

ONTWERP

BELEIDSNOTA

ONTGRONDINGEN

Gedeputeerde Staten van Limburg

15 april 2008

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	3
1.1.	<i>Aanleiding</i>	3
1.2.	<i>Gevolgte/verdere procedure en status van de nota</i>	3
1.3.	<i>Leeswijzer</i>	4
1.4.	<i>Meer informatie</i>	4
2.	Samenvatting	5
3.	Hoofdpijnen van beleid	7
3.1.	<i>Inleiding.....</i>	7
3.2.	<i>Provinciaal Omgevingsplan 2006</i>	7
3.3.	<i>POL-aanvullingen Zandmaas (2002) en Grensmaas (2005).....</i>	8
3.4.	<i>Deelplan Kalksteen (1994) en POL-aanvulling 't Rooth (2006)</i>	9
3.5.	<i>POL-aanvulling EHS (2005)</i>	10
4.	Nadere uitwerking beleid	11
4.1.	<i>Inleiding.....</i>	11
4.2.	<i>Integrale projecten</i>	11
4.3.	<i>Aanvullende beleidslijnen.....</i>	14
4.4.	<i>Bestaande winplaatsen en winzones</i>	17
4.5.	<i>Bouwgrondstoffentoets en beschermen geologische voorraden</i>	18
5.	Doorwerking en uitvoering van beleid	20
5.1.	<i>Inleiding.....</i>	20
5.2.	<i>Het proces van projectontwikkeling en vergunningverlening.....</i>	20
5.3.	<i>Het kwaliteitsinstrumentarium.....</i>	22
5.4.	<i>Ontgrondingenverordening</i>	22
5.5.	<i>Monitoring en evaluatie.....</i>	23
5.6.	<i>Overleg en afstemming</i>	23

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

In de Ontgrondingenwet is aangegeven dat Gedeputeerde Staten het bevoegd gezag zijn voor het verlenen van ontgrondingsvergunningen (met uitzondering van het winterbed van de Maas). Een ontgrondingsvergunning wordt verleend of geweigerd na afweging van de bij de ontgroning betrokken belangen. Hieronder vallen ook de belangen die zijn betrokken bij de herinrichting en de aanpassing van de omgeving van de ontgroning. Voor bepaalde ontgrondingen is op basis van de Ontgrondingenwet of de Ontgrondingenverordening Limburg geen ontgrondingsvergunning nodig (zie bijlage 1).

Het provinciale beleid ten aanzien van ontgrondingen is door Provinciale Staten neergelegd in diverse documenten zoals het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL), de Polaanvullingen Zandmaas, Grensmaas en 't Rooth en het Deelplan Kalksteen. In het vastgestelde POL 2006 is het beleid voor ontgrondingen ingrijpend gewijzigd ten opzichte van het POL 2001: de provincie ziet winning van grondstoffen als een instrument om andere doeleinden (zoals bescherming tegen hoogwater, natuurontwikkeling, waterberging en recreatie) te realiseren. Ontgrondingen zullen in de toekomst plaatsvinden als onderdeel van projecten met een meervoudige doelstelling, binnen de randvoorwaarden van bestaand beleid en wet- en regelgeving. In navolging van het gewijzigde beleid van het Rijk wordt niet meer gestreefd naar het winnen van vooraf bepaalde hoeveelheden grondstoffen. Daardoor wordt ook afgezien van een verdere voortzetting van het planmatig aanwijzen van gebieden voor winning van grondstoffen zoals in POL 2001.

In het door ons College in 1999 vastgestelde Grondstoffenplan Limburg (GPL) was onder meer het beleid voor het verlenen van ontgrondingsvergunningen opgenomen. In het POL 2006 is aangegeven dat dit Grondstoffenplan vervangen zal worden door een POL-uitwerking Grondstoffen. Daarnaast geeft het POL 2006 aan dat in de POL-uitwerking Grondstoffen zal worden nagegaan of een bescherming voor geologische voorraden nodig is en hoe de in het rijksbeleid opgenomen bouwgrondstoffentoets zal worden toegepast. Ook is in het POL 2006 opgenomen dat in de POL-uitwerking Grondstoffen zal worden aangegeven hoe het beleid om grondstoffen hoogwaardig te gebruiken zal worden gerealiseerd. Door middel van het opstellen van deze Beleidsnota Ontgrondingen worden deze opdrachten uitgevoerd. Vanuit de systematiek van het POL wordt nu de voorkeur gegeven aan de term "beleidsnota" in plaats van "POL-uitwerking". Daarnaast is het provinciale beleid niet meer gericht op het produceren van vooraf berekende hoeveelheden "grondstoffen" maar op het realiseren van multifunctionele projecten waarvan "ontgrondingen" een onderdeel zijn.

De Beleidsnota Ontgrondingen geeft aan hoe wij binnen de door Provinciale Staten vastgestelde beleidskaders invulling geven aan onze taken en rollen op het gebied van ontgrondingen via het vergunningsspoor op basis van de Ontgrondingenwet en het ruimtelijk spoor van de Wet op de Ruimtelijke Ordening.

1.2. Gevolgde/verdere procedure en status van de nota

(P.M. de tekst in deze paragraaf zal pas bij de definitieve vaststelling van de beleidsnota zijn uiteindelijke vorm krijgen. Nu zijn de actuele stand van zaken en de nog te nemen stappen beschreven.)

In januari 2007 is de door ons College vastgestelde “Sonderingsnotitie POL-uitwerking grondstoffen”, met daarin een productbeeld en een voorgenomen aanpak, besproken in de SCVWM/SCRG en de PCOL. Bij het opstellen van de beleidsnota is een aantal malen gesproken met de ingestelde klankbordgroep uit het ontgrondend bedrijfsleven. Een concept is in juni 2007 ook voorgelegd aan diverse andere externe partijen. De reacties van de klankbordgroep en de andere externe partijen zijn zoveel mogelijk verwerkt in de concept-ontwerp Beleidsnota Ontgrondingen die door ons College op 18 december 2007 is vastgesteld. Na bespreking in de Provinciale Commissie Omgevingsvraagstukken Limburg (PCOL) op 10 januari 2008 en de Statencommissie voor het Fysieke Domein (SCFD) op 22 februari 2008 hebben wij de voorliggende ontwerp-Beleidsnota Ontgrondingen vastgesteld. Deze ontwerp-Beleidsnota Ontgrondingen ligt voor iedereen zes weken ter inzage. Iedereen kan zijn zienswijze op dit ontwerp indienen. De binnengekomen zienswijzen zullen worden verwerkt in een Nota van Zienswijzen met daarin eventuele aanpassingsvoorstellen. Deze Nota van Zienswijzen zal worden vastgesteld door Ons College en besproken in de SCFD. De laatste stap in dit proces is de definitieve vaststelling van de Beleidsnota Ontgrondingen door ons College.

Deze Beleidsnota Ontgrondingen bevat, als hij eind 2008 definitief door ons College is vastgesteld, beleidsregels: wij leggen in deze nota vast hoe wij onze bevoegdheden op grond van de Ontgrondingenwet en de WRO c.q. de nWro zullen gebruiken ten aanzien van ontgrondingen. Bij het definitief vaststellen van de Beleidsnota Ontgrondingen zullen wij het in 1999 door ons vastgestelde Grondstoffenplan Limburg intrekken.

1.3. Leeswijzer

In hoofdstuk 2 is een samenvatting van de beleidsnota opgenomen. De kaders in hoofdstuk 3 en 4 geven ter informatie letterlijk overgenomen passages uit het door Provinciale Staten vastgestelde beleid voor ontgrondingen weer. In hoofdstuk 4 is dit door Provinciale Staten vastgestelde beleid nader uitgewerkt ten behoeve van de procedures in het kader van de Wet op de Ruimtelijke Ordening c.q. de Wet ruimtelijke ordening en de vergunningverlening in het kader van de Ontgrondingenwet. In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op specifieke aspecten van doorwerking en uitvoering.

In deze beleidsnota wordt met de term “multifunctioneel project” een project bedoeld dat gericht is op het realiseren van meerdere doelen en waarvan een ontgroning deel uitmaakt.

Een primaire winning is een ontgroning waarbij het winnen van grondstoffen het belangrijkste doel is.

1.4. Meer informatie

Voor meer informatie over onderwerpen die verband houden met ontgrondingen wordt verwezen naar bijlage 2.

2. Samenvatting

Het provinciale beleid ten aanzien van ontgrondingen is door Provinciale Staten neergelegd in diverse documenten zoals het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL), de POL-aanvullingen Zandmaas, Grensmaas en 't Rooth en het Deelplan Kalksteen. In het vastgestelde POL 2006 is het beleid voor ontgrondingen ingrijpend gewijzigd ten opzichte van het POL 2001: de provincie ziet winning van grondstoffen als een instrument om andere doeleinden (zoals bescherming tegen hoogwater, natuurontwikkeling, waterberging en recreatie) te realiseren. Ontgrondingen zullen in de toekomst plaatsvinden als onderdeel van projecten met een meervoudige doelstelling, binnen de randvoorwaarden van bestaand beleid en wet- en regelgeving. In navolging van het gewijzigde beleid van het Rijk wordt niet meer gestreefd naar het winnen van vooraf bepaalde hoeveelheden grondstoffen. Daardoor wordt ook afgezien van een verdere voortzetting van het planmatig aanwijzen van gebieden voor winning van grondstoffen zoals in POL 2001. In deze Beleidsnota Ontgrondingen zijn passages uit het door Provinciale Staten vastgestelde beleid ter informatie opgenomen in kaders in hoofdstuk 3 en 4.

