

De Statencommissie voor het  
Fysieke Domein

|                    |                 |                       |                 |
|--------------------|-----------------|-----------------------|-----------------|
| <b>Afdeling</b>    | RO              | <b>Behandeld</b>      | E. Hendriks     |
| <b>Faxnummer</b>   | (043) 389 73 31 | <b>Doorkiesnummer</b> | (043) 389 73 98 |
| <b>Ons kenmerk</b> | 2008/10488      | <b>Uw kenmerk</b>     |                 |
| <b>Bijlage(n)</b>  |                 | <b>Maastricht</b>     | 18 maart 2008   |

#### Onderwerp

Mededelingen ten behoeve van de Statencommissie voor het Fysieke Domein van 28 maart 2008

Conform de richtlijnen vergaderingen statencommissies van 22 september 2003 (2003/42280), doen wij u hierbij mededelingen toekomen voor de vergadering van 28 maart 2008.

Het betreft mededelingen over de navolgende onderwerpen:

0. Coalitieprogramma's algemeen
1. Programma Investeren in Ruimte
- 1.A Klavertje 4, Hart van Greenport
- 1.B Gebiedsontwikkeling Ooyen Wanssum
- 1.C Gebiedsontwikkeling Midden-Limburg
- 1.D. Gebiedsontwikkeling A2 zone Maasbracht – Beek
- 1.E Gebiedsontwikkeling Parkstad
- 1.F Gebiedsontwikkeling Maastricht - Valkenburg
2. Grensoverschrijdende actiekaart ruimtelijke ontwikkelingen Nederlands-Duitse grensgebied
3. Stand van zaken aangaande de herontwikkeling van het kassengebied bij Hout-Blerick
4. Uitvoering Provinciaal Meerjarenprogramma Plattelandsontwikkeling
5. Stand van zaken na vervallen van de Wet op de Openluchtrecreatie
6. Stand van zaken erosie
7. Voortgangsrapportage nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro)
8. Beantwoording vragen van de SP van 2 maart 2008 naar aanleiding van de schriftelijke mededelingen in de vergadering van 29 februari 2008
9. Stand van zaken Kwaliteitsmenu Limburg

080312-0022

**gewijzigd!**

**Attentie: Per 01/02/2008 is ons rekeningnr.**

**Bezoekadres:**  
Limburglaan 10  
NL-6229 GA Maastricht

Postbus 5700  
NL-6202 MA Maastricht  
postbus@prvlimburg.nl

Tel + 31 (0)43 389 99 99  
Fax + 31 (0)43 361 80 99  
www.limburg.nl

Bankrekening  
Rabobank  
13.25.75.728

Bereikbaar via:  
Lijn 1 (richting De Heeg)  
Lijn 3 (richting Heugem)  
Lijn 53 (richting Gulpen)  
Lijn 57 (richting Gulpen)

## **0. Coalitieprogramma's algemeen**

In de PS-vergadering van 25 januari jl. is toegezegd de voortgang van het programma via de schriftelijke mededelingen aan u toe te zenden.

Zoals in de vorige mededeling is opgenomen, werken wij toe in de 5 onderscheiden regio's samen met de regiopartners naar uitvoeringsgerichte afspraken in een zestal gebiedsontwikkelingen. Het is evident dat via ondermeer het programma Investeren in Ruimte een bijdrage zal worden geleverd aan de inhoudelijke doelen van de andere programma's.

Bewust wordt gekozen voor focus op grote projecten die complex zijn in de meerledigheid en verwevenheid van doelen en betrokken partners. Vanuit de brede regioagenda wordt allereerst een collegebrede focus aangebracht vanuit gebiedsontwikkeling in de in het coalitieakkoord genoemde gebieden. Daarnaast komen de specifiek voor een programma van belang zijnde issues aan bod. Het voorgaande verwoordt datgene dat wij collegebreed hebben gedaan. Vanuit het programma Investeren in Ruimte zijn in het onderstaande de laatste ontwikkelingen op schrift gezet.

