



Technische briefing stikstof en vergunningverlening

*Martijn Jansen Schoonhoven
Tim Beijers
Melissa Franssen*

Toezegging nr. 9267

- Stand van zaken vergunningverlening en jurisprudentie
- Maatwerk versus beleidsregels
- Grenseffecten provincies
- Grenseffecten buitenland
- Doorkijk naar komende 6 maanden
- Rekenmodel Aeries en voorbeeld casus (incl. Aeriesberekening)



Stand van zaken vergunningverlening per 1 mei 2023

- 209 vergunningaanvragen, waarvan in elk geval 32 verzoeken voor externe saldering
- 157 verzoeken tot legalisatie PAS-melders
- 18 intrekkingverzoeken vergunningen
- 58 handhavingsverzoeken
- 37 beroepszaken



Uitgangspunten natuurvergunningverlening

Natuurvergunning mag niet worden verleend als project leidt tot significante effecten voor N2000-gebied

- Meerdere factoren, zoals stikstof en hydrologie, kunnen hierop invloed hebben

Een toename van stikstof in overbelaste situatie leidt (in beginsel) ertoe dat geen vergunning verleend kan worden

- De toename kan worden weggenomen door te salderen met een bron die leidt tot stikstofdepositie -> **extern salderen**.

Indien een project een toename van stikstof kan voorkomen (bijvoorbeeld door emissiearme technieken toe te passen) én er ook geen ander potentieel significant negatief effect is, dan is geen natuurvergunning nodig -> **intern salderen**

- Intern salderen; mogelijk vanaf 1 januari 2024 weer vergunningplichtig

Juridische stand van zaken

Extern salderen

alleen mogelijk als inzichtelijk kan worden gemaakt dat de bron waarmee gesaldeerd wordt niet nodig is om de Europese natuurdoelen te halen *[additionaliteitsvereiste]*

- Raakt ook aan legaliseren van PAS-melders (=extern salderen)

Intern salderen

innovatieve systemen moet wetenschappelijk zijn bewezen

- Geldt momenteel onvoldoende voor emissiearme stalsystemen

Bouwvrijstelling

Ook stikstofeffecten in de bouwfase moeten worden beoordeeld en zo nodig vergund

- Aanleg van woningen, wegen en realisatie energietransitie worden vertraagd

Intrekkingsverzoeken kunnen in principe niet worden afgewezen als geen inzicht bestaat in:

1. de maatregelen die worden getroffen voor het behalen van de natuurdoelen
2. wanneer die maatregelen worden uitgevoerd, en
3. wanneer de maatregelen effectief zijn

Wat houdt momenteel stand?

- Ecologische beoordelingen worden, mits goed integraal beoordeeld, door de rechtspraak geaccepteerd
 - ADC-toets voor projecten van groot openbaar belang (=via EU)
- Beiden tijdrovende en kostbare procedures

provincie limburg



Wat is nodig?

Toestemming voor nieuwe en bestaande activiteiten steeds verder onder druk.

Om:

- extern salderen mogelijk maken
- intrekkingsverzoeken onderbouwd te kunnen afwijzen
- PAS melders te legaliseren

is **concreet zicht op bereiken natuurverbetering** nodig. Dit wordt ook benadrukt door de uitkomsten van de natuurdoelanalyses.

Zonder (maatregelenpakket gericht op) het behalen van de **Europese natuurdoelen** zullen economische en maatschappelijke ontwikkelingen niet of nauwelijks doorgang kunnen vinden en blijft het afwijzen van intrekkingsverzoeken zeer problematisch

Op **korte termijn** zijn onder andere stikstofreducerende maatregelen nodig om regie te houden en houdbare vergunningen te verlenen!

De integrale gebiedsprogramma's zijn daarin een zeer belangrijke sleutel tot succes voor de natuur, maar zeker ook voor de economie en de maatschappij

provincie limburg



Grenseffecten provincies

- Zorgt een initiatief voor een effect op Natura 2000-gebieden, dan is er sprake van een **vergunningplicht** op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb)
- Heeft initiatief nadelige gevolgen voor een geheel of gedeeltelijk in een andere provincie gelegen Natura 2000-gebied, dan is **instemming van GS van die andere provincie** nodig
- GS van die andere provincie is namelijk het **bevoegd gezag** voor de Natura 2000-gebieden die in die provincie gelegen zijn
- Dat geldt ook als dat effect geheel of gedeeltelijk wordt weggenomen door inzet van een mitigerende maatregel, bijvoorbeeld **extern salderen**

Leidt een Limburgs initiatief tot een **toename** van stikstofdepositie op een voor stikstof gevoelig Natura 2000-gebied in Noord-Brabant dan is **instemming** van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant nodig. Ook als de toename van stikstofdepositie wordt weggenomen door het inzetten van **extern salderen**.