Deze Beleidsnota Ontgrondingen vervangt het door ons College in 1999 vastgestelde Grondstoffenplan Limburg (GPL). Deze nota geeft aan hoe wij invulling geven aan onze taken en rollen op het gebied van ontgrondingen via het vergunningsspoor op basis van de Ontgrondingenwet en het ruimtelijk spoor van de Wet op de Ruimtelijke Ordening. Deze Beleidsnota Ontgrondingen bevat daarmee, als hij eind 2008 definitief door ons College is vastgesteld, beleidsregels: wij leggen in deze nota vast hoe wij onze bevoegdheden op grond van de Ontgrondingenwet en de WRO c.q. de nWro zullen gebruiken ten aanzien van ontgrondingen.

Van het ontgrondend bedrijfsleven wordt de ontwikkeling van “kwalitatief goede” projecten verwacht. Conform de Handreiking Ruimtelijke Ontwikkeling zullen projecten op kwaliteit aangestuurd en beoordeeld worden door de provincie. Kwaliteit kan worden bereikt door het voorbereidingsproces zorgvuldig te doorlopen en daarbij de juiste referentiekaders en kwaliteitscriteria te betrekken. Een kwalitatief goed project heeft per saldo positieve effecten op de kwaliteit van het gebied (paragraaf 4.2.1). Er bestaan tal van perspectiefvolle mogelijkheden om de winning van grondstoffen te koppelen aan de realisering van maatschappelijk gewenste doelen. Ter illustratie worden in paragraaf 4.2.2 enkele doelen kort behandeld vanuit het perspectief van het nu geldende provinciaal beleid. De beschreven koppelingsmogelijkheden zijn geen limitatieve opsomming. Vanuit het integrale provinciaal beleid bezien zijn multifunctionele projecten met een ontgrondingscomponent met name wenselijk in het Maasdal. Bij de beslissing over een ontgrondingsvergunning zullen wij de bij de ontgroning betrokken belangen zorgvuldig afwegen (paragraaf 4.2.3).

In paragraaf 4.3 zijn aanvullende beleidslijnen geformuleerd over:

- de afweging van belangen;
- inrichting en beheer;
- schaarse grondstoffen voor verwerkende bedrijven;
- de winning van bepaalde grondstoffen;
- de landbouwkundige verbetering van cultuurgrond;
- hoogwaardig gebruik van grondstoffen.

In paragraaf 4.4 komen de bestaande winplaatsen en winzones aan de orde. Bij de vaststelling van het POL is aangegeven dat deze van kracht blijven maar dat er geen nieuwe gebieden worden aangewezen. Bij aanvragen om ontgrondingsvergunningen in een winplaats/winzone is het beleid in het plan waarin de winplaats/winzone is opgenomen het vertrekpunt voor de afweging.

In de Nota Ruimte van de rijksoverheid is het instrument "bouwgrondstoffentoets" geïntroduceerd. De Nota Ruimte beoogt hiermee dat in de ruimtelijke planvorming door gemeenten rekening wordt gehouden met de effecten op de huidige en toekomstige bouwgrondstoffenvoorziening. Gemeenten houden bij het vaststellen van ruimtelijke plannen rekening met alle betrokken belangen. Dit omvat ook de belangen van de voorziening van de maatschappij met grondstoffen. Daarom vinden wij het onnodig en uit oogpunt van deregulering zelfs ongewenst om het instrument bouwgrondstoffentoets nader uit te werken en als verplichting op te leggen. Wij vinden het ook niet nodig op provinciaal niveau extra gebieden aan te wijzen ter bescherming van geologische voorraden (paragraaf 4.5).

In paragraaf 5.2 wordt ingegaan op procesmatige aspecten van projectontwikkeling en vergunningverlening en de rol en taakverdeling tussen provincie, gemeente en initiatiefnemer. Wij zullen geen formeel, extern kwaliteitsteam instellen. De provinciale en eventuele gemeentelijke medewerkers van diverse disciplines die betrokken zijn bij de integrale voorbereiding van projecten fungeren nu als een informeel kwaliteitsteam. Deze werkwijze zullen wij continueren.

In de op te stellen Regeling Kwaliteitsinstrumentarium zal worden aangegeven in hoeverre die regeling van toepassing zal zijn op projecten met een ontgrondingscomponent (paragraaf 5.3).

Indien een aanpassing van de Ontgrondingenverordening noodzakelijk is, zullen wij een voorstel tot aanpassing van de verordening aan Provinciale Staten voorleggen (paragraaf 5.4).

In paragraaf 5.5. is opgenomen dat wij ook na 2008 zullen blijven monitoren hoeveel grondstoffen in Limburg worden gewonnen op basis van een ontgrondingsvergunning. In 2011 zullen wij een evaluatie van het ontgrondingenbeleid uitvoeren en voorleggen aan Provinciale Staten. Een algehele beleidsheroverweging wordt voorzien rond 2016.

In paragraaf 5.6 wordt aangegeven met welke partijen overleg en afstemming ten aanzien van het ontgrondingenbeleid plaatsvindt.

3. Hoofdpijnen van beleid

3.1. Inleiding

Het strategisch beleid voor ontgrondingen is door Provinciale Staten vastgelegd in het POL 2006, de POL-aanvullingen Zandmaas, Grensmaas en 't Rooth, het Deelplan Kalksteen en de POL-aanvulling EHS. Al deze plannen, met onderling verschillende schaalniveaus, bevatten beleidslijnen die gelden bij het ontwikkelen van multifunctionele projecten en het verlenen van ontgrondingsvergunningen. De hoofdpijnen van dit ontgrondingenbeleid zijn ter informatie weergegeven in de kaders in dit hoofdstuk in de paragrafen 3.2 tot en met 3.5.

Provinciale Staten hebben verder ten behoeve van de vergunningverlening op basis van de Ontgrondingenwet een verordening vastgesteld: de Ontgrondingenverordening Limburg. In deze verordening is opgenomen in welke gevallen een vergunning nodig is (zie bijlage 1) en welke procedure daarvoor gevolgd moet worden.

Een overzicht van de hiervoor genoemde provinciale documenten is opgenomen in tabel 1.

Tabel 1 Overzicht beleidsdocumenten ontgrondingen provincie Limburg

Beleidsdocument	geldig voor:	geldig voor:	vastgesteld door:
POL (2006)	alle grondstoffen	heel Limburg	Provinciale Staten
POL-aanvulling ecologische hoofdstructuur (EHS) (2005)	alle grondstoffen	ecologische hoofdstructuur	Provinciale Staten
POL-aanvulling Grensmaas (2005)	grind, zand en klei	gebied Grensmaas	Provinciale Staten
POL-aanvulling Zandmaas (2002)	grind, zand en klei	gebied Zandmaas	Provinciale Staten
Deelplan Kalksteen (1994)	kalksteen	kalksteenvoorkomens (≈ Zuid-Limburg)	Provinciale Staten
POL-aanvulling 't Rooth (2006)	kalksteen	uitbreiding groeve 't Rooth	Provinciale Staten
Ontgrondingenverordening Limburg (2004)	alle grondstoffen	heel Limburg	Provinciale Staten
Beleidsnota Ontgrondingen (2008)	alle grondstoffen	heel Limburg	Gedeputeerde Staten

3.2. Provinciaal Omgevingsplan 2006

POL 2006:

Onze ambitie is dat ontgrondingen in de toekomst plaatsvinden als onderdeel van projecten met een meervoudige doelstelling (zoals veiligheid, natuurontwikkeling, waterberging en recreatie).

POL 2006:

Winning van grondstoffen als onderdeel van integrale projecten

Winning van grondstoffen zien wij als instrument om andere doeleinden zoals veiligheid (bescherming tegen hoog water), natuurontwikkeling, waterberging en recreatie te realiseren. Wij gaan er van uit dat ontgrondingen in de toekomst plaatsvinden als onderdeel van projecten met een meervoudige

doelstelling. Van het ontgrondend bedrijfsleven verwachten wij dat het zich richt op de ontwikkeling van kwalitatief goede en maatschappelijk verantwoorde projecten in nauwe samenwerking met de betrokken partijen. Het is de verantwoordelijkheid van de initiatiefnemer om te zorgen voor zo veel mogelijk draagvlak in de omgeving van het project. Projecten moeten daarnaast uiteraard plaatsvinden binnen onder meer de randvoorwaarden van ander provinciaal beleid zoals opgenomen in dit POL en de daarbij behorende aanvullingen en uitwerkingen.

POL 2006:

Een vergunning voor het uitvoeren van een project met een meervoudige doelstelling en maatschappelijk draagvlak kan overal worden aangevraagd. Het in het verleden gehanteerde systeem van winplaatsen en winzones ten behoeve van de gegarandeerde grondstoffenvoorziening past niet meer in het huidige beleid. Wij wijzen daarom nu geen nieuwe winplaatsen en winzones aan. Alle vigerende winplaatsen en winzones blijven echter van kracht.

Het rijksbeleid voor de winning van bouwgrondstoffen is met de vaststelling van de Nota Ruimte ingrijpend gewijzigd. Doelstelling van het beleid is winning in Nederland op een maatschappelijk aanvaardbare wijze. Niet langer wordt vooraf bepaald hoeveel grondstoffen gewonnen moeten worden. De winning van bouwgrondstoffen wordt aan de markt overgelaten. Verwacht wordt dat het ontgrondend bedrijfsleven kwalitatief goede en maatschappelijk verantwoorde projecten ontwikkelt, gebruik makend van de kansen die ontgroningen bieden voor het realiseren van andere gewenste functies.

