



Provinciale Staten

Cluster PLA
Ons kenmerk DOC-00561421
Uw kenmerk -
Bijlage(n) -

Behandeld
Telefoon
Maastricht 31 oktober 2023
Verzonden 31 oktober 2023

Onderwerp

Mededeling portefeuillehouder Gemeenschappelijk Landbouwbeleid 2023-2027

Geachte Staten,

Op 29 augustus 2023 hebben Gedeputeerde Staten de verordening “Europese Landbouwsubsidies 2023-2027 Provincie Limburg” vastgesteld. In deze mededeling informeren wij u hierover. De genoemde verordening is onderdeel van het Gemeenschappelijk Landbouw Beleid (GLB) en de Nederlandse invulling daarvan, het Nationaal Strategisch Plan (NSP) welke op 13 december 2022 door de Europese Commissie is goedgekeurd. In het NSP staat beschreven hoe Nederland van 2023 tot en met 2027 uitvoering gaat geven aan het Gemeenschappelijk Landbouw Beleid (GLB). Het NSP is hiermee de opvolger van het derde Plattelandsontwikkelingsprogramma (POP3).

Schets van de landbouwopgave

De landbouw is een belangrijke (top)sector voor Nederland en Limburg. Agrarische ondernemers en de daaraan gerelateerde industrieën voorzien Nederland en een deel van de wereld van voedsel. Ook speelt de sector een belangrijke rol voor het landschap en levert zij een bijdrage aan de kwaliteit van de natuurlijke omgeving en de sociale samenhang op het platteland. Tegelijkertijd zet de intensieve manier van produceren milieu, natuur en landschap onder druk. Overheden en betrokken partijen staan voor de uitdaging om naast het in stand houden van een sterke, innovatieve landbouwsector ook ambitieuze maatschappelijke en milieudoelstellingen te behalen.

Doelen en structuur

Het GLB-NSP 2023-2027 kent vier hoofddoelen (1-4) en negen zogenaamde ‘specifieke doelen’ (a-i):

1. Slimme en veerkrachtige landbouw:
 - a. een leefbaar landbouwinkomen en voedselzekerheid;
 - b. concurrentievermogen;
 - c. verbetering van de positie van boeren in de waardeketen.



2. Milieu, biodiversiteit en klimaat:
 - a. d. mitigeren van en aanpassen aan klimaatverandering en stimuleren van duurzame energie;
 - b. e. efficiënt beheer van natuurlijke hulpbronnen zoals water, bodem en lucht;
 - c. f. bescherming van biodiversiteit.
3. Brede plattelandontwikkeling:
 - g. jonge landbouwers;
 - h. ontwikkeling in plattlandsgebieden;voldoen aan maatschappelijke verwachtingen inzake voedsel en gezondheid, onder meer wat betreft veilig, voedzaam en duurzaam voedsel, tegengaan van voedselverspilling en verbetering van dierenwelzijn.
4. Kennis, innovatie, digitalisering en netwerk (samenwerking). Dit (horizontale) doel heeft raakvlakken met alle voorgaande doelen.

Het GLB-NSP 2023-2027 is een omvangrijk Europees programma bestaande uit twee zogenaamde pijlers:

1. **Pijler 1** (het Europees Landbouwgarantiefonds, ELGF). Dit fonds omvat onder meer de directe inkomenssteun (de oude "hectare" premie) en de eco-regelingen. Pijler 1 wordt vanuit het ministerie van LNV geregeld. De door GS vastgestelde verordening heeft hierop géén betrekking.
2. **Pijler 2** (het Europees Landbouw Fonds voor Plattelandontwikkeling, ELFPO). Deze omvat in totaal vijftien interventies en bevat naast Europese financiering ook cofinanciering vanuit het Rijk, waterschappen en Provincies. Provincies zijn verantwoordelijk voor tien van deze interventies. Wat deze interventies inhouden, wie een aanvraag mag indienen, waar die aanvraag aan moet voldoen en hoe aanvragen beoordeeld worden, staat beschreven in de door GS op 29 augustus 2023 vastgestelde verordening.

Verantwoordelijkheden

De Minister van LNV is formeel eindverantwoordelijk voor een doelmatige en correcte wijze van uitvoering en beheer van het GLB/NSP. Echter, ook Provincies dragen bestuurlijke verantwoordelijkheid, met name voor de uitvoering van de eerder genoemde tien provinciale plattelandinterventies uit het GLB-NSP. Hierover zijn afspraken gemaakt in het convenant uitvoering nationaal strategisch plan GLB 2023-2027 en in het aansturingsprotocol uitvoering nationaal strategisch plan GLB 2023-2027 (zie BV-00029762). In een brief vanuit het Regieorgaan GLB (ontvangen op 26 april 2023 met kenmerk ROGLB/27022844) is het college geïnformeerd over Europese (GLB) budgetten en de verplichte cofinanciering, evenals de in Limburg te behalen doelstellingen vanuit het GLB-NSP. De gevraagde cofinanciering en de met het GLB-NSP gepaard gaande uitvoeringskosten zijn gereserveerd middels een door PS genomen besluit op 11 november 2022 (BV-00024496).

Voortgang 2023

In de eerste helft van 2023 zijn al diverse GLB-NSP Rijksregelingen opengesteld. Limburgse agrariërs hebben aanvragen kunnen indienen voor deze rijksregelingen. De eerste Provinciale openstellingen in het kader van het Gemeenschappelijk Landbouw Beleid (GLB) en Nationaal Strategisch Plan (NSP) worden eind 2023 verwacht.



Een voorwaarde voor het kunnen inregelen van openstellingen, is een door GS vastgestelde (subsidie)verordening. De verordening Europese Landbouwsubsidies 2023-2027 Provincie Limburg biedt het juridische kader op basis waarvan GLB-NSP openstellingen kunnen worden opgesteld. Deze verordening is ontwikkeld in IPO verband en met goed gevolg getoetst aan Europese en nationale regelgeving en voorwaarden vanuit het GLB.

Dit betekent dat subsidies die via deze verordening worden verstrekt, voldoen aan de regels en voorwaarden voor staatssteun. De kaders van deze verordening worden bepaald vanuit het GLB (met name vanuit de Europese Verordening (EU) 2021/2115) en staan zodoende voor iedere Provincie vast, maar bieden wel ruimte aan GS voor het nemen van bepaalde keuzes of het leggen van bepaalde accenten in openstellingen.

Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan de keuze voor het subsidieplafond, de minimale en maximale hoogte van de subsidie, de geografische begrenzing van een openstelling en de categorieën of thema's waarop een subsidiabele activiteit betrekking moet hebben (zie artikel 1.2 van de verordening).

De verordening is gepubliceerd en te raadplegen in het Provinciaal Blad van 6 september 2023 (Nr. 10391).

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

J. Kuntzelaers