## **1. Programma Investeren in Ruimte**

### **1.A Klavertje 4, Hart van Greenport**

In de vorige mededelingen hebben wij u geïnformeerd over stand van zaken van het Masterplan Klavertje 4. Het Masterplan bestaat uit een ruimtelijk, financieel en organisatorisch ontwerp. Voor deze drie elementen vindt nu verfijning, afstemming en doorontwikkeling plaats.

Voor de afstemming is er een aantal momenten gekozen om de voortgang van het Masterplan te delen met raden, PS en burgers.

Op 4 maart is een katern van Limburg Onderneemt editie Noord in zijn geheel gewijd aan Greenport Venlo en verwante projecten, partners en initiatieven.

Op 20 maart worden de raden van de gemeenten Venlo, Horst, Maasbree en Sevenum en Provinciale Staten geïnformeerd over de voortgang. Op 9 april vindt er een informatieavond plaats om de bewoners van het gebied en andere geïnteresseerden in te lichten over het ontwerpproces van Klavertje 4, Greenportlane en de bijbehorende procedures.

Het communicatiebeleidsplan met een bijbehorend kerndocument met beslispunten, ligt ter sondering bij de Stuurgroep Klavertje 4.

#### Greenportlane

Voor de Tracé-MER voor de Greenportlane zijn de hoofdrichtlijnen van het advies van Commissie MER overgenomen. De richtlijnen worden eind maart vastgesteld door GS, de indieners van zienswijzen worden dan schriftelijk voorzien van een reactie.

Op de startnotitie MER Greenportlane zijn er 49 reacties en adviezen binnengekomen. De belangrijkste thema's waarop gereageerd is, zijn voorgenomen activiteiten, verkeersaspecten, woon- en leefmilieu, natuur, water, landschap, landbouw.

#### POL-aanvulling

De Sonderingnotitie POL-aanvulling Klavertje 4 stond op de voorraadagenda voor de commissievergadering van 28 maart. Wij zullen u deze notitie kunnen aanbieden voor de vergadering van mei. De reden is dat in de stuurgroep Klavertje 4 op 28 maart een aantal bepalende voorstellen aan de orde komt dat sturend is voor de POL-aanvulling.

Het ontwerpbestemmingsplan Siberië heeft ter visie gelegen. Er zijn 12 reacties binnengekomen: 6 nutsleverende partijen (stroom, water e.d.); de overige zijn van tuinders en omwonenden.

Op 7 maart is er een feestelijke opening geweest van fase 1 Californië.

## **1.B Gebiedsontwikkeling Ooyen Wanssum (Zandmaas II)**

Al geruime tijd is omgezien naar mogelijkheden om een substantiële verlaging van de hoogwaterstanden in het bovenstrooms daarvan gelegen riviervak te bereiken. Gedacht wordt aan de reactivering van de Oude Maasarm bij Broekhuizenvorst en de aanleg van de hoogwatergeulen Ooijen en Wanssum. De voorverkenning van de mogelijkheden hiertoe, gecombineerd met de kansen voor een integratie met de doelen van het door de gemeenteraad van Meerlo-Wanssum geambieerde “Nieuwe Wanssum”, biedt grote aangrijpingspunten voor een integrale gebiedsontwikkeling.

Het college heeft op 27 maart 2007 het meerjarenplan Zandmaas II vastgesteld. Op basis daarvan is een stuurgroep ingesteld. De hierbij betrokken partijen, provincie, de gemeenten Horst aan de Maas, Meerlo-Wanssum en Venray, het waterschap Peel en Maasvallei, Rijkswaterstaat Dienst Limburg en Rijkswaterstaat Maaswerken hebben op 10 december 2007 besloten de planontwikkelingsfase voor de gebiedsontwikkeling op zo kort mogelijke termijn te starten. Deze partijen zullen hiertoe een intentieverklaring en samenwerkingsovereenkomst aangaan. Intussen is hierover ambtelijk vergaande overeenstemming bereikt.