Provinciale Staten van Limburg hebben ervoor gekozen dit gewijzigde rijksbeleid te laten doorwerken in het POL 2006. Daarbij is het in de Nota Ruimte opgenomen beleid vertaald naar de specifieke Limburgse situatie. In de komende jaren zullen aanzienlijke hoeveelheden grondstoffen gewonnen worden in Limburg. Naast de realisering van de projecten Grensmaas en Zandmaas zullen nieuwe integrale projecten ontwikkeld worden. Ook blijven alle lopende ontgrondingsvergunningen en aangewezen winplaatsen en – zones van kracht.

In het verleden werden voor de onderbouwing van het rijks- en provinciale beleid voor ontgroningen berekeningen en prognoses gemaakt van het aanbod, de voorraden en de behoefte aan grondstoffen. Als gevolg van de beleidswijziging in de Nota Ruimte en het POL 2006 is het maken van dergelijke berekeningen en prognoses door Rijk en provincie niet meer nodig.

3.3. POL-aanvullingen Zandmaas (2002) en Grensmaas (2005)

POL 2006:

Het beleid voor grondstoffen dat is neergelegd in de POL-aanvullingen Zandmaas en Grensmaas, inclusief de daarin opgenomen winplaatsen en winzones, laten wij in stand.

POL-aanvulling Zandmaas (2002) (blz. 63):

In het Maasdal vindt delfstoffenwinning geconcentreerd plaats en staat ten dienste van maatschappelijke doelen als hoogwaterbescherming, natuurontwikkeling, vaarwegverdieping, havenontwikkeling en recreatie. Delfstoffenwinning in hoogwatergeulen moet in omvang en tijd worden afgestemd op het geldende ontgroningenbeleid, ook in situaties waarbij de uitvoerbaarheid grotere hoeveelheden zal vergen dan nu wordt voorzien.

Met “afgestemd op het geldende ontgrondingenbeleid” werd bij de vaststelling van de POL-aanvulling Zandmaas in 2002 bedoeld op de toen nog in het nationale en provinciale beleid vastgelegde doelstellingen ten aanzien van te winnen hoeveelheden grondstoffen. Bij de vaststelling van POL 2006 zijn deze doelstellingen vervallen.

POL-aanvulling Zandmaas (2002) (blz. 50):

In het kader van dit POL Zandmaas worden hoogwatergeulen (...), zones voor rivierverruiming en natuurontwikkeling en strategische delfstoffengebieden aangewezen (...). Buiten de hier aangewezen wingebieden zullen (...) in principe geen primaire ontgrondingsvergunningen worden afgegeven.

Primaire ontgrondingen zijn ontgrondingen waarbij het winnen van grondstoffen het belangrijkste doel is. Deze beleidslijn uit de POL-aanvulling Zandmaas laat, net als het POL 2006, ruimte voor het verlenen van ontgrondingsvergunningen voor multifunctionele projecten in het Zandmaasgebied.

POL-aanvulling Zandmaas (2002) (blz. 56):

Vanwege de specifieke kwaliteit van de kleivoorkomens in het gebied Lateraalkanaal west wordt het noordelijk gedeelte (...) specifiek op de plankaart aangewezen als zoekgebied voor de winning van grofkeramische klei.

POL-aanvulling Grensmaas (2005) (blz. 57):

Hoofddlijn van beleid: het aanwijzen van winplaatsen en winzones van delfstoffen in het Grensmaasgebied volgens het Voorkeursalternatief 2003 om:

- door de winning van delfstoffen de projectdoelen natuurontwikkeling en bescherming tegen wateroverlast in het Grensmaasgebied te realiseren;
- niet-vermarktbaar grond vrijkomend bij uitvoering van het Voorkeursalternatief 2003 te kunnen bergen;
- te voorzien in de regionale en nationale behoefte aan delfstoffen volgens de daarvoor geldende taakstellingen.

Om de financiële uitvoerbaarheid van het Grensmaasproject te waarborgen dienen de winplaatsen en winzones integraal te worden uitgevoerd (met uitzondering van het deelgebied Roosteren).

3.4. Deelplan Kalksteen (1994) en POL-aanvulling 't Rooth (2006)

POL 2006:

Voor de kalksteenwinning is het beleid neergelegd in het Deelplan kalksteen van 18 november 1994 en de Streekplanuitwerking kalksteen van 7 maart 1995. Dit beleid laten wij in stand. In de POL-aanvulling 't Rooth (2006) is een winplaats vastgelegd aansluitend aan de groeve 't Rooth.

Deelplan kalksteen (1994) (blz. 45):

Ten aanzien van kalksteenwinning voor de maalindustrie:

- De provincie zal in beginsel onder voorwaarden medewerking verlenen aan een eenmalige laatste beperkte uitbreiding met ± 17 ha van de groeve bij 't Rooth (...).
- De provincie staat afwijzend tegenover een uitbreiding van de groeve Curfs bij Berg en Terblijt.

- Buiten de bestaande kalksteengroeven (met de huidige vergunningsgrenzen) en buiten de hierboven genoemde uitbreiding van de groeve bij 't Rooth zullen door de provincie geen vergunningen voor de winning van kalksteen uit nieuwe groeven worden afgegeven.

Ten aanzien van kalksteenwinning, niet specifiek voor de maalsteenindustrie:

- De provincie staat afwijzend tegenover een uitbreiding van de groeve Blom bij Berg en Terblijt.

POL-aanvulling 't Rooth (2006) (blz. 22):

Provinciale Staten wijzen (...) voor de winning van kalksteen een winplaats aan ten behoeve van de laatste uitbreiding van groeve 't Rooth met 5,8 ha (...).

In de POL-aanvulling 't Rooth is de eerder in het Deelplan Kalksteen aangegeven zoekruimte van 17 ha verkleind tot een concreet aangewezen winplaats van 5,8 ha.

Deelplan kalksteen (1994) (blz. 59):

Ten aanzien van kalksteenwinning voor de cementindustrie:

- De provincie zal geen nieuwe locaties meer aanwijzen om in de kalksteenbehoefte van de cementindustrie te voorzien.

- De provincie zal geen medewerking verlenen aan een grootschalige winning van kalksteen voor de cementindustrie op het Plateau van Margraten.

Over de winning van kalksteen door de ENCI uit de St. Pietersberg is in het Deelplan kalksteen onder meer opgenomen dat de winning beperkt zal blijven tot de terreinen die gelegen zijn binnen de in 1994 geldende vergunningsgrenzen.

De Ontgrondingenwet en de bevoegdheid van Gedeputeerde Staten tot het verlenen van ontgrondingsvergunningen heeft geen betrekking op het winnen van kalksteen in onderaardse groeves in Limburg. De bevoegdheid tot het verlenen van vergunningen daarvoor ligt volgens de huidige Mijnbouwwet nu bij de Minister van Economische Zaken. Naar verwachting wordt deze bevoegdheid (inclusief het uitoefenen van toezicht) per 1 januari 2009 overgedragen aan Gedeputeerde Staten van Limburg.

3.5. POL-aanvulling EHS (2005)

POL-aanvulling EHS (2005) (blz. 45):

Ontgrondingen zijn in delen van de EHS een belangrijk instrument om, als onderdeel van een vaak meervoudige doelstelling, natuur te realiseren. Voor ontgrondingen in de EHS geldt dat bestaande rechten uit vigerende vergunningen en bestaand beleid uit het POL worden gerespecteerd. Daarom is op de plankaart een arcering ontgrondingen weergegeven (...).

4. Nadere uitwerking beleid

4.1. Inleiding

In paragraaf 4.2 wordt het in het POL opgenomen beleid ten aanzien van integrale projecten nader uitgewerkt. De ontwikkeling en beoordeling van integrale, multifunctionele projecten vindt plaats via meerdere sporen. Twee belangrijke sporen zijn de ruimtelijke planvorming en de afweging in het kader van de ontgrondingsvergunning. In paragraaf 4.2.1 wordt ingegaan op het begrip ruimtelijke kwaliteit. In 4.2.2 komen te realiseren maatschappelijk gewenste doelen aan de orde. In 4.2.3 zijn aanvullende beleidslijnen op het POL-beleid geformuleerd met betrekking tot de afweging van belangen. In paragraaf 4.3 zijn aanvullende beleidslijnen opgenomen en in paragraaf 4.4. komen de bestaande winplaatsen en winzones kort aan de orde. De bouwgrondstoffentoets en het beschermen van geologische voorraden worden behandeld in paragraaf 4.5.

4.2. Integrale projecten

POL 2006:

Winning van grondstoffen als onderdeel van integrale projecten

Winning van grondstoffen zien wij als instrument om andere doeleinden zoals veiligheid (bescherming tegen hoog water), natuurontwikkeling, waterberging en recreatie te realiseren. Wij gaan er vanuit dat ontgrondingen in de toekomst plaatsvinden als onderdeel van projecten met een meervoudige doelstelling. Van het ontgrondend bedrijfsleven verwachten wij dat het zich richt op de ontwikkeling van kwalitatief goede en maatschappelijk verantwoorde projecten in nauwe samenwerking met de betrokken partijen. Het is de verantwoordelijkheid van de initiatiefnemer om te zorgen voor zo veel mogelijk draagvlak in de omgeving van het project. Projecten moeten daarnaast uiteraard plaatsvinden binnen onder meer de randvoorwaarden van ander provinciaal beleid zoals opgenomen in dit POL en de daarbij behorende aanvullingen en uitwerkingen.

De Provincie weegt initiatieven onder meer af vanuit haar rol als vergunningverlener op basis van de Ontgrondingenwet. Bij die afweging wordt rekening gehouden met alle betrokken belangen zoals ecologie, hydrologie, landschappelijke en archeologische waarden en belangen van omwonenden. Ook wordt rekening gehouden met economische belangen, waaronder het belang van de (regionale) werkgelegenheid bij zowel het ontgrondende als het verwerkende bedrijfsleven. Uit economisch en milieu-oogpunt wordt gestreefd naar het zo veel mogelijk afzetten van de gewonnen grondstoffen bij in Limburg gevestigde verwerkende bedrijven.

