



Statenvoorstel

No: G-11-006-1

1 Onderwerp

Onteigening stadswaide Roermond.

2 Inleiding/aanleiding inclusief beoogd resultaat

- a. Besluit tot indiening van een verzoek tot onteigening bij de Kroon, ten name van de Provincie Limburg ten behoeve van de Stadswaide Roermond.
- b. Het uiteindelijke doel is om de eigendom te verwerven van alle aangewezen percelen ten behoeve van het Provinciale Inpassingsplan Stadswaide Roermond, om daarmee de verwezenlijking van de herinrichting van dit gebied te kunnen realiseren.

3 Bevoegdheid

Art. 77, lid 1 van de Onteigeningswet.

4 Voorstel aan Provinciale Staten

Te besluiten:

- I. tot indiening van een verzoek tot onteigening bij de Kroon conform titel IV van de Onteigeningswet van de op de bij dit besluit gevoegde grondtekening en lijst van onroerende zaken, een en ander ten name van de Provincie Limburg en ten behoeve van het gebied Stadswaide Roermond als aangegeven op de bij dit besluit gevoegde tekeningen.
- II. dat Gedeputeerde Staten bevoegd zijn om het verzoek tot onteigening te verkleinen en de relevante stukken hier op aan te passen, rekening houdende met de laatste stand van de minnelijke onderhandelingen en andere relevante ontwikkelingen.
- III. om binnen de termijn van artikel 79 Onteigeningswet (3 maanden) het besluit tot indiening van een verzoek tot onteigening voor te dragen aan de Kroon vergezeld van de in artikel 79 Ow beschreven stukken.
- IV. de uitvoering van dit besluit (o.a. verkleinen verzoek tot onteigening, voordragen aan de Kroon, vervaardigen mee te sturen stukken, aanvullen of verbeteren van het verzoek, opstellen zienswijzenreactie) op te dragen aan Gedeputeerde Staten.

5 Toelichting / kernargumenten/onderbouwing

De Dienst Landelijk Gebied (DLG) heeft in opdracht van de Provincie Limburg een inrichtingsplan opgesteld voor de aanleg van een meestromende nevengeul in de Stadswaide Roermond. Het is één van de kansrijke maatregelen uit Zandmaas pakket II, die in het kader van Natuurrealisatie Zandmaas verder is uitgewerkt.

De nevengeul maakt, vanwege de noodzaak om de chemische en biologische waterkwaliteit van het waterlichaam Zandmaas te verbeteren, deel uit van het maatregelenpakket in het Stroomgebied beheerplan Maas 2009-2015.

Daarnaast is de nevengeul gelegen binnen de begrenzing van IVM 2 (Integrale Verkenning Maas, 2e tranche). Voor IVM2 zijn langs de gehele Maas gebieden gereserveerd voor extra maatregelen voor rivierverruiming om in de toekomst nog meer debiet bij hoogwater te kunnen afvoeren. Het plangebied van de nevengeul is hiervoor gedeeltelijk begrensd.

Naast de nevengeul voorziet het Inpassingsplan tevens in de omvorming van het bestaande landbouwgebied in een gevarieerd natuurgebied, waar grasland, ruigte en struweel/bos elkaar afwisselen. Grote grazers spelen een belangrijke rol in de realisatie van dit beeld. Naast natuurontwikkeling zal het recreatief medegebruik van het plangebied een grote rol spelen in de ontwikkeling van Stadsweide. Daarom worden er extra voorzieningen voor recreanten aangelegd.

De uitvoering van de inrichtingswerkzaamheden dient integraal te geschieden. Na inrichting van de gronden door DLG zullen de gronden worden overgedragen aan de eindbeheerder Staatsbosbeheer. Ook het beheer dient integraal uitgevoerd te worden, ondermeer gezien de inzet van grote grazers en de voorziene wisselende grenzen van waterlopen.'

De realisatie van het Inpassingsplan Stadsweide Roermond dient uiterlijk 31 december 2015 te zijn afgerond. Dit in verband met de toegezegde financiering vanuit de Kader Richtlijn Water. Deze financiering vervalt indien niet voor 1 januari 2016 de Stadsweide Roermond geheel is ingericht. De overige financiering van het project wordt gedekt door deels de Veermangelden (Zandmaas pakket II), regulier EHS inrichtingsgeld, bijdragen vanuit de Kaderrichtlijn Water (Rijkswaterstaat en Waterschap Roer en Overmaas), bijdragen vanuit de gebiedsontwikkeling Midden Limburg en de gemeente Roermond.

