreft een complexe en unieke opdracht gezien de tijdsperiode die er is om producten op te leveren en het aantal actoren dat benodigd is om te komen tot de gewenste eindproducten. Berenschot beschikt over de unieke expertise die voor deze opdracht benodigd is.
- **Type opdracht:** Berenschot is een groot bureau en is daarmee in staat om flexibele inzet te leveren mocht dat echt nodig zijn. Daarnaast hebben zij daardoor brede inhoudelijke expertise. Een meerwaarde gezien de complexiteit en de tijdsperiode.
- **Transactiekosten voor de aanbestedende dienst:** Zoals eerder aangegeven is er een krappe tijdsperiode. Door rechtstreeks de opdracht aan een partij te gunnen die eerder heeft bewezen soortgelijk advieswerk kwalitatief goed te kunnen leveren kan een efficiëncyslag worden gemaakt. Daarbij bespaart dit ook transactiekosten omtrent de aanbestedingsprocedure.



- **Bekendheid met dossier:** Berenschot is bekend met het dossier en kan om die reden snel de gevraagde ondersteuning aan de provinciale projectgroep bieden.
- **Tevredenheid:** Berenschot heeft eerder (onder andere bij het project 'besluitvorming PS op 3 juni 2022' laten zien onder hoge (tijds)druk kwalitatief goed werk te leveren.

### 3. Bestuurlijke aandachtspunten

Het betrekken van adviesbureau Berenschot bij deze opdracht vergt een besluit van uw college om af te wijken van de aanbestedingsrichtlijnen. Geadviseerd wordt om als college af te wijken van de aanbestedingsrichtlijnen omdat er een grote efficiëncyslag kan worden bewerkstelligd door deze partij in te huren. Dit is ook benodigd gezien de krappe tijdspanne die er is om te komen tot de gewenste eindproducten.

### 4. Relatie met Programmabegroting

Maastricht Aachen Airport is onder product 1.1.5 opgenomen in de Programmabegroting 2022. NV Holding Businesspark Luchthaven Maastricht is 100% eigendom van de Provincie Limburg. Maastricht Aachen Airport Beheer & Infrastructuur BV, Maastricht Aachen Airport BV en Business Park Maastricht Aachen Airport BV zijn, middels NV HBLM, indirect 100% eigendom van de Provincie Limburg.

Rapportage over deze deelnemingen vindt plaats via de paragraaf Verbonden Partijen en in de begroting en jaarrekening, derhalve twee keer per jaar. De resultaten van MAA BV, MAABI BV, alsmede BPMAA BV worden geconsolideerd onder NV HBLM (moedermaatschappij). De kaders met betrekking tot actief aandeelhouderschap, opgenomen in het Uitvoeringskader 'Sturing in Samenwerking 3.0 zijn van toepassing

### 5. Juridische aspecten

Uw college wordt voorgesteld de geheimhouding op te leggen (artikel 5.1, tweede lid, onder b van de Woo) en deze te handhaven voor de duur van de deelneming in Maastricht Aachen Airport BV.

### 6. Inkoop- en aanbestedingsaspecten

Ten aanzien van het businessplan is ondersteuning nodig bij het vormgeven van het businessplan en de bijbehorende besluitvormingsstukken. Voor deze ondersteuning heeft Berenschot een offerte uitgebracht van € 156.800,-. Omdat het een bedrag betreft boven de € 50.000,-, dient in beginsel de meervoudige onderhandse aanbestedingsprocedure doorlopen te worden. Echter, van deze aanbestedingsrichtlijn kan worden afgeweken indien voldoende gemotiveerd en goedgekeurd door het college van Gedeputeerde Staten. In dat geval kan gekozen worden voor een enkelvoudige onderhandse procedure.

Berenschot is ook betrokken geweest bij het besluitvormingstraject over de toekomst van MAA dat heeft plaatsgevonden op 3 juni. Destijds zijn zij gevraagd een product op te leveren met scenario's op basis waarvan Provinciale Staten een besluit konden nemen over de toekomst van de luchthaven. Deze opdracht is begin juni na de besluitvorming volledig afgerond.