Bij de afweging omtrent de ontgrondingsvergunning maar ook de vergunning op basis van de Wet Milieubeheer is specifieke aandacht nodig voor de tijdelijke effecten van het winningsproces (transport, trillingen, geluid, stof, depots etc).

4.2.1. Sturen op ruimtelijke kwaliteit

Van het ontgrondend bedrijfsleven wordt de ontwikkeling van “kwalitatief goede” projecten verwacht. Dit leidt tot de vraag wanneer een project aan deze omschrijving voldoet.

In de Handreiking Ruimtelijke Ontwikkeling (versie januari 2007)¹ is aangegeven dat het beoordelen van integrale projecten aan de hand van eenduidige, normatieve regels vaak onvoldoende recht doet aan lokale omstandigheden of aan de kwaliteit van een initiatief. Daarom wordt in de ruimtelijke ordening zoveel mogelijk gestuurd op kwaliteit.

Initiatieven voor multifunctionele projecten kunnen op kwaliteit aangestuurd en beoordeeld worden door:

1. het voorbereidingsproces zorgvuldig te doorlopen. Kwaliteit kan worden bereikt door een integrale procesaanpak van planvoorbereiding tot realisatie, waarbij de relevante aspecten door betrokken partijen op zorgvuldige en transparante wijze tegen elkaar worden afgewogen.
2. in het voorbereidingsproces de juiste (gebiedsgerichte) referentiekaders en kwaliteitscriteria te betrekken. Als inhoudelijke referentiekaders voor kwaliteit kunnen onder meer worden genoemd:
 - het POL 2006;
 - de toetsingsonderdelen uit de Handreiking Ruimtelijke Ontwikkeling;
 - de basiskwaliteitscriteria uit de Nota Ruimte;
 - regionale of gemeentelijke structuurvisies;
 - de aanwezige omgevingskwaliteiten;
 - doelen met betrekking tot water, natuur en landschap.

Bij de beoordeling van een ruimtelijk initiatief kan gestuurd worden op kwaliteit door aan de hand van deze referentiekaders te beoordelen wat de effecten van een ontwikkeling zijn in relatie tot de aanwezige kwaliteiten in het gebied. Hierbij zijn de begrippen gebruikswaarde, belevingswaarde en toekomstwaarde van belang. Het begrip gebruikswaarde heeft betrekking op aspecten als doelmatigheid, veiligheid en functionele samenhang (werkt het goed?). Het begrip belevingswaarde omvat aspecten als identiteit, diversiteit en schoonheid (voel ik me er prettig, is er herkenbaarheid?). Met het begrip toekomstwaarde tenslotte wordt gedoeld op aspecten als duurzaamheid, biodiversiteit en aanpasbaarheid (blijft het gebied zijn waarde houden voor toekomstige generaties?).

Bij de beoordeling van een ruimtelijk initiatief op deze manier wordt geborgd dat een project ook in samenhang met andere projecten wordt gezien.

Samenvattend: een kwalitatief goed project wordt gekenmerkt door een zorgvuldig voorbereidingsproces en heeft per saldo positieve effecten op de kwaliteit van het gebied.

4.2.2. Winning van grondstoffen als instrument voor het realiseren van bepaalde doelen

Er bestaan tal van perspectiefvolle mogelijkheden om de winning van grondstoffen in multifunctionele projecten te koppelen aan de realisering van maatschappelijk gewenste doelen. Ter illustratie worden hier enkele doelen kort behandeld vanuit het perspectief van het nu geldende provinciaal beleid. De hier beschreven koppelingsmogelijkheden zijn geen limitatieve opsomming. Vanuit het integrale provinciaal beleid gezien zijn multifunctionele projecten met een ontgrondingscomponent met name wenselijk in het Maasdal.

Veiligheid

Langs de Maas moet de bescherming tegen overstromingen vergroot worden. Met de uitvoering van de projecten Grensmaas en Zandmaas wordt dit gerealiseerd. Zie hiervoor de POL-aanvullingen Grensmaas

¹ zie www.limburg.nl/ruimte: via: beleid; ruimtelijke ontwikkeling en volkshuisvesting; Handreiking Ruimtelijke Ontwikkeling

en Zandmaas. In tegenstelling tot het gebied Grensmaas bestaat in het gebied Zandmaas nog ruimte voor het ontwikkelen van projecten die bijdragen aan de doelstelling veiligheid.

Natuur en landschap

In de POL-aanvulling EHS is aangegeven dat ontgrondingen een instrument kunnen zijn om de doelstellingen van het natuurbeleid te realiseren. Een voorbeeld hiervan zijn specifieke inrichtingsmaatregelen die gepaard gaan met ontgroning zoals het herstellen van vengebieden, plasdras-situaties en het verwijderen van voedselrijke dekgrond. De te realiseren doelstellingen zijn te vinden in de Stimuleringsplannen Bos, Natuur en Landschap. In de POL-aanvullingen Grensmaas en Zandmaas is de relatie ontgrondingen-natuur voor de omgeving van de Maas al (deels) uitgewerkt. De eindafwerking van kalksteengroeves dient vanuit natuur bij voorkeur te geschieden volgens het principe Verborgten Valleien. Hierdoor ontstaan mogelijkheden voor de ontwikkeling van kalkgebonden natuurwaarden.

Het heeft vanuit landschappelijk oogpunt de voorkeur om projecten zoveel mogelijk te concentreren als er negatieve landschappelijke effecten optreden bij de uitvoering van het project. Vanuit landschappelijke en aardkundige optiek is het gewenst om een project waarvan een ontgroning deel uitmaakt zo mogelijk te situeren in gebieden waar de landschappelijke en aardkundige kwaliteit laag is. Het project kan op die manier een bijdrage leveren aan de verbetering van de landschappelijke kwaliteit.

Recreatie en toerisme

Bij de toetsing van recreatieve projecten hanteren wij de gangbare eisen ten aanzien van economische haalbaarheid, de kwaliteit van het product, ontsluiting en ruimtelijke inpassing. Meer intensieve vormen van dag- en verblijfsrecreatie moeten bij voorkeur gevestigd worden op plekken die zich daar vanuit ruimtelijk oogpunt goed voor lenen vanwege een goede ontsluiting of de nabijheid van hoge bevolkingsconcentraties.

Winning van grondstoffen kan in Limburg bijdragen aan de gewenste kwaliteitsverbetering van bestaande waterrecreatiegebieden.

Het realiseren van complexen met vakantiewoningen en/of dagrecreatieve voorzieningen levert een substantiële bijdrage aan de groei van de regionale economie. Winning van grondstoffen kan daarbij enerzijds bijdragen aan de aantrekkelijkheid van het project doordat waterpartijen ontstaan. Anderzijds kan winning van grondstoffen het realiseren van het project financieel mogelijk maken.

Het beleid voor recreatie en toerisme is opgenomen in het POL en in sectorale beleidsstukken die zijn te vinden via www.limburg.nl/toerisme.

4.2.3. Afweging van belangen in het kader van een ontgrondingsvergunning

In aanvulling op het hiervoor aangehaalde POL-beleid over integrale projecten kan het volgende worden gesteld over de afweging van belangen in het kader van een ontgrondingsvergunning:

- De ambitie van de provincie om ontgrondingen een instrument te laten zijn voor de uitvoering van maatschappelijk gewenste doelen leidt ertoe dat de toekomstige aanvragen om een ontgrondingsvergunning gekenmerkt zullen worden door een grote variatie in zowel de te bereiken doelstellingen, de aard en de omvang van de uitvoering als de betrokken belangen. Veel meer dan in het verleden zal de afweging in het kader van een ontgrondingsvergunning (net als het daaraan voorafgaande proces van projectontwikkeling) individueel maatwerk zijn.

- Bij de genoemde afweging van belangen houden wij uitdrukkelijk rekening met het bovenlokale karakter en/of gemeentegrensoverschrijdende effecten van bepaalde belangen.
- In de afweging wordt het belang van de bouwgrondstoffenvoorziening, zoals vastgelegd in de Nota Ruimte, betrokken. De rijksoverheid vindt het belangrijk dat Nederland zelf bijdraagt aan de grondstoffenvoorziening, voor zover de grondstoffen op een maatschappelijk aanvaardbare wijze gewonnen kunnen worden.
- Bij de besluitvorming betrekken wij de specifieke belangen die door lokale belangenorganisaties worden behartigd. Het is de taak van de initiatiefnemer om deze belangen te inventariseren en daarmee rekening te houden bij de ontwikkeling van het project.
- In het POL is aangegeven dat de initiatiefnemer van een project verantwoordelijk is voor het tot stand komen van voldoende draagvlak voor het project. Het meten van maatschappelijk draagvlak is niet gemakkelijk. Een belangrijke indicator is de visie van de betreffende gemeente. Ook de ingediende steunbetuigingen en/of bezwaren zijn, gekoppeld aan aard en omvang, een indicator. Het zal echter niet zo zijn dat door het indienen van bezwaren een project automatisch wordt afgewezen. Ook voor kwalitatief goede projecten met een groot maatschappelijk draagvlak geldt in onze huidige maatschappij het NIMBY-effect: er is altijd wel een tegenstander te vinden die vindt dat het project anders, elders of helemaal niet moet. Bij de besluitvorming zullen wij het algemeen maatschappelijk belang afwegen tegen individuele belangen.
- Bij ontgrondingen als instrument voor verbetering van natuur- en landschapswaarden dient bij de afweging een vergelijking plaats te vinden tussen de waarden voor en na de ontgroning. Het mag niet zo zijn dat voor het realiseren van bepaalde waarden iets wat nog waardevoller is, wordt vernietigd. Per saldo dient er sprake te zijn van een meerwaarde.
- Bij de ontwikkeling van een multifunctioneel project is de ontgroning soms groter en/of dieper dan technisch noodzakelijk voor het realiseren van het gewenste doel. In bepaalde gevallen is extra winning en verkoop van grondstoffen nodig als bijdrage aan de financiering van het project. Bij de afweging van de bij de ontgroning betrokken belangen zal net als bij andere projecten worden bezien of de eventuele negatieve effecten van de ontgroning opwegen tegen de te verwachten maatschappelijke meerwaarde van het gehele project.
- Bij de afweging van belangen houden wij in ieder geval rekening met de effecten van de ontgroning op de ecologische en hydrologische situatie, de veiligheid voor recreatieve gebruikers en de stabiliteit van taluds.