Qua planning van de werkzaamheden betekent dit dat medio 2012 gestart dient te zijn met de werkzaamheden ten zuiden van de Maasnielderbeek en het gedeeltelijk dempen van de plas 'De Sneppen'. Vervolgens dienen de werkzaamheden aan de overige gronden uiterlijk in 2013 te zijn gestart. Dit betekent dat de gronden uiterlijk medio 2012 in eigendom dienen te zijn van de provincie Limburg. Hierdoor zullen de kosten aanzienlijk lager zijn, aangezien de inrichting van het projectgebied op deze wijze in één keer uitgevoerd kan worden in plaats van in fases."

Het Inpassingsplan 'Stadsweide Roermond' maakt het juridisch en planologisch mogelijk dat de hierboven genoemde functies, natuur, recreatie en water kunnen worden gerealiseerd.

Het plangebied 'Stadsweide Roermond' is gelegen in de gemeente Roermond, en ligt ten noordwesten van de kern Roermond, ten westen van het buurtschap Leeuwen en aan de oostzijde van de Maas, tussen rivierkilometer 80 en 85.

Aan de noordzijde wordt het plangebied begrensd door de Spoordijk Roermond-Weert en de Rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI). Aan de oostzijde door de Buggenummerweg, Borgeind en Roroweg. De zuidzijde wordt begrensd door de Willem Alexanderhaven en de westzijde wordt begrensd door de Maas.

Vanaf 24 november 2010 tot en met 4 januari 2011 heeft het ontwerp Inpassingsplan 'Stadsweide Roermond' 6 weken ter inzage gelegen.

Minnelijke overleg.

Voor de realisering van de plannen zoals in het PIP beschreven is het noodzakelijk dat de in het plangebied gelegen gronden in eigendom kunnen worden verworven. In opdracht van de provincie Limburg heeft de Dienst Landelijk Gebied getracht in minnelijke onderhandelingen tot verwerving te komen. Het totale plangebied is ca. 118 ha groot. In de lijst van te onteigenen onroerende zaken zijn de percelen vermeld die onteigend moeten worden. In totaal betreft het 47 percelen van 22 eigenaren met een totale oppervlakte van ca. 55 ha. In de lijst zijn de eigenaren opgenomen van de percelen waarvan de akte nog niet is gepasseerd. In de lijst zijn echter ook eigenaren opgenomen waarmee wel overeenstemming is of nagenoeg is bereikt. Dat geldt o.a. voor de eigendom van de Hengelsportvereniging Ons Genoegen met een oppervlakte van 9.58.08 ha. en voor de eigendommen van de Staat met een totale oppervlakte van ca. 22,1 ha. De Staat is bereid haar percelen in gebruik te geven voor de ontwikkeling en herinrichting van het gebied Stadsweide Roermond. Overleg tussen DLG en de Staat is gaande over het feit of voor de afwaardering van de gronden als gevolg van de wijziging van de bestemming van agrarisch naar natuur een vergoeding betaald dient te worden.

Uitgangspunt is dat de benodigde gronden in minnelijk overleg worden verworven. Het minnelijk overleg wordt tijdens de onteigeningsprocedure voortgezet. Waarschijnlijk zal het niet lukken om in alle gevallen minnelijk overeenstemming te bereiken. Voor die gevallen is het inzetten van het onteigeningsinstrument noodzakelijk.

Inpassingsplan Stadsweide Roermond.

De bovenstaande onteigening betreft een titel IV onteigening. De basis voor de titel IV onteigening betreft in het onderhavige geval een inpassingsplan conform artikel 77 lid 1 Onteigeningswet, zijnde het Provinciaal Inpassingsplan Stadsweide Roermond. Dit inpassingsplan wordt in dezelfde vergadering van Provinciale Staten ter vaststelling aangeboden.

Ruimtebeslag

Zodra de gehele (administratieve) onteigeningsprocedure (en de inpassingsplanprocedure) voor de Stadsweide Roermond met goed gevolg zijn doorlopen, kan de eigendom middels een gerechtelijke onteigeningsprocedure worden verkregen en kan de herinrichting worden gerealiseerd.

Verkleinen verzoek.

