

Weging van de bestuurskracht Provincie Limburg

**Presentatie eindrapport
Maastricht, 1 december 2006**

Berenschot

www.berenschot.com



*Member of
Consulting Group*

1. Aanleiding

- 1. Tweede ronde bestuurskrachtmeting van gemeenten**
- 2. Wens van Provinciale Staten om ook bestuurskracht van provincie tegen licht te houden (mei 2005)**
- 3. GS neemt deze wens over.**
- 4. Start najaar 2005**

Berenschot

2. Onderzoeksproces (1)

0. Vaststellen analysekader en toetsingscriteria

- 1. Opstellen opgaven profiel**
- 2. Onderzoek naar de bestuurskracht**

2. Onderzoeksproces [2]

Criteria voor bestuurskracht

1. Doeltreffendheid
[zichtbaarheid, passendheid, doelgerichtheid, slagvaardigheid, consistentie, integraliteit, responsiviteit, tijdigheid, pro-activiteit]
2. Doelmatigheid
[Efficiëntie, proportionaliteit, evenwichtigheid, bindend vermogen, gezaghebbendheid, verantwoordingslast, kwaliteit, uitvoerbaarheid]
3. Democratisch functioneren
[rechtmatigheid, legitimiteit, sensitiviteit, integriteit, transparantie, betrouwbaarheid]

2. Onderzoeksproces [3]

Provinciale rollen:

- 1. Kaderstelling en beleidsvorming**
- 2. Regie en coördinatie**
- 3. Stimuleren en faciliteren**
- 4. Dienstverlening**
- 5. Belangenbehartiging**
- 6. Beheer en uitvoering**
- 7. Toezicht en handhaving**

2. Onderzoeksproces [4]

Opstellen opgavenprofiel

1. Literatuurstudie: jaarverslagen, nota's, evaluaties, plannen, onderzoeksrapporten, coalitieprogramma, etc. [Zie ook literatuurlijst.]
2. Vragenlijst voor ambtelijke organisatie:
 - Welke rollen vervult de provincie?
 - Hoe is de opgave geformuleerd?
 - Wat is de inhoudelijke aanleiding geweest voor de formulering van deze opgave?
 - Wat is de inzet van de provincie in mensen en middelen?
 - Welke instrumenten zet de provincie in?
 - Is er zicht op doelbereik?
 - Is er zicht op de inspanningen van de provincie?

2. Onderzoeksproces [5]

Onderzoek naar de bestuurskracht

1. Nadere selectie van de opgaven

Criteria:

- evenwicht tussen wettelijke taken, maatschappelijke relevantie, financiële omvang en politiek belang.
- Alle provinciale rollen zijn vertegenwoordigd

2. Een schriftelijke vragenlijst voor de ambtelijke organisatie.
3. Intervieronde met bestuurlijke en maatschappelijke partners van de provincie.
4. Gesprekken met de leden van het college van Gedeputeerde Staten.
5. Een groepsgesprek met ambtenaren en een groepsgesprek met vertegenwoordigers van PS.
6. Oproep in kranten, internet en intranet aan ambtenaren, bestuurlijke en maatschappelijke partners om desgewenst in contact te treden met de Visitatiecommissie.

_____ **Berenschot**

3. Conclusies

- Bestuursstijl provincie is meedenkend en probleemgericht.
Maar: soms terugval in oude, hiërarchische rol
- Provincie over algemeen doelgericht en slagvaardig.
Maar: spanningsveld tussen daadkracht en draagvlak
- Wettelijke taken worden naar behoren uitgevoerd; wettelijke en niet-wettelijke taken in evenwicht.
Maar: contact houden met andere overheden over overlap van taken, bijvoorbeeld: armoedebeleid en veiligheid.
- Bestuur bewust van unieke internationale positie van Limburg.
Maar: kan beter worden benut
- PS na dualisering in lastige positie.
Maar: Staten zijn onzichtbaar, volgend en niet agendasettend

4. Aanbevelingen

- Voortzetting van thematische aanpak voortzetten
- Formuleren van strategische visie op eigen positie
- Bestuurlijke visie op samenwerking ontwikkelen
- Focus op goede dingen en dingen goed doen
- Verbeter collegiaal optreden van college
- Versterk projectmatige werkwijze van ambtelijke organisatie
- Houd aandacht voor integriteitsbeleid
- Herhaal dit onderzoek