4.3. Aanvullende beleidslijnen

4.3.1. Inrichting en beheer

In alle ontgrondingsvergunningen wordt de realisering van een bepaalde eindtoestand voorgeschreven. Om te bereiken dat na ontgroning een zo optimaal mogelijke herinrichting plaatsvindt, kunnen wij in de vergunningsvoorwaarden ook bepalingen opnemen voor bekostiging van de toekomstige inrichting. De Ontgrondingenwet bepaalt uitdrukkelijk dat deze voorwaarden ook gesteld kunnen worden voor de aanpassingsinrichting van terreinen die buiten het vergunningsgebied liggen. Daarnaast biedt de wet expliciet de mogelijkheid om een bepaling in de vergunning op te nemen over het bijdragen door de vergunninghouder in de kosten van het beheer van de terreinen na ontgroning en inrichting. Per vergunning zal worden afgewogen of, en zo ja, in welke mate, van de bovengenoemde mogelijkheden gebruik zal worden gemaakt.

4.3.2. Schaarse grondstoffen voor verwerkende bedrijven

Bij veel ontgrondingen komen grondstoffen vrij die gebruikt worden bij de aanleg van wegen, in de bouw of als grondstof voor industriële bedrijven. Bepaalde grondstoffen zoals grind en zand kunnen op veel locaties worden gewonnen en worden ook door een groot aantal bedrijven verwerkt en toegepast (aannemers, betoncentrales, asfaltcentrales etc.). Er zijn echter ook "schaarse" grondstoffen die minder algemeen voorkomen en dus maar op enkele plaatsen gewonnen kunnen worden zoals zilverzand, kalkzandsteen en klei. Sommige verwerkende bedrijven, die van economisch belang kunnen zijn voor een bepaalde regio, zijn afhankelijk van de beschikbaarheid van een dergelijke "schaarse" grondstof. Conform het POL-beleid heeft het de voorkeur als winning van dergelijke "schaarse" grondstoffen plaatsvindt als onderdeel van integrale projecten.

Het is echter denkbaar dat, vanwege de beperkte voorkomens van de grondstof, een combinatie met het realiseren van een bepaald ruimtelijk doel niet of slechts gedeeltelijk mogelijk is. Als een multifunctioneel project niet mogelijk is, moet de ontgroning in ieder geval leiden tot een kwaliteitsimpuls voor het omliggende gebied. Bij de afweging van belangen wordt meegenomen welke alternatieven er zijn voor de grondstofvoorziening van het verwerkende bedrijf (bijvoorbeeld andere grondstoffen of andere locaties). Het zal niet zo zijn dat het winnen van een schaarse grondstof automatisch leidt tot het verlenen van een aangevraagde ontgrondingsvergunning. Als er onvoldoende positieve effecten op de kwaliteit van het gebied zijn, zal de vergunning worden geweigerd.

Bij een dergelijke ontgroning moet gestreefd worden naar optimale inrichting en nabestemming van het te ontgronden gebied, zoals ook bij winplaatsen het geval is (zie paragraaf 4.4). De meerwaarde daarvan ten opzichte van de oorspronkelijke situatie is een aspect dat in de afweging omtrent de ontgrondingsvergunning wordt betrokken.

4.3.3. Beton- en metselzand

POL 2006:

Bij de vergunningverlening voor de winning van beton- en metselzand wordt tot en met 2008 de met het Rijk en de overige provincies afgesproken taakstelling gehanteerd. Deze taakstelling is al grotendeels gerealiseerd.

Op 27 november 1997 zijn tussen de provincies (IPO) en het Rijk afspraken gemaakt over taakstellingen voor het winbaar maken van beton- en metselzand in de periode 1-1-1999 tot 31-12-2008. De provinciale taakstelling voor Limburg bedraagt 27 miljoen ton. Ten behoeve van het nu afgeschafte streven naar een gegarandeerde behoeftevoorziening werden taakstellingen gebruikt. Dit hield en houdt in dat de provincie Limburg zich tot taak heeft gesteld om in deze periode 27 miljoen ton beton- en metselzand winbaar te maken. Deze taakstelling geldt tot 31-12-2008. Volgens de monitoringsrapportage 2005 is er in de periode 1-1-1999 t/m 31-12-2005 al 26,6 miljoen ton beton- en metselzand gewonnen. In 2006 is 2,4 miljoen ton beton- en metselzand gewonnen. Met de totale gewonnen hoeveelheid beton- en metselzand van 29,0 miljoen ton is per 1-1-2007 al voldaan aan de afgesproken taakstelling.

Als uit de belangenafweging blijkt dat de gevraagde ontgrondingsvergunning voor een project verleend kan worden, zullen wij de vergunning niet weigeren vanwege de overschrijding van de taakstelling. Overigens zal, bij meer complexe projecten, de daadwerkelijke productie van grondstoffen waarschijnlijk al niet meer voor de eindtermijn van de taakstellingsafspraken van start gaan.

4.3.4. Grind

POL 2006:

In een bestuursovereenkomst tussen het Rijk en de Provincie Limburg is in 1990 afgesproken dat de grindwinning in Limburg voor de landelijke voorziening geleidelijk zal worden verminderd en uiteindelijk beëindigd. In 1997 hebben Rijk en Provincie vervolgens vastgelegd dat de hoeveelheid nog te winnen grind in Limburg maximaal die hoeveelheid zal zijn die de uitvoering van de deelprojecten Grensmaas en Zandmaas/Maasroute samen zullen opleveren. In de POL-aanvulling Grensmaas is aangegeven dat tot 2022 circa 53 miljoen ton grind zal vrijkomen. In de POL-aanvulling Zandmaas is opgenomen dat via maatregelen in het winterbed tot 2018 4,8 miljoen ton grind zal vrijkomen.

In het verleden was in het Grondstoffenplan Limburg de mogelijkheid tot het “temporiseren” (verplicht vertragen) van projecten opgenomen in het geval een overaanbod van grind zou optreden. In het kader van het huidige beleid van de rijksoverheid past een dergelijk marktregulerend instrument niet meer. Wij verwachten van initiatiefnemers dat zij bij het ontwikkelen van projecten zelf het evenwicht in de markt en daarmee de rentabiliteit van projecten in het oog houden.

4.3.5. Maasklei

POL 2006:

In de POL-aanvulling Zandmaas zijn zones voor rivierverruiming en natuurontwikkeling aangegeven waar bij realisering Maasklei vrijkomt. Wij streven ernaar dat de vrijkomende kwalitatief geschikte klei ten goede komt aan de grofkeramische industrie. De grofkeramische industrie zal hieraan moeten bijdragen door zelf projecten te initiëren en ontgrondingsvergunningen aan te vragen. Vanwege de specifieke kwaliteit van de kleivoorkomens in het gebied Lateraalkanaal-west is dit gebied in de POL-aanvulling Zandmaas aangewezen als zoekgebied voor de winning van grofkeramische klei.

Het zoekgebied voor de winning van klei biedt een ruimtelijke bescherming van de aanwezige kleivoorraad ten behoeve van de grofkeramische industrie.

Uit oogpunt van zuinig en hoogwaardig gebruik van grondstoffen streven wij naar het beschikbaar stellen van bij de uitvoering van projecten vrijkomende hoogwaardige klei voor de grofkeramische industrie. In de projecten waar dat mogelijk is, zullen wij een dergelijk voorschrift gemotiveerd opnemen in de vergunning.

4.3.6. Landbouwkundige verbetering van cultuurgrond

Voor ontgrondingen ten behoeve van landbouwkundige verbetering van cultuurgrond geldt als harde randvoorwaarde dat er sprake moet zijn van een duidelijk aantoonbare landbouwkundige verbetering. De kosten van de ingreep moeten opwegen tegen de landbouwkundige baten (exclusief de opbrengst van de gewonnen grondstoffen). Is dit niet het geval, dan zullen wij geen ontgrondingsvergunning verlenen. Als er sprake is van een duidelijk aantoonbare landbouwkundige verbetering zullen wij in het kader van vergunningverlening de landbouwkundige voordelen afwegen tegen onder meer geomorfologische, cultuurhistorische, landschappelijke en waterhuishoudkundige belangen. Landbouwkundige

verbeteringen door middel van ontgronding zijn bijzonder ongewenst in aardkundig waardevolle gebieden en objecten, met name waar reliëfverschillen voorkomen zoals stuifzand- en oud bouwlandreliëf, beek- en rivierdalranden, geologische breuktrekken en andere glooiingen en steilranden (zie POL-kaart 4d).