Deze nieuwe opdracht betreft geen vervolg op de voorgaande opdracht. Bureau Berenschot wordt nu niet gevraagd om voort te borduren op, of een product op te leveren in het kader van de opgestelde toekomstscenario's. De huidige uitvraag behelst (proces)ondersteuning bij het opstellen van een businessplan, onderhandelingen met beoogd medeaandeelhouders, vormgeving van het omgevingsfonds en de benodigde besluitvormingsstukken. Het Directieteam van de provincie Limburg heeft dit middels haar besluit op 29 augustus jl. ook onderschreven.



Standpunt Inkoopcentrum:

De onderhavige opdracht betreft: procesondersteuning bij het opstellen van een businessplan, onderhandelingen met beoogd medeaandeelhouders, vormgeving van het omgevingsfonds en de benodigde besluitvormingsstukken.

De geraamde opdrachtwaarde bedraagt € 156.800,00 excl. btw. Derhalve dient de opdracht op basis van het huidige Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2019 in beginsel meervoudig onderhands te worden aanbesteed. Dit betekent dat bij minimaal drie en maximaal vijf marktpartijen een offerte dient te worden opgevraagd.

*Maatwerk-procedure (paragraaf 6.6. Inkoop- en aanbestedingsbeleid)*

Het cluster Programma's en Projecten (P&P) acht het meervoudig onderhands aanbesteden van de onderhavige opdracht evenwel niet wenselijk. Zij stelt zich op het standpunt dat het uitvoeren van de onderhavige opdracht specifieke expertise vereist. Het aantal ondernemingen dat over deze kennis op een hoog niveau beschikt is gering, daarnaast is de tijdspanne waarin de opdracht afgerond moet worden heel beperkt, waardoor men zich geen tijdverlies door inkoopprocedure kan permitteren. Berenschot is naar het oordeel van het cluster P&P de meest geschikte partij die over de vereiste kennis en ervaring beschikt. Het feit dat zij al eerder bij MAA bij een andere opdracht betrokken zijn geweest is een voordeel. Het verzoek van het cluster is derhalve om voor het bedrag van € 156.800,00 exclusief btw enkelvoudig onderhands opdracht te verstrekken aan Berenschot. Door het cluster P&P is uitdrukkelijk aangegeven dat de nieuwe opdracht geen vervolgoopdracht is van de vorige opdracht en dat de opdrachtwaarden derhalve niet bij elkaar opgeteld dienen te worden, waardoor de opdrachtwaarde onder de Europese drempel blijft. De motivering om deze opdracht rechtstreeks aan Berenschot te verlenen is gebaseerd op het afwegingskader van Gids Proportionaliteit (voorschrift 3.4 A).

*Afwijkingsbevoegdheid GS paragraaf 6.6*

Zoals reeds opgemerkt dient de opdracht op grond van het Inkoop- en Aanbestedingsbeleid 2019 in beginsel meervoudig onderhands te worden aanbesteed. In het onderhavige geval kan de opdracht alleen enkelvoudig onderhands aan Berenschot worden gegund indien uw college gebruik maakt van haar bevoegdheid om af te wijken van het Inkoop- en Aanbestedingsbeleid 2019, zoals opgenomen in paragraaf 6.6. ("Maatwerk") van dit beleid. In aanbestedingsrechtelijk opzicht zijn er naar het oordeel van het Inkoopcentrum geen bezwaren indien gebruik wordt gemaakt van de maatwerkbevoegdheid. Bovendien kan het Inkoopcentrum zich vinden in de conclusie dat de onderneming Berenschot, vanwege haar kennis en ervaring, de meest gereede partij is om de opdracht uit te voeren.

**7. Financiële en cofinancieringsaspecten**

Het plan van aanpak voor de uitwerking van amendement 145 heeft geen structurele effecten voor de provinciale begroting. Een dekkingsvoorstel behorende bij het businessplan dat wordt opgesteld volgt bij de documenten die in de loop van dit jaar worden opgeleverd.

De opdracht aan Berenschot kan worden gedekt middels de middelen die door het DT-besluit van 29 augustus jl. beschikbaar zijn gesteld.