Daarnaast is in het onderhavige verzoek de navolgende bevoegdheid voor Gedeputeerde Staten opgenomen: "II. Dat Gedeputeerde Staten bevoegd zijn om het verzoek tot onteigening te verkleinen en de relevante stukken hier op aan te passen, rekening houdende met de laatste stand van de minnelijke onderhandelingen en andere relevante ontwikkelingen;"

Middels deze bevoegdheid van Gedeputeerde Staten kan worden ingespeeld op de laatste stand van zaken met betrekking tot de minnelijke onderhandelingen en andere relevante ontwikkelingen. Op deze wijze wordt gewaarborgd dat het verzoek tot onteigening alleen ingezet wordt voor de percelen waar dat ook daadwerkelijk voor nodig is. Indien tussentijds alsnog minnelijke overeenstemming is bereikt en deze overeenstemming voldoende is geëffectueerd is, kan een perceel door Gedeputeerde Staten zodoende buiten het verzoek worden gehouden.

Uitvoering van dit besluit

De concrete uitvoering van dit besluit is opgedragen aan Gedeputeerde Staten. U dient hierbij te denken aan o.a. het besproken verkleinen van het verzoek tot onteigening, het verzorgen van de verplichte voordracht aan de Kroon, het (laten) vervaardigen van de mee te sturen en wettelijk voorgeschreven stukken, het aanvullen en verbeteren van het verzoek, het (laten) opstellen van een zienswijzenreactie op verzoek van de Kroon.

Percelen Provincie en andere overheden

In de lijst van te onteigenen onroerende zaken zijn (momenteel) ook de percelen en perceelsgedeelten die aan andere overheden toebehoren opgenomen. Hiermee is beoogd om, indien op enig moment blijkt van op dergelijke percelen gevestigde rechten die op dit moment onbekend zijn, alsnog spoedig tot onteigening kan worden overgegaan teneinde deze rechten te beëindigen (titelzuiverende werking). Mogelijke vertragingen worden daardoor zoveel als mogelijk beperkt.

6. Afweging van alternatieven en motivering gemaakte keuze

In de Onteigeningswet (oud) waren voor titel IV twee procedures opgenomen. Enerzijds de reguliere onteigeningsprocedure en anderzijds de versnelde onteigeningsprocedure op grond van artikel 85 Ow.

Als gevolg van de Crisis- en herstelwet (per 31 maart 2010) is ook de Onteigeningswet gewijzigd. In de (verplicht voorgeschreven) nieuwe procedure zal de Kroon op verzoek van Provinciale Staten een besluit nemen waarin gronden ter onteigening worden aangewezen. Provincies nemen dus zelf geen onteigeningsbesluiten meer. Door deze wetswijziging is een einde gekomen aan de procedure tot goedkeuring van onteigeningsbesluiten door de Kroon.

7. Relatie met Programmabegroting – financiële aspecten

De kosten voor de verwerving van de resterende gronden en de onteigeningsprocedure worden geraamd op € 2,2 miljoen. De realisatie van het Inpassingsplan Stadsweide Roermond dient uiterlijk 31 december 2015 te zijn afgerond. Dit in verband met de toegezegde financiering vanuit de Kader Richtlijn Water. Deze financiering vervalt indien niet voor 1 januari 2016 de Stadsweide Roermond geheel is ingericht. De overige financiering van het project wordt gedekt door deels de Veermangelden (Zandmaas pakket II), regulier EHS inrichtingsgeld, bijdragen vanuit de Kaderrichtlijn Water (Rijkswaterstaat en Waterschap Roer en Overmaas), bijdragen vanuit de gebiedsontwikkeling Midden Limburg en de gemeente Roermond.

8. Juridische aspecten – deregulering

Provinciaal Inpassingsplan Stadsweide Roermond.

De planologische basis voor de titel IV onteigening betreft in het onderhavige geval een inpassingsplan conform artikel 77 lid 1 Onteigeningswet, zijnde het Provinciaal inpassingsplan Stadsweide Roermond. Dit inpassingsplan wordt separaat ter vaststelling aan Provinciale Staten aangeboden.

Argumenten

De Kroon hanteert bij het besluit tot onteigening een aantal toetsingscriteria. Er dient sprake te zijn van een ruimtelijk of volkshuisvestingsbelang, de beoogde ontwikkeling moet het algemeen belang dienen, er moet sprake zijn van noodzaak tot onteigening en de realisatie van de beoogde plannen dient urgent te zijn.

Het ruimtelijk belang, het algemeen belang en de urgentie zijn onderbouwd in het Provinciaal inpassingsplan Stadsweide Roermond, in de zakelijke beschrijving en in voorliggend voorstel. Aangezien niet aannemelijk is dat de benodigde gronden tijdig minnelijk verworven kunnen worden, is ook de noodzaak tot onteigening aanwezig.