De voor bepaalde belangen negatieve effecten van een landbouwkundige verbetering kunnen soms worden verkleind door het uitvoeren van maatregelen (bijvoorbeeld het aanleggen van kleine landschapselementen of stuwen). Hiermee wordt ook de afweging omtrent de vergunning beïnvloed.

Toetsing van de beoordeling van een landbouwkundige verbetering door middel van ontgronding moet plaatsvinden aan de hand van de in bijlage 3 opgenomen procedure en criteria.

4.3.7. Hoogwaardig gebruik van grondstoffen

POL 2006:

Zuinig omgaan met grondstoffen betekent ook dat beschikbare grondstoffen zo hoogwaardig mogelijk moeten worden gebruikt: zand dat geschikt is voor beton- en metselzand mag bijvoorbeeld niet als ophoogzand worden gebruikt.

Om een zo hoogwaardig mogelijke verwerking van grondstoffen te stimuleren of om laagwaardige inzet van grondstoffen te voorkomen, kunnen wij in een vergunning gemotiveerd de voorwaarde opnemen dat bepaalde grondstoffen voor geen ander doel mogen worden gebruikt dan omschreven in het voorschrift.

4.4. Bestaande winplaatsen en winzones

POL 2006:

Het in het verleden gehanteerde systeem van winplaatsen en winzones ten behoeve van de gegarandeerde grondstoffenvoorziening past niet meer in het huidige beleid. Wij wijzen daarom nu geen nieuwe winplaatsen en winzones aan. Alle vigerende winplaatsen en winzones blijven echter van kracht. Ook het beleid voor grondstoffen dat is neergelegd in de POL-aanvullingen Zandmaas en Grensmaas, inclusief de daarin opgenomen winplaatsen en winzones, laten wij in stand (...).

Kaart 5j geeft een overzicht van de vigerende winplaatsen en winzones en het "geologisch voorkomen mioceenzand" zoals eerder aangewezen in POL 2001, de "Herziening Streekplannen Noord- en Midden-Limburg, Zuid-Limburg voor ontgrondingslocaties" uit 1998 en de Streekplanuitwerking Tegelen-Belfeld uit 1999. We houden ze in stand en nemen ze zonder heroverweging in dit plan over. Voor de exacte beleidsuitspraken, begrenzing en overwegingen verwijzen we naar de oorspronkelijke plannen.

Op de kaart zijn ter illustratie de gebieden uit de POL-aanvullingen Zandmaas en Grensmaas opgenomen die op enigerlei wijze een relatie hebben met ontgrondingen. Dit varieert van aangewezen winplaatsen tot zones voor natuurontwikkeling waar mogelijk gegraven wordt. Ook hier verwijzen wij voor de exacte beleidsuitspraken, begrenzing en overwegingen naar de oorspronkelijke plannen (...).

POL 2006:

In de POL-aanvulling 't Rooth (2006) is een winplaats vastgelegd aansluitend aan de groeve 't Rooth.

Een winplaats is een concreet, op bestemmingsplanniveau, begrensd terrein. Een winzone is ruimer en geeft slechts een gebied aan waarbinnen vergunningsaanvragen in beginsel positief beoordeeld zullen worden. Niet de volledige winzone behoeft in aanmerking te komen voor ontgronding.

Bij aanvragen om ontgrondingsvergunningen in een winplaats/winzone is het beleid in het plan waarin de winplaats/winzone is opgenomen, het vertrekpunt voor de afweging.

In bijlage 4 is opgenomen in hoeverre de bestaande winplaatsen en winzones zijn vergund en uitgebaat.

4.5. **Bouwgrondstoffentoets en beschermen geologische voorraden**

POL 2006:

Beschermen geologische voorraden

Om ook voor toekomstige generaties het gebruik van geologische voorraden mogelijk te maken moet bij de afweging omtrent nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen rekening gehouden worden met deze voorraden. In het verleden is daartoe door de provincie aan twee gebieden een specifieke status toegekend: een ruimtelijke reservering voor het gebied Heihof in het POL 2001 en de aanduiding strategisch delfstoffengebied bij Lottum in de POL-aanvulling Zandmaas. Deze aanduidingen worden zonder heroverweging overgenomen in dit POL 2006.

In de POL-uitwerking Grondstoffen zal worden nagegaan of een dergelijke bescherming ook voor andere voorraden gewenst is. Daarbij wordt ook aangegeven hoe de in het rijksbeleid opgenomen bouwgrondstoffentoets zal worden toegepast.

In de Nota Ruimte van de rijksoverheid is het instrument “bouwgrondstoffentoets” geïntroduceerd. De Nota Ruimte beoogt hiermee dat in de ruimtelijke planvorming door gemeenten rekening wordt gehouden met de effecten op de huidige en toekomstige bouwgrondstoffenvoorziening. Daarbij is onder meer aangegeven dat door middel van deze toets rekening moet worden gehouden met geologische voorkomens om de winningsmogelijkheden voor toekomstige generaties niet te belemmeren.

In een brief van de Minister van Verkeer en Waterstaat van 26 september 2006 aan de Tweede Kamer is de volgende passage opgenomen:

“In 2005 is een verkenning uitgevoerd naar de bouwgrondstoffentoets die in de Nota Ruimte is geïntroduceerd. Hieruit bleek dat het bedrijfsleven geen voordeel van deze toets verwacht, terwijl de opvattingen bij provincies en gemeenten over de beste toepassing van de toets sterk uiteenlopen. Daarom acht ik het de beste oplossing voor de door mij gewenste marktwerking, dat de bouwgrondstoffentoets optioneel wordt toegepast indien betrokken partijen daarom verzoeken.”

Binnen een rijksbeleid dat is gericht op marktwerking vinden wij het de rol en de verantwoordelijkheid van het ontgrondend en verwerkend bedrijfsleven om bij de totstandkoming van lokale ruimtelijke plannen de belangen van de winning van grondstoffen in te brengen. Hieronder verstaan wij ook het aandragen van eventueel in deze ruimtelijke plannen te beschermen geologische voorraden.

Gemeenten houden bij het vaststellen van ruimtelijke plannen rekening met alle betrokken belangen. Dit omvat ook de belangen van de voorziening van de maatschappij met grondstoffen. Daarom vinden wij het onnodig en uit oogpunt van deregulering zelfs ongewenst om het instrument bouwgrondstoffentoets nader uit te werken en als verplichting op te leggen.

Als door een bij een ruimtelijk plan betrokken partij (bijvoorbeeld een belangenorganisatie of een ontgrondend bedrijf) wordt gevraagd om een bouwgrondstoffentoets, dan verwachten wij dat de betreffende gemeente aangeeft hoe zij met het grondstoffenbelang rekening heeft gehouden. De provincie heeft daarin geen rol.

In het verleden is door de provincie aan twee gebieden een specifieke status toegekend: een ruimtelijke reservering voor het gebied Heihof (gemeente Landgraaf) in het POL 2001 en de aanduiding strategisch delfstoffengebied bij Lottum in de POL-aanvulling Zandmaas. Deze aanduidingen zijn zonder heroverweging overgenomen in het POL 2006. Deze beide aanduidingen zijn géén aanwijzing als winplaats.

Het gebied Heihof in de gemeente Landgraaf is aangegeven als "geologisch voorkomen mioceenzand". Dit houdt in dat bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in het gebied het belang van eventuele winning van mioceenzand moet worden meegewogen. Indien zich mogelijkheden voordoen om wenselijk geachte ruimtelijke ontwikkelingen in dit gebied te combineren met de winning van mioceenzand, zouden deze mogelijkheden moeten worden benut.

In het "strategisch gebied voor delfstoffenwinning en rivierverruiming" bij Lottum kunnen ontgroningen bijdragen aan de gewenste verruiming van de Maas. De aanduiding is bedoeld om ontwikkelingen die strijdig zijn met deze doelstelling te voorkómen.

Wij vinden het, gezien het voorgaande, niet nodig in deze Beleidsnota Ontgroningen op provinciaal niveau nog extra gebieden aan te wijzen ter bescherming van geologische voorraden, in aanvulling op de eerder in POL-kader aangewezen gebieden.

5. Doorwerking en uitvoering van beleid

5.1. Inleiding

In deze paragraaf wordt de doorwerking en uitvoering van het beleid beschreven. In paragraaf 5.2 wordt ingegaan op het proces van projectontwikkeling en vergunningverlening op basis van de Wet op de Ruimtelijke Ordening en de Ontgrondingenwet. In paragraaf 5.3 wordt ingegaan op het ruimtelijk kwaliteitsinstrumentarium. In 5.4 en 5.5 komen respectievelijk de Ontgrondingenverordening en de onderwerpen “monitoring en evaluatie” aan de orde. In 5.6 worden het overleg en de afstemming ten aanzien van het beleidsterrein ontgrondingen beschreven.

5.2. Het proces van projectontwikkeling en vergunningverlening

Doorwerking en uitvoering van het ontgrondingenbeleid zal vooral plaatsvinden door het totstandkomen van integrale, multifunctionele projecten. Het proces van projectontwikkeling vindt primair plaats tussen de initiatiefnemer en de gemeente c.q. de provincie. Op provinciaal niveau is een goede koppeling tussen activiteiten in het ruimtelijk spoor (Wet op de Ruimtelijke Ordening) en het vergunningspoor (Ontgrondingenwet) noodzakelijk. Voor multifunctionele projecten zijn meestal nog veel andere vergunningen, ontheffingen, vrijstellingen e.d. op basis van andere wet- en regelgeving nodig. Deze worden hier buiten beschouwing gelaten.