**8. Relatie met aanpak coronacrisis**

Niet van toepassing.

**9. Arbeidsmarktbeleid**

Niet van toepassing.



**10. Effecten op CO<sub>2</sub> en stikstof emissies**

Niet van toepassing.

**11. Digitalisering**

Niet van toepassing.

**12. Formatieve aspecten**

Niet van toepassing.

**13. Samenwerking/afstemming andere clusters**

Deze nota is tot stand gekomen in afstemming met het cluster Inkoop en Aanbestedingen, het cluster Financiën en het provinciale programmateam Maastricht Aachen Airport.

**14. Voorstel**

1. Instemmen met het gemotiveerd afwijken van het Inkoop- en aanbestedingsbeleid Provincie Limburg 2019 en daarmee geen meervoudig onderhandse aanbestedingsprocedure te doorlopen, maar om rechtstreeks Berenschot de opdracht te gunnen voor de benodigde advieswerkzaamheden.
2. De vertrouwelijkheid van deze nota te handhaven voor de duur van de deelneming in Maastricht Aachen Airport BV.



# Nota voor Gedeputeerde Staten

## Cultuur & Organisatie en Informatie

Stuknummer				
	DOC-00075678			

**Onderwerp** Onderhandse aanbesteding GeodoK infrastructuur Erfgoedkaart Limburg

**Behandeld**

**Datum** 17 maart 2022

**Bijlage(n)**

**Afschrift** Cluster O&I Y. ; cluster JZI ; cluster Cultuur

### 0. Samenvatting

Binnen de uitvoering van het provinciale beleidsprogramma Monumenten 2020-2023 faciliteert de provincie Limburgse gemeenten in hun erfgoedbeleid met de ontwikkeling van een Erfgoedkaart Limburg die dient als beleidsinstrument in het kader van de nieuwe omgevingswet. De erfgoedkaart is een interactieve basiskaart en opgebouwd uit verschillende kaartlagen met uniforme data over erfgoedwaarden in de fysieke leefomgeving. Hiermee kunnen gemeenten voldoen aan de wettelijke taak om hun erfgoedgegevens binnen de ruimtelijke omgeving op orde te hebben. Voor de realisatie van de erfgoedkaart is met de 20 deelnemende gemeenten een DVO (dienstverleningsovereenkomst) afgesloten voor de periode 2019 t/m 2023.

Op basis van de DVO ondersteunt de provincie de gemeenten met de realisatie van de technische infrastructuur van de kaart. De gemeenten zijn als bronhouder verantwoordelijk voor de inhoud van de kaart. De aansluiting op de landelijke ontwikkelingen bij de RCE (Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed) en het DSO (digitaal stelsel omgevingswet) is essentieel en noodzaakt tot technische aanpassingen in de (reeds bestaande) kaartlagen in het systeem. Dit voorstel heeft betrekking op deze noodzakelijke technische aanpassingen.

De technische infrastructuur wordt ontwikkeld door een externe partij onder regie van het cluster Organisatie en Informatie. Voor het opzetten van de basisstructuur van de erfgoedkaart is middels een onderhandse aanbesteding aan GeoDok GmbH (hierna GeoDok) in 2018 een bedrag beschikbaar gesteld ter hoogte van € 34.120,-- en in 2020 is opdracht voor meerwerk verleend ter hoogte van € 14.960,--.

Met een nieuwe opdrachtverlening aan GeoDok komen we boven de grens van € 50.000,-- (de destijds zijnde de bovengrens voor enkelvoudig onderhandse aanbesteding waarbij volgens de aanbestedingsregels bij meerdere partijen een offerte dient te worden gevraagd).

#### Voorstel

Met toepassing van par. 6.6 Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2019 de vervolgoopdracht voor de technische aanpassingen binnen de kaartlagen van de erfgoedkaart enkelvoudig onderhands te gunnen aan GeoDok tot een maximumbedrag van € 15.000,- voor de periode 2022 en 2023.