Maatwerk

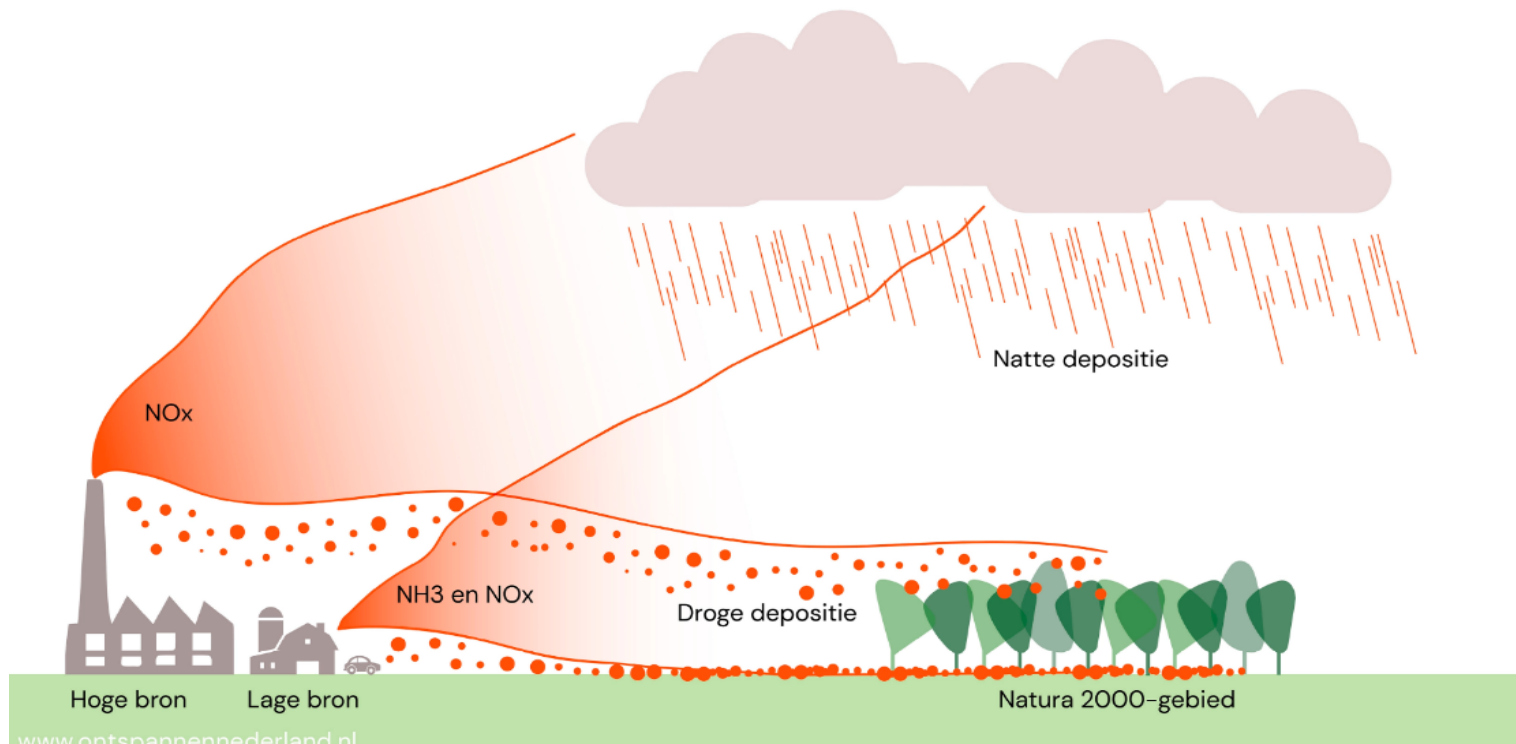
- GS hebben besloten om geen vergunningen meer te verlenen op basis van een afroming van 70/30%. De reden hiervoor is dat jurisprudentie heeft uitgewezen dat dit juridisch niet meer mogelijk is;
- Gelet op de aanstaande formatie van een nieuw college heeft GS besloten om de beleidsregels niet te wijzigen;
- Om toch door te kunnen gaan met vergunningverlening hebben GS besloten om vergunningverlening extern salderen mogelijk te maken middels gebruik maken van maatwerk;
- Maatwerk kan bestaan uit het toepassen van een hoger afromingspercentage dan de huidige 70/30% (bijvoorbeeld 50/50%);
- Maatwerk vraagt om aanzienlijk meer tijd en capaciteit en is minder eenduidig in de uitvoering omdat de beleidsregels niet zijn aangepast.
- Verschil maatwerk en aanpassen beleidsregels is dat de aanpassing van de beleidsregels op voorhand eenduidigheid en duidelijkheid biedt richting aanvragers. Bij maatwerk is dit veel minder het geval.

Rekenmodel Aerius

- AERIUS Calculator is het 'online rekeninstrument' wat wordt toegepast voor vergunningverlening voor de Wet Natuurbescherming (Wnb). Voor iedereen beschikbaar (www.aerius.nl);
- Wettelijk verplicht rekenmodel;
- Invoeren bronnen (lijnbron, vlakbron en puntbron) van emissies NOX en NH3 (ammoniak).
- Resultaat: depositie op stikstofgevoelige (<25 kilometer gelegen) Natura 2000-gebieden in mol per hectare per jaar
- Mogelijkheid tot het maken van enkelvoudige en verschilberekeningen (intern/extern salderen).