De rol- en taakverdeling tussen provincie, gemeente en initiatiefnemer bij de totstandkoming van een project via beide sporen is globaal als volgt:

Initiatiefnemer:

- Ontwikkelt een project binnen de randvoorwaarden van beleid en regelgeving;
- Zorgt voor draagvlak bij de lokale bevolking, belangenorganisaties en de gemeente;

Gemeente:

- Geeft richting/stelt kaders aan initiatiefnemer via bestemmingsplan en past dit zonodig aan;
- Is bevoegd gezag voor de aanlegvergunning (voorbereiding en formele procedure)(indien van toepassing);

Provincie:

- Geeft richting/stelt kaders aan initiatiefnemer en bestemmingsplan via provinciaal beleid;
- Toetst bestemmingsplan volgens WRO/ gaat ingevolge de nWro na of er bij gemeentelijke plannen provinciale belangen in het geding zijn en of daaraan recht wordt gedaan;
- Is bevoegd gezag voor de ontgrondingsvergunning (voorbereiding en formele procedure).

Het ruimtelijk spoor

In paragraaf 4.2.1 is op basis van de provinciale Handreiking Ruimtelijke Ontwikkeling² beschreven hoe gestuurd kan worden op ruimtelijke kwaliteit. In deze Handreiking is ook aangegeven hoe dit doorwerkt in de werkwijze van de provincie ten aanzien van het ruimtelijke spoor.

² zie www.limburg.nl/ruimte: via: beleid; ruimtelijke ontwikkeling en volkshuisvesting; Handreiking Ruimtelijke Ontwikkeling

Handreiking Ruimtelijke Ontwikkeling (versie januari 2007, paragraaf 1.5, blz. 14):

De (...) geschetste aanpak vraagt om een planvoorbereiding waarbij van meet af aan alle aspecten in beeld worden gebracht die in dit proces een rol spelen:

- Wat zijn de ambities van partijen ten aanzien van de omgeving waarin het project plaatsvindt?
- Wat zijn de doelstellingen van de verschillende actoren ten aanzien van het project, en hoe kunnen die tot een meervoudige doelstelling met elkaar in overeenstemming worden gebracht?
- Wat betekent het plan voor de kwaliteit van het gebied in termen van gebruikswaarde, belevingswaarde en toekomstwaarde? Is het project in overeenstemming met de ambities ten aanzien van het gebied?
- Welke aspecten verdienen bijzondere aandacht en welke zijn minder relevant?
- Welke onderzoeksvragen komen hieruit voort en op welk detailniveau?
- Op welk moment dienen deze onderzoeken uitgevoerd te worden?

Hierdoor kan ook efficiënter worden omgegaan met de onderzoeksverplichtingen. Niet alle aspecten hoeven altijd even gedetailleerd, of in een vroegtijdig stadium onderzocht te worden. Vanuit de relevante aspecten wordt het onderzoek geprogrammeerd. Dit is maatwerk per project. Onderzoek is in deze benadering geen last, maar een middel om efficiënt tot optimale kwaliteit te komen. Mits goed geprogrammeerd kan dit latere knelpunten, vertragingen en kostenverhogingen voorkomen. Voor een vroegtijdig inzicht in de belangrijkste randvoorwaarden die gelden voor een te ontwikkelen locatie zijn (als hulpmiddel) “quickscans” opgesteld (...).

In het voorbereidingsproces zijn alle partijen vertegenwoordigd die daarin een belang hebben. In veel gevallen (...) is de gemeente verantwoordelijk voor dit proces; de provincie levert vroegtijdig inbreng en ondersteunt dit proces vanuit haar beleid en rolopvatting (...).

Het spoor van de ontgrondingsvergunning

Op de provinciale internetsite www.limburg.nl (kies beleid; milieu en energie; vergunningen; Ontgrondingenwet) is informatie over de procedure voor een ontgrondingsvergunning opgenomen. In het algemeen start de procedure met het vooroverleg. Op basis van een eerste projectvoorstel door de initiatiefnemer wordt met de provincie besproken wat er nog nodig is (bijvoorbeeld aanvullende informatie en/of onderzoeken) om een goede aanvraag voor een ontgrondingsvergunning in te dienen. Als de formele aanvraag is ingediend, nemen wij een ontwerp-besluit. Hierna kan iedereen zijn zienswijze kenbaar maken en stellen wij de definitieve vergunning vast. Hierna is nog beroep mogelijk.

Koppeling sporen door kwaliteitsteam

Voor de ontwikkeling van een kwalitatief goed multifunctioneel project is de vooroverlegfase in het kader van de ontgrondingsvergunning cruciaal. Een goede wisselwerking met het ruimtelijke spoor is daarbij essentieel. Binnen de ambtelijke provinciale organisatie zullen procesafspraken gemaakt worden om de beide sporen zo goed mogelijk parallel, onderling afgestemd en zo snel mogelijk te laten verlopen. Specifieke aandacht is daarbij nodig voor de betrokkenheid van alle partijen, de informatievoorziening en het draagvlak.

In navolging van de ontwikkeling bij andere provincies is bezien of het instellen van een kwaliteitsteam voor ontgrondingsprojecten een meerwaarde heeft. Wij zullen geen formeel, extern kwaliteitsteam instellen. De provinciale en eventuele gemeentelijke medewerkers van diverse disciplines die betrokken zijn bij de integrale voorbereiding van projecten fungeren nu als een informeel kwaliteitsteam. Deze werkwijze zullen wij continueren.

5.3. Het kwaliteitsinstrumentarium

In de dagelijkse ruimtelijke ordeningspraktijk worden diverse kwaliteitsinstrumenten toegepast zoals VORm en BOM+.

VORm staat voor: Verhandelbare OntwikkelingsRechten-methode. Het doel van deze methode is tot nu toe om, op planologisch verantwoorde plaatsen waar vanwege het contourenbeleid of om andere redenen niet gebouwd mocht worden, rode ontwikkelingen onder bepaalde voorwaarden mogelijk te maken. Een belangrijke voorwaarde voor VORm is het leveren van een tegenprestatie. VORm is een instrument dat nog in ontwikkeling is en tot nu toe vooral gericht is op rode ontwikkelingen als woningbouw en bedrijfslocaties. De filosofie die ten grondslag ligt aan VORm is het maken van concrete afspraken over maatschappelijke meerwaarde bij ruimtelijke ingrepen in het buitengebied.

Volgens het huidige beleid in het POL vindt winning van grondstoffen in de toekomst plaats als onderdeel van projecten met een meervoudige doelstelling. Ontgrondingen hebben dan per definitie al een maatschappelijke en vaak ook een ruimtelijke meerwaarde.

Bij het ontwikkelen van integrale projecten waarvan winning van grondstoffen een onderdeel is, wordt via zowel het ruimtelijk spoor als het traject van de ontgrondingsvergunning, naast het realiseren van het maatschappelijk gewenste doel, uitgebreid aandacht besteed aan de mogelijkheden om de kwaliteit van het betreffende gebied te vergroten en de eventuele negatieve effecten van de ruimtelijke ingreep te minimaliseren en te compenseren (zie paragraaf 4.2). De toekomstige integrale projecten hebben als het ware een “ingebakken” meerwaarde.

Het geheel van kwaliteitsinstrumenten dat in de dagelijkse ruimtelijke ordeningspraktijk wordt toegepast zal worden heroverwogen, afgestemd en samengevoegd in één formele Regeling Kwaliteitsinstrumentarium. In deze op te stellen Regeling Kwaliteitsinstrumentarium zal te zijner tijd worden aangegeven in hoeverre deze van toepassing zal zijn op projecten met een ontgrondingscomponent.

De eventuele toepassing van het kwaliteitsinstrumentarium staat overigens los van het realiseren van maatschappelijk draagvlak. Volgens het huidige rijks- en provinciale beleid is voor integrale projecten maatschappelijk draagvlak nodig. Het realiseren van dit draagvlak is de verantwoordelijkheid van de initiatiefnemer.

5.4. Ontgrondingenverordening

POL 2006:

De provincie Limburg heeft ten behoeve van de vergunningverlening een verordening vastgesteld: de Ontgrondingenverordening Limburg. Deze verordening zal zo nodig worden aangepast aan de toekomstige wijzigingen van de Ontgrondingenwet.

Provinciale Staten zijn bevoegd tot het aanpassen van de Ontgrondingenverordening. Indien een aanpassing van de Verordening noodzakelijk is zullen wij een voorstel tot aanpassing van de Ontgrondingenverordening aan Provinciale Staten voorleggen. De noodzaak tot aanpassing kan gelegen zijn in een wetswijziging (Ontgrondingenwet, Monumentenwet) of in bijvoorbeeld het functioneren van de

Ontgrondingenverordening in de dagelijkse praktijk. Bij de voorbereiding van een voorstel tot aanpassing van de Ontgrondingenverordening zullen wij onder meer de betrokken belangenorganisaties betrekken.

5.5. Monitoring en evaluatie

De provincie inventariseert jaarlijks de op basis van een ontgrondingsvergunning gewonnen en vermarkte hoeveelheden grondstoffen. De geaggregeerde cijfers worden jaarlijks gepubliceerd in de Monitoringsrapportage Primaire Grondstoffen (zie www.limburg.nl via beleid; milieu en energie; ontgrondingen en grondstoffen; monitoring).

Tot en met 2008 is deze monitoring wettelijk verplicht. De verzamelde cijfers zijn een bouwsteen voor de nationale monitoring. Met de rijksoverheid en de andere provincies vindt overleg plaats om te bepalen of en op welke manier nationale en interprovinciale monitoring na 2008 moet plaatsvinden. Besluitvorming daarover zal via het Interprovinciaal Overleg plaatsvinden.

Wij zullen ook na 2008 monitoren hoeveel grondstoffen in Limburg worden gewonnen op basis van een ontgrondingsvergunning. Dit om de bestaande langjarige monitoringsreeks niet te doorbreken en zicht te blijven houden op de meest basale gegevens van dit beleidsterrein.