### 1. Beoogd resultaat (output/outcome)

Eén interactieve erfgoedkaart die op basis van de wettelijke verplichtingen van de omgevingswet aansluit bij de digitale processen van het DSO. Met enkele technische aanpassingen kunnen gemeenten blijven



voldoen aan de wettelijke taak om hun erfgoedgegevens binnen de ruimtelijke omgeving op orde te hebben.

## **2. Toelichting**

Dit voorstel heeft betrekking op de het aanbrengen van een aantal technische aanpassingen in de (reeds bestaande) kaartlagen van het systeem. De omgevingswet beoogt dat een integrale afweging plaatsvindt van alle belangen binnen de fysieke leefomgeving waaronder cultureel erfgoed.

De kaart is een digitale basiskaart waarop de culturele erfgoedwaarden op basis van uniforme waarden zichtbaar zijn en die als een kwaliteit/kenmerk binnen de fysieke leefomgeving worden aangemerkt. De kaart is opgebouwd uit vijf lagen: rijksmonumenten inclusief archeologische rijksmonumenten, gemeentelijke monumenten, beschermde stads- en dorpsgezichten, landschapsstructuren en losse objecten in het landschap. De eerste drie lagen zijn gerealiseerd.

In de zoektocht naar een geschikte leverancier is destijds gekeken naar een partij die zowel ervaring had op het gebied van geografische informatie en die eveneens bekend was met de Provincie Limburg. GeoDok heeft de expertise om geografische informatie te koppelen aan administratieve data om zodoende een interactieve kaart te ontwikkelen. De Provincie Limburg heeft in het verleden reeds goede ervaringen opgedaan met deze organisatie bij de implementatie van digitale voorzieningen van vergelijkbare strekking.

Voor de ontwikkeling van de basisinfrastructuur voor de erfgoedkaart is op 29 juni 2018 opdracht verleend (opgeleverd 1 augustus 2018) zodat de samenwerking met gemeenten binnen de DVO's in 2019 van start kon gaan. Op 15 juli 2020 is een meerwerkopdracht verleend ten behoeve van de technische uitbreiding van de kaart. Aanvullend op de basisinfrastructuur zullen nu nog enkele – eerder niet voorziene – aanvullende technische aanpassingen van de (reeds bestaande) kaartlagen nodig zijn om zodoende aan te sluiten bij de digitale ontwikkelingen die plaatsvinden binnen met name het DSO.

## **3. Bestuurlijke aandachtspunten**

De verantwoordelijk portefeuillehouder vanuit het erfgoedbeleid is gedeputeerde Gabriëls en voor de aanbestedingsaspecten gedeputeerde Roest.

## **4. Relatie met Programmabegroting**

De realisatie van de Erfgoedkaart maakt deel uit van de provinciale programmabegroting 2020-2023 en vallen onder 2.2. Cultuur, onderdeel 2.2.3. Monumenten.

## **5. Juridische aspecten**

Niet van toepassing.

## **6. Inkoop- en aanbestedingsaspecten**

Daar de opdrachtwaarde zich op het moment van opdrachtverlening boven de (destijds geldende) drempel van € 50.000,- en onder de drempel van € 215.000,- bevindt, dient volgens het aanbestedingsbeleid meervoudig onderhands te worden aanbesteed

Voorgesteld wordt om in afwijking van het Inkoop- en aanbestedingsbeleid Provincie Limburg 2019 te kiezen voor een enkelvoudige onderhandse aanbesteding met GeoDok tot aan einde looptijd van de DVO omdat:

- indien de Provincie Limburg via een meervoudige onderhandse aanbesteding op zoek gaat naar andere marktpartijen die het systeem voor de erfgoedkaart kunnen ontwikkelen, is een geheel nieuw software ontwikkelingstraject (starten vanaf nul) onvermijdelijk. Een dergelijke software