Samenloop inpassingsplan en onteigeningsprocedure

Het Provinciaal Inpassingsplan Stadsweide Roermond moet nog worden vastgesteld en vooralsnog nog niet onherroepelijk. Ondanks dat het inpassingsplan nog niet onherroepelijk is, is het gelet op de noodzaak om tijdig (urgentie) over de gronden benodigd voor de herinrichting van de Stadsweide Roermond te kunnen beschikken, nu reeds noodzakelijk een administratieve onteigeningsprocedure te starten.

Artikel 3.36b van de Wet ruimtelijke ordening is per 31 maart 2010 vervallen (zie artikel 3.24, onder D, Crisis- en herstelwet). Daardoor ontbreekt vanaf dat moment formeel de verplichting om de onherroepelijkheid van de planologische basis van het onteigeningsbesluit af te wachten voordat daadwerkelijk kan worden onteigend (zogenaamde ont koppeling). Naar aanleiding van de behandeling van de Chw in de Eerste Kamer der Staten-Generaal heeft het kabinet evenwel toegezegd een afzonderlijke wetwijziging in procedure te brengen waarbij de koppeling tussen planologie en onteigening weer zal worden hersteld. Voorts is toegezegd dat, tot het moment dat die wetwijziging van kracht wordt, de Kroon aan onteigeningsbesluiten voorwaarden zal verbinden, die er op zien dat de koppeling wordt geëerbiedigd. Dit leidt ertoe dat de huidige praktijk wordt gehandhaafd.

Op grond van het huidige kroonbeleid kunnen overheden tot onteigening besluiten op basis van een vastgestelde planologische regeling. De kroon verzoekt dan ook om verzoeken om onteigening voorlopig nog overeenkomstig het huidige kroonbeleid in te dienen op basis van vastgestelde plannen.

Dit verzoek voldoet na de vaststelling van het inpassingsplan Stadsweide Roermond aan deze eis van de Kroon.

Zakelijke beschrijving van de onteigening

De basis voor de onderhavige onteigening is het nog vast te stellen Provinciaal inpassingsplan Stadsweide Roermond. De bestemmingen waarvoor de provincie limburg wenst te gaan onteigeningen in het onderhavige verzoek zijn de navolgende:

"Agrarisch met waarden – natuur en landschapswaarden"

"Bedrijf – Sluizencomplex"

"natuur"

"Water"

"leiding"

"waarde – Archeologie"

"Waterstaat – stroomvoerend rivierbed"

Voor een nadere toelichting op deze bestemmingen en de te verwezenlijken werken en werkzaamheden van de bovenstaande bestemmingen verwijzen we op deze plaats naar het Provinciaal inpassingsplan Stadsweide Roermond.

Lijst van te onteigenen onroerende zaken

De consequenties van de laatste stand van de minnelijke onderhandelingen en andere relevante ontwikkelingen zal door Gedeputeerde Staten worden verwerkt in de "lijst van te onteigenen onroerende zaken" en de "grondtekening". Daarnaast zal nog een kadastrale controle plaatsvinden. Op deze wijze tracht Gedeputeerde Staten een zo correct mogelijke "lijst van te onteigenen onroerende zaken" en "grondtekening" aan te leveren voor de voordracht aan de Kroon. Daarnaast zal Gedeputeerde Staten zorgdragen voor het correct aanleveren van de stukken zoals aangeduid in artikel 79 Onteigeningswet.

9. Verbindingslijnen en andere visies

Niet van toepassing

10. Verdere planning, procedure en uitvoering

Het voorliggende besluit van Provinciale Staten moet binnen 3 maanden gezonden worden aan de Kroon.

Het Ministerie van Infrastructuur en Milieu verzorgt de verdere procedure met terinzagelegging van de stukken ten behoeve van de belanghebbenden. Het Koninklijk Besluit moet zijn genomen binnen 6 maanden na het einde van de termijn van tervisielegging.

Daarna volgt de gerechtelijke procedure, waarvoor een periode van 6 tot 9 maanden staat.

11. Periodieke informatie

Wij zullen u omtrent de vervolgstappen in de procedure nader informeren (bijv. bij besluit omtrent K.B.)

12. Evaluatie

Niet van toepassing

13. Communicatie

In het minnelijk verwervingstraject zijn eigenaren en andere belanghebbenden geïnformeerd.

Daarnaast zijn er informatieavonden gehouden om informatie over het project Stadsweide Roermond te geven. Gedurende de procedure worden de onteigeningsstukken ter inzage gelegd.

14. Bijlagen ter inzage en/of meegezonden

Lijst van te onteigenen onroerende zaken.

Zakelijke beschrijving.

Onteigeningskaart.