In de stuurgroep van 20 maart zal het (gemeenschappelijk opgestelde) plan van aanpak voor de planontwikkelingsfase kunnen worden vastgesteld en een projectteam kunnen worden benoemd.

De afgelopen periode is veel energie gestopt in de gebiedsconcessie. Hierbij kan vooral worden gedacht aan het aanscherpen van de bedoelingen en het voeren van gesprekken met de leden van de commissie Dekker (commissie fundamentele herziening bouwrecht). Deze commissie zal in de zomer aan de regering een advies geven over de gebiedsconcessie. De gebiedsontwikkeling Ooyen Wanssum is voor toepassing van een gebiedsconcessie als kansrijk betiteld. In de planontwikkelingsfase waarin we thans verkeren is de gebiedsconcessie niet het enige spoor dat wij uitwerken. Ook bezinnen we ons op het “klassieke spoor”, mocht het instrument gebiedsconcessie niet (tijdig) beschikbaar zijn.

## **1.C Gebiedsontwikkeling Midden - Limburg**

Na een kick-off bijeenkomst op 17 januari jl. is de ‘snelkookpan’ eind januari van start gegaan. De deelnemers van de 7 gemeenten en de provincie werken onder supervisie van Riek Bakker toe naar het opstellen van een concrete regionale uitvoeringsagenda aan de hand van een businesscase. Onder ‘snelkookpan’ worden onder hoge druk binnen vijf maanden bestaande en vooral nieuwe plannen en ideeën verzameld, geselecteerd, gecombineerd en doorontwikkeld en op haalbaarheid onderzocht. Bij de ontwikkeling van de voorstellen wordt uiteraard waar nodig ook over de grenzen van Midden-Limburg heen gekeken.

Het proces verloopt volgens 3 stappen:

1. ontwerp (strategische fase: visievorming);
2. model (tactische fase: projectenveloppen);
3. afronding (operationele fase: concretisering in businesscase en intentieovereenkomst voor publiek-private samenwerking).

In de eerste fase wordt door publieke en private partijen momenteel gewerkt aan een toekomstvisie volgens een aantal programmalijnen. Aan de ene kant zijn er gebiedsbreed relevante ontwikkelthema's die regiobreed van belang zijn en ook in regionale samenwerking dienen te worden opgepakt, zoals recreatie en toerisme, natuur en landschap en zorg. Aan de andere kant zijn er onderwerpen zoals wooneconomie, infrastructuur en bedrijvigheid, die voor de diverse gemeenten via een gedifferentieerde visie worden gepresenteerd. De programmalijnen vinden uiteindelijk hun synthese in een integraal samenhangende gebiedsvisie, met een doorkijk naar mogelijke projectenveloppen met concrete (boven)regionale projecten en vervolgstrategie om te komen tot een financieringsaanpak.

Het resultaat van deze eerste stap, een gezamenlijk met en door de regio opgestelde gebiedsvisie, is op 19 maart gepresenteerd aan de lokale gemeentebesturen, tijdens de eerste van de '3 Dagen van Midden Limburg'.

In de weken voorafgaand aan de '3 Dagen van Midden-Limburg' worden regiegroep, task-force, stuurgroep, een delegatie van GS en maatschappelijke organisaties geïnformeerd en geraadpleegd over voortgang en voorliggende inhoudelijke uitwerking. Pas na de derde fase vindt formele besluitvorming plaats door de individuele colleges en raden.

In de komende fasen zal in toenemende mate, in samenwerking met private partijen, in het proces worden toegewerkt naar concretisering van de voorliggende gebiedsvisie in de vorm van een businesscase met voor de gebiedsontwikkeling noodzakelijke sleutelprojecten, financieringsvisies daarop en de concretisering van samenwerkingsintenties.