Invloed van bronhoogte en windrichting op depositie



NOx en NH3 emissies

NOx emissies:

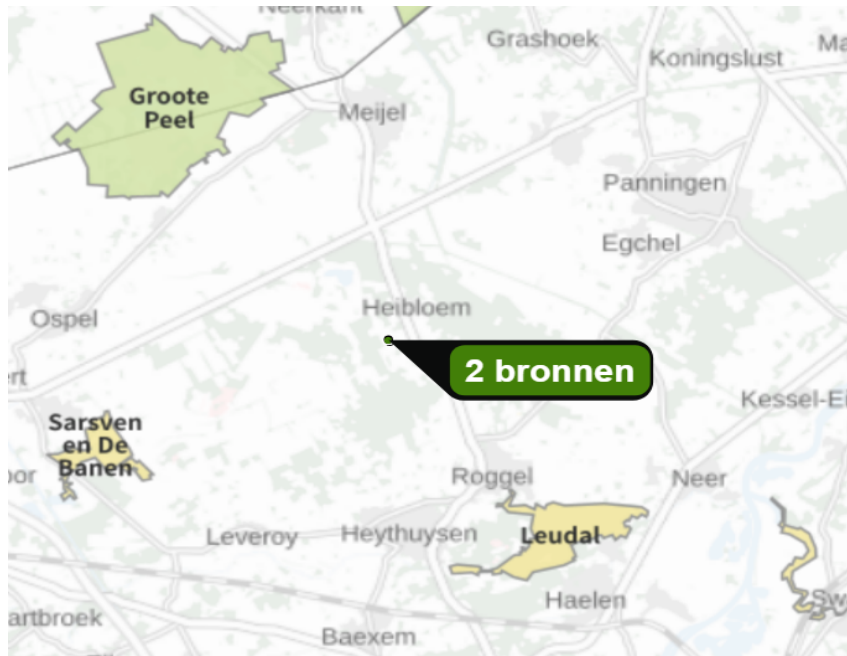
- Veroorzaakt door verkeer en de uitstoot door industrie (gas- en brandstofverbruik);

NH3 emissies (Ammoniak):

- Met name veroorzaakt door landbouw (veehouderijen) en bepaalde industriële processen.

Voorbeeld Aeriusberekening landbouwbedrijf

Melkveehouder waarbij het dichtstbijzijnde N2000-gebied 'Leudal' op 4,5 kilometer is gelegen.



provincie limburg



Emissies NH 3

Aantal dieren:

- 120 melkkoeien (1.560,0 kg/j)
- 70 jongvee (308,0 kg/j)

Totale ammoniakemissie: 1.868,0 kg/j

Depositieresultaten per N2000 gebied

	Berekend (ha gekarteerd)	Hoogste totale depositie (mol N/ha/jr)	Grootste toename (mol N/ha/jr)
Leudal	54,58	2.225,97	0,49
Deurnsche Peel & Mariapeel	1.325,25	2.653,08	0,37
Groote Peel	1.010,40	2.678,11	0,28
Sarsven en De Banen	32,66	2.104,83	0,25
Swalmdal	10,29	2.047,89	0,15
Weerter- en Budelerbergen & Ringselven	1.891,56	2.707,33	0,11
Meinweg	1.368,13	3.253,40	0,10
Roerdal	45,96	2.283,02	0,08
Strabrechtse Heide & Beuven	897,35	2.267,07	0,05
Leenderbos, Groote Heide & De Plateaux	100,50	2.289,30	0,04

Depositieresultaten hetzelfde bedrijf op 300 meter

	Berekend (ha gekarteed)	Hoogste totale depositie (mol N/ha/jr)	Grootste toename (mol N/ha/jr)
Leudal	54,58	2.231,94	82,58
Swalmdal	10,29	2.048,15	0,41
Meinweg	1.368,56	3.253,43	0,19
Roerdal	45,96	2.283,10	0,16
Deurnsche Peel & Mariapeel	1.220,95	2.553,62	0,12
Sarsven en De Banen	32,66	2.104,70	0,12
Groote Peel	1.010,40	2.678,06	0,11
Weerter- en Budelerbergen & Ringselven	1.891,56	2.707,31	0,08
Strabrechtse Heide & Beuven	4,87	1.888,77	0,02

Doorkijk komende 6 maanden

- Afgelopen jaar zijn er vrijwel geen vergunningen verleend met extern salderen (vanwege jurisprudentie);
- Vergunningverlening extern salderen weer op gang brengen;
- Beleidsregels aanpassen;
- Bij vergunningverlening extern salderen kans op juridische procedures;
- Overleg Noord-Brabant over instemming (datavoorstel begin juni);
- Afstemming Vlaanderen/Noordrein Westfalen. Verantwoordelijkheid ligt bij Rijk;
- Verwachting nieuwe intrekkingsverzoeken MOB;
- Komende half jaar/jaar diverse ontwikkelingen op stikstofdossier (opkoopregelingen, jurisprudentie, ontwikkelingen in IPO).



Einde

- Ruimte voor vragen