- ontwikkelingstraject zal te allen tijde nadelig zijn voor de Provincie Limburg, aangezien doorlooptijd en kosten hierdoor fors zullen toenemen. Hierdoor kunnen noodzakelijke wijzigingen om het systeem te laten voldoen aan de DVO niet op tijd (en binnen budget) worden gerealiseerd;
- bij de eerste analyse van de gekozen oplossingsrichting in 2018 de inschatting was dat de totale opdrachtwaarde van het traject beneden de grens van de enkelvoudige onderhandse aanbesteding zou blijven. GeoDoK bleek de partij te zijn die de juiste kennis en kunde in huis heeft om het gevraagde GIS platform te ontwikkelen, zijnde de ontwikkeling van een basisfunctionaliteit voor de erfgoedkaart. GeoDok heeft reeds eerder soortgelijke GIS systemen voor de Provincie Limburg gerealiseerd (REBIS en PCM Limburg). Op basis van deze projecten is aan de voorkant redelijk safe de inschatting gemaakt dat de initiële uitvraag ruim beneden de aanbestedingsgrens zou zitten;
  - door de modulaire opbouw van bovengenoemde systemen, kunnen de door GeoDok gebouwde componenten ingezet worden voor de erfgoedkaart zonder deze opnieuw te hoeven ontwikkelen. Zo maakt het systeem voor het project Erfgoedkaart Limburg dankbaar gebruik van een aantal componenten die GeoDok eerder voor andere projecten van de Provincie Limburg heeft gerealiseerd. Deze zijn technisch met elkaar geïntegreerd en doorontwikkeld om de gewenste oplossing te realiseren. Uit de marktoriëntatie bleek ook dat GeoDok de enige partij was met de expertise om administratieve data te combineren met gevisualiseerde toepassingen;
  - het uitgangspunt was dat de erfgoedkaart een laagdrempelige kaart is voor gemeenten en dat deze kan dienen als instrument voor de omgevingswet en het erfgoedbeleid. Om te kunnen voldoen aan de omgevingswet dienen gemeenten de erfgoedgegevens binnen de systemen op uniforme wijze in te richten zodat deze uitwisselbaar zijn met het omgevingsloket en initiatiefnemers en betrokkenen snel kunnen zien wat er mag in de fysieke leefomgeving. Afgelopen jaren is gebleken dat de oorspronkelijke ambitie van de landelijke overheid rond de DSO niet blijkt te worden gehaald en dat daarmee ook de wijze van koppeling vanuit erfgoedkaart anders ingevuld zal moeten worden. De aansluiting op de landelijke ontwikkelingen bij de RCE en DSO is essentieel en noodzaakt aanpassingen binnen de kaartlagen van het systeem die vooraf niet waren te voorzien.
  - Uit de marktoriëntatie bleek dat de expertise en productlijn van GeoDok het beste pasten bij de gebruikersbehoeften (beleidsmedewerkers gemeenten) die aan het begin van dit project in kaart zijn gebracht. De ontwikkelingen vanuit de omgevingswet zorgen ervoor dat de gemeenten de behoefte hebben aan een uitgebreidere bewerking van de kaartlagen zodat de erfgoedkaart een dynamisch beleidsinstrument is voor hun omgevingsplannen. Die behoefte wordt versterkt door een aantal factoren. Ten eerste blijkt informatie van rijksmonumenten, onder beheer van de Rijksoverheid, structureel fouten te bevatten. De RCE heeft aangegeven dat zij geen intensief beleid hebben om fouten in hun gegevens structureel weg te werken. Daarmee wordt het probleem voor beleidsmedewerkers van gemeenten niet opgelost en moeten ze zich baseren op gegevens die fouten kunnen bevatten. Er is derhalve behoefte aan een voorziening waarin de informatie van Rijksvoorzieningen kan worden aangevuld met opmerkingen, verbeteringen en aanvullingen. Ten tweede hebben gemeenten, en dan vooral kleine en middelgrote gemeenten, behoefte aan een voorziening waarmee ze informatie van hun eigen gemeente kunnen inventariseren, administreren en voorzien van context ten behoeve van beleidstoetsing. Belangrijk onderdeel van die voorziening is het uitgebreid kunnen bewerken van erfgoedinformatie - niet alleen eenmalig, maar periodiek zodat informatie actueel blijft.



De DVO eindigt op 31 december 2023. Met de realisatie van de erfgoedkaart voldoet de Provincie aan haar afspraken zoals opgenomen in de DVO. Er zijn binnen de DVO geen mogelijke werkzaamheden opgenomen die vallen ná deze einddatum.

#### Standpunt Inkoopcentrum

Het betreft hier een relatief beperkte overschrijding van de drempel voor meervoudig onderhandse aanbestedingen (de overschrijding is €14.080,-). Daarnaast bevindt zich de omvang van de opdracht onder €70.000,-. Dat betekent, dat volgens de Gids Proportionaliteit een enkelvoudige aanbesteding proportioneel is. Het toepassen van een meervoudig onderhandse aanbestedingsprocedure leidt hier niet tot een beter gewenst resultaat, omdat de huidige leverancier alle know-how in huis heeft en hoeft derhalve niets nieuws te ontwikkelen. Het toepassen van een meervoudig onderhandse aanbestedingsprocedure voor deze kleine opdracht zou, in relatie tot de transactiekosten voor de Provincie en de inschrijvers, disproportioneel zijn.

Het Inkoopcentrum kan op grond van de genoemde argumenten instemmen met het op grond van par. 6.6 Inkoop- en aanbestedingsbeleid Provincie Limburg verlenen van de vervolgoopdracht aan GeoDok, mits de waarde van deze en eventuele vervolgoopdrachten de drempel voor Europese aanbestedingen niet overschrijdt.

De opdracht heeft betrekking op de afronding van de kaartlagen van de erfgoedkaart op basis van hierboven genoemde punten. De totale opdrachtwaarde bedraagt € 64.080. De initiële opdracht in 2018 had een waarde van € 34.120,--. In 2020 is opdracht voor meerwerk verleend ter hoogte van € 14.960,-- . Het bedrag voor de vervolgoopdracht bedraagt € 15.000 voor de periode 2022 en 2023 ten behoeve van de afronding van de kaartlagen.

Volgens de Gids Proportionaliteit is de keuze van de aanbestedingsprocedure afhankelijk van de volgende aspecten:

- omvang van de opdracht;
- transactiekosten voor de aanbestedende dienst en de inschrijvers;
- aantal potentiële inschrijvers;
- gewenst eindresultaat;
- complexiteit van de opdracht;
- type van de opdracht en het karakter van de markt.

#### **7. Financiële en cofinancieringsaspecten**

Voor de ondersteuning van het gemeentelijk erfgoedbeleid, waaronder de realisatie van de Erfgoedkaart, is binnen het beleidsprogramma monumenten 2020-2023 een totaalbedrag van € 200.000 aan budget gereserveerd (fcl 68224). Hiervan is momenteel nog een bedrag beschikbaar ter hoogte € 69.710,-. Daarnaast betalen gemeenten een evenredige financiële bijdrage op basis van het inwoneraantal. Deze bijdrage is hierin nog niet opgenomen.

#### **8. Relatie met aanpak coronacrisis**

Niet van toepassing.

#### **9. Arbeidsmarktbeleid**

Niet van toepassing.

#### **10. Effecten op CO<sub>2</sub> emissies**



Niet van toepassing.

#### **11. Digitalisering**

Wij volgen in dit traject de afspraken die op rijksniveau zijn gemaakt binnen de Nationale Strategie Digitaal Erfgoed en sluiten aan bij de digitale processen van het DSO.

#### **12. Formatieve aspecten**

Formatieve inzet vindt plaats vanuit de clusters Cultuur (monumenten) en Organisatie & Informatie.

#### **13. Samenwerking/afstemming andere clusters**

Samenwerking vindt plaats tussen de clusters Cultuur, Organisatie & Informatie en JZI.

#### **14. Voorstel**

1. Met toepassing van par. 6.6 Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2019 de vervolgopdracht voor de technische aanpassingen binnen de kaartlagen van de Erfgoedkaart Limburg enkelvoudig onderhands te gunnen aan GeoDok GmbH tot een maximumbedrag van € 15.000,- voor de periode 2022 en 2023.
2. Het clusterhoofd Cultuur te mandateren om de opdracht te verlenen.
3. De kosten voor de opdrachtverlening ten laste brengen van fcl 68224.