Gezien de relatief lange ontwikkelings- en uitvoeringsduur van integrale projecten waarvan winning van delfstoffen een onderdeel is, zal het een aantal jaren duren voordat beoordeeld kan worden of het in het POL opgenomen ontgrondingenbeleid werkt.

Wij zullen in 2011 een evaluatie van het ontgrondingenbeleid uitvoeren en voorleggen aan Provinciale Staten. Uit deze evaluatie moet blijken of het streven naar marktwerking volgens verwachting verloopt. Een algemene beleidsheroverweging, op te nemen in het POL, voorzien wij rond 2016.

5.6. Overleg en afstemming

Over het beleidsterrein ontgrondingen vindt regelmatig ambtelijk overleg plaats met de rijksoverheid, met name de Ministeries van V&W en VROM.

Overleg en afstemming met andere provincies vindt plaats in het ambtelijk Vakberaad Ontgrondingen dat bestuurlijk via het Interprovinciaal Overleg wordt aangestuurd.

Indien nodig zal overleg met de aangrenzende Duitse en Belgische overheden plaatsvinden. Bij het overleg met de Duitse overheden is de Duits-Nederlandse Commissie Ruimtelijke Ordening, Subcommissie Zuid een belangrijke intermediair.

BIJLAGEN

Bijlage 1: overzicht van de niet-vergunningplichtige en vrijgestelde ontgrondingen ingevolge de Ontgrondingenwet en de Ontgrondingsverordening Limburg

TABEL 2 OVERZICHT VAN ONTGRONDINGEN WAARVOOR GEEN VERGUNNING NODIG IS ³	
Type ontgroning	Regeling
Het winnen van specie in geval van watersnood, gevaar voor doorbraak van dijken of voor overstroming	Geen vergunning nodig volgens art. 4 Ontgrondingenwet
Het uitvoeren van een bodemsanering	Geen vergunning nodig volgens art. 4 Ontgrondingenwet
Het uitvoeren van een landinrichtingsplan	Geen vergunning nodig volgens art. 4 Ontgrondingenwet
Ontgrondingen die niet dieper plaatsvinden dan 3 meter, geen grotere oppervlakte hebben dan 400 vierkante meter en niet omvangrijker zijn dan 500 kubieke meter	Vrijstelling van vergunningplicht in art. 2 van de Ontgrondingsverordening Limburg
De normale uitoefening van de land-, tuin of bosbouw	Vrijstelling van vergunningplicht in art. 2 van de Ontgrondingsverordening Limburg
Grondboringen, het maken van putten, het leggen van kabels, buizen en dergelijke	Vrijstelling van vergunningplicht in art. 2 van de Ontgrondingsverordening Limburg
Het uitvoeren van archeologisch onderzoek.	Vrijstelling van vergunningplicht in art. 2 van de Ontgrondingsverordening Limburg
Het aanleggen, onderhouden, wijzigen of opruimen van infrastructurele werken	Vrijstelling van vergunningplicht in art. 3 van de Ontgrondingsverordening Limburg indien de ontgroning planologisch geregeld is en technisch noodzakelijk voor het te realiseren werk
Het aanleggen, onderhouden, wijzigen of opruimen van industrieterreinen, bouwwerken, sportvelden, begraafplaatsen, park- en tuinvijvers, vennen en bassins	Vrijstelling van vergunningplicht in art. 3 van de Ontgrondingsverordening Limburg indien de ontgroning planologisch geregeld is en technisch noodzakelijk voor het te realiseren werk

³ Zie voor de exacte omschrijving en de daarbij geldende voorwaarden de tekst van de genoemde regeling.

Bijlage 2: informatie over ontgrondingen

Via onderstaande links naar websites is meer informatie te verkrijgen over onderwerpen die verband houden met ontgrondingen. Het kan voorkomen dat de opgenomen links na verloop van tijd verouderd en daardoor niet meer toegankelijk zijn. Wij verwijzen u in dat geval naar de digitale versie van deze nota op de website van de provincie Limburg. In de digitale versie zullen wij de links regelmatig actualiseren.

Voor meer informatie over het provinciale beleid voor ontgrondingen en voor informatie over monitoring van grondstoffen wordt verwezen naar www.limburg.nl (via beleid; milieu en energie; ontgrondingen en grondstoffen). Op dezelfde internetsite is ook informatie over vergunningverlening opgenomen (via beleid; milieu en energie; vergunningen; Ontgrondingenwet).

Het POL 2006 en de POL-aanvullingen Zandmaas, Grensmaas en 't Rooth zijn te vinden via www.limburg.nl/pol door aan de linkerkant te kiezen voor POL 2006 of POL-aanvullingen. Informatie over diverse ruimtelijke aspecten zoals contourenbeleid, VORM en de Handreiking RO, is ook beschikbaar via www.limburg.nl/pol. Kies dan aan de linkerkant voor "beleidsnota's" en vervolgens voor "ruimte".

De Ontgrondingenverordening Limburg is beschikbaar via www.limburg.nl/PSonline (kies: eenvoudig vinden; typ: ontgrondingenverordening; kies: vinden; kies Ontgrondingenverordening Limburg).

Voor informatie over het beleid van de rijksoverheid dat is opgenomen in de Nota Ruimte wordt verwezen naar www.vrom.nl (via: nota's/wetten/regels; Nota Ruimte).

Informatie over het voorkomen van oppervlaktedelfstoffen in de Nederlandse ondergrond is bereikbaar via www.dinoloket.nl (kies Dinoservices; kies Delfstoffen Online).

Bijlage 3: Toetsing van landbouwkundige verbeteringen

Uitgangspunten

Een landbouwkundige verbetering wordt gekenmerkt door een positief verschil in de arbeidsopbrengst voor de ondernemer door de genomen maatregel. Essentieel hierbij is dat een zuivere berekening van de kosten en baten wordt gemaakt. De kosten van de ingreep dienen duidelijk in beeld gebracht te worden evenals de te verwachten baten van de ingreep. De eenmalige verkoop van gewonnen zand dient hierbij niet meegerekend te worden. Daarnaast zijn er gevallen denkbaar waarbij een ontgroning (maaiveldverlaging) weliswaar zou kunnen leiden tot een verhoging van de arbeidsopbrengst, maar dit in werkelijkheid, door bijvoorbeeld gewaskeuze of bedrijfsvoering, niet het geval is. De beoordeling van de landbouwkundige verbetering is dus sterk afhankelijk van de structuur en de bedrijfsvoering van het betreffende agrarisch bedrijf.

Criteria

Mogelijke effecten van de maatregel: is er sprake van een mogelijke verhoging van de baten of vermindering van de kosten door:

- veranderingen in de waterhuishouding?
- veranderingen in de vlakligging en/of de hellingshoek?
- veranderingen in de mogelijkheden van percelering en/of ontsluiting?
- veranderingen in de bodemopbouw?
- veranderingen in de draagkracht, de bewerkbaarheid en/of de vroegheid?
- veranderingen in de (wind)erosiegevoeligheid?
- veranderingen in de beschikbaarheid van voedingsstoffen e.d.?
- veranderingen met betrekking tot de aanwezigheid van verontreinigingen?

Individuele bedrijfssituatie: is er sprake van een concrete verhoging van de baten of een vermindering van de kosten:

- gezien het voorgenomen teeltplan?
- gezien de bedrijfsvoering (bijvoorbeeld huiskavel, veldkavel)?
- gezien de mechanisatiegraad van het bedrijf?

Kosten/batenanalyse:

- wat zijn de kosten van de uit te voeren maatregel (zowel op korte als op lange termijn)?
- hoe verhouden de kosten van de maatregel zich tot de verhoging van de baten c.q. de vermindering van de kosten (in de betreffende individuele bedrijfssituatie, exclusief de opbrengst van zand), zowel op korte als op lange termijn?

Alternatieven:

- zijn er alternatieve maatregelen mogelijk en wat zijn daarvan de kosten/batenanalyses?

Beoordeling

Aan de hand van toetsing aan voornoemde criteria wordt advies gevraagd aan een externe deskundige of de voorgenomen maatregel een "duidelijk aantoonbare landbouwkundige verbetering" is.

Bijlage 4: Stand van zaken winplaatsen en winzones per 1 januari 2007

Onderstaande tabel geeft alleen een overzicht van de aangewezen winplaatsen en winzones. Bestaande ontgrondingsvergunningen die niet in een aangewezen winplaats of winzone liggen zijn in dit overzicht niet opgenomen.

P.M. deze tabel zal in de definitieve versie van de beleidsnota worden aangepast aan de dan geldende stand van zaken.

Winplaats (WP)/ Winzone (WZ)	% vergund	% uitgebaat* (schatting)	einddatum langstlopende ontgr.vergunning	opmerkingen
WP De Banen	100	90	2013	
WP Meers	100	95	2008	
WP De Hazelaar	100	70	2016	
WP Abdissenbosch	70	65	2014	Stortplaats Nieuwenhagen nog niet vergund
WP Tegelen- Belfeld	100	50	2013	
WP Weert	100	65	2018	
WZ Gebrande Kamp	20	15	2011	Fase 1 volledig vergund; Fase 2 nog niet vergund
WZ Meggerveld	75	65	2012	
WZ Berkelaar	95	90	2008	
Winplaatsen Grensmaas	100	0	2022	Omvat ook eerder in POL opgenomen WP Trierveld
WP 't Rooth	0	0	-	de winplaats omvat alleen de uitbreiding uit de POL-aanvulling

⁴ Het aangegeven cijfer is het percentage t.o.v. de totale oppervlakte van de winplaats/winzone