#### **1.D. Gebiedsontwikkeling A2 zone Maasbracht – Beek**

In het kader van de regiodialoog Westelijke Mijnstreek op 4 maart hebben de regio en de Provincie afspraken gemaakt over de strategische opgaven voor de Westelijke Mijnstreek passend in de Limburg agenda en de Ontwikkelingsagenda van het Stedelijk netwerk.

Voor wat betreft de Westelijke Mijnstreek komen partijen overeen om de samenwerking wat betreft inhoud te focussen op de opgaven die tijdens de regiodialoog zijn besproken.

Voor het aandeel dat via de gebiedsontwikkeling verder wordt uitgewerkt zal voor de zomer de gebiedsontwikkelingsagenda worden uitgewerkt. Daarvoor zullen de financiering en eventueel uitvoeringsorganisatie per opgave zijn uitgewerkt. Op basis van dat totaalbeeld worden bestuurlijk nadere afspraken gemaakt. Nadrukkelijk worden ook de gemeenten Echt-Susteren en Maasgouw bij de gebiedsontwikkeling betrokken. Met deze gemeenten worden nog nadere afspraken gemaakt.

De gemeenten in de Westelijke Mijnstreek en Provincie Limburg zijn bereid voor voldoende werkbudget te zorgen om de activiteiten uit te voeren. Het gaat in totaal om een bedrag van 0,5 mln. euro (regio WM 200.000 euro, Provincie 250.000 euro, RWS 50.000 euro (bijdrage RWS specifiek voor de gebiedsontwikkeling A2 zone). Dit om te komen tot onomkeerbare besluiten in 2011 en in de eerste helft van 2008 tot afspraken over de inhoud, de aanpak op basis van een gezamenlijke verkenning en de uitvoeringsstructuur.

Deze middelen zijn vooral nodig om expertise in te huren voor juridische advisering, procesbegeleiding, financiële onderbouwing en communicatie en daarmee de ontwikkeling(en) voor te bereiden.

Beoogd resultaat is een publiek-publieke samenwerkingsovereenkomst (zomer 2008), waarin niet alleen de prestatieafspraken worden vastgelegd voor de samenwerking tussen de betrokken overheden, maar ook de kaders worden gevormd waarbinnen overheden én marktpartijen met creativiteit, daadkracht en investeringen 'aan de slag' kunnen.

Het proces rondom de gebiedsontwikkeling loopt al en staat onder regie van een stuurgroep bestaande uit een bestuurder van de Provincie, de regio en RWS met voldoende mandaat (hierin participeren ook de gemeenten Echt-Susteren en Maasgouw).

#### **1.E Gebiedsontwikkeling Parkstad**

Het proces om in de zomer van dit jaar te komen tot een samenwerkingsovereenkomst tussen Parkstad en Provincie draait op volle toeren. Het gaat hier om concrete prestatieafspraken ten aanzien van de strategische opgaven van de regio. Op 29 februari 2008 heeft de stuurgroep, bestaande uit bestuurlijke vertegenwoordigers van Parkstad en Provincie, in haar eerste overleg het plan van aanpak voor dit proces goedgekeurd.

Centrale doelstelling van de samenwerking tussen Provincie en Parkstad is de economische structuurversterking van de regio, als basis voor een evenwichtige ruimtelijke, sociale en economische ontwikkeling van het gebied.

Wij hebben inmiddels 250.000 euro beschikbaar gesteld, als provinciaal aandeel in het werkbudget, waarvoor eenzelfde bedrag is ingebracht door het Parkstadbestuur.

In het 'Atelier Parkstad' werken Parkstad, gemeenten, Provincie, woningbouwcorporaties, marktpartijen en maatschappelijke organisaties samen aan de verdere uitwerking van de 5 strategische opgaven van Parkstad, te weten:

- nieuwe energie;
- centrumvisie Parkstad;
- stedelijke herstructurering (krimp als kans);
- integrale gebiedsontwikkeling buitenring;
- grensoverschrijdend OV.

## **1.F Gebiedsontwikkeling Maastricht - Valkenburg**

In de vorige mededelingen is gemeld dat er na het regio-overleg in oktober 2007 is gewerkt aan de totstandkoming van een samenhangend programma voor de integrale gebiedsontwikkeling. Het centrale thema daarbij is de verbetering van de vrijetijdseconomie in deze regio. Dit programma is intussen nader geconcretiseerd en op 28 februari jl. besproken in een vervolg bestuurlijk overleg. Er bestaat overeenstemming om de inhoud te focussen op de in dat programma opgenomen 6 strategische opgaven:

- ontwikkeling Landgoederenzone Maastricht-Meerssen en het Geuldal;
- centrum top medical services: het accommoderen van hoogwaardige medische services in Valkenburg;
- bijzondere leisure-ontwikkeling in zoekgebied Emmaberg (Valkenburg);
- park Geusselt: ontwikkelen van hoogwaardig sportpark met bovenregionale allure;
- kwaliteitssprong: versterken cultuur- en congrestoerisme;
- het opwaarderen van het historische centrum van Valkenburg.

Naast deze gebiedsgerichte fysieke opgaven is er een aantal opgaven dat vanuit de breedte van het provinciaal coalitieprogramma van strategisch belang is en waarbij verbindingen met de gebiedsontwikkeling gelegd kunnen worden.

In genoemd overleg zijn ook verdere afspraken gemaakt over het vervolgtraject. Het gaat er daarbij om de slag te maken van een gebiedsprogramma en opgaven naar uitvoeringsafspraken. Dat omvat een gezamenlijk uitvoeringsprogramma, een financieringsvoorstel met heldere businesscases en een geaccordeerde samenwerkingsovereenkomst. Deze overeenkomst dient rond de zomer gereed te zijn. Om daartoe te komen is het opzetten van een professionele programmaorganisatie onontbeerlijk, evenals het beschikbaar stellen van voldoende procesmiddelen (totaal € 500.000,-), waarbij de Provincie bereid is om daarvan de helft voor haar rekening te nemen. In beginsel is bij de gemeenten Maastricht en Valkenburg daartoe de bereidheid, echter de formele besluitvorming dient nog plaats te vinden.

## **2. Grensoverschrijdende actiekaart ruimtelijke ontwikkelingen Nederlands-Duitse grensgebied**

Op 27 februari 2007 heeft de Nederlands-Duitse Commissie voor Ruimtelijke Ordening, sub-Commissie Zuid (NDCRO-Zuid), de Nederlands-Duitse actiekaart goedgekeurd. Deze NDCRO-Zuid is hét platform voor de Nederlands-Duitse afstemming van ruimtelijke plannen en ontwikkelingen in het grensgebied van midden Overijssel tot aan Vaals/Aken. Deze actiekaart laat de belangrijkste ruimtelijke onderwerpen zien die de komende jaren worden verwacht in dit Nederlands-Duitse grensgebied. Het betreft een integraal kaartbeeld over ruimtelijk grensoverschrijdend belangrijke zaken op het gebied van wonen en werken, infrastructuur, natuur en landschap en water.

Met deze kaart is er betere grensoverschrijdende RO-kennis bijvoorbeeld bij ministeries of bij de Europese Commissie mogelijk en ook een nog beter afgestemde planning en uitvoering in eigen regio. Het kaartbeeld is bewust niet topografisch exact maar geeft wel concreet de belangrijkste (boven)regionale ruimtelijke ontwikkelingen van elk van de partners in het gezamenlijke grensgebied weer. Het is een kaartbeeld zonder directe politieke of beleidsmatige betekenis. De kaart pretendeert geen volledigheid en het voornemen is er om deze tweejaarlijks te actualiseren. Strategische RO-kennis van de burens is altijd belangrijk. Ruimtelijke ontwikkelingen moet men niet alleen van elkaar weten, maar er dient ook samen aan gewerkt te worden. Daarnaast krijgen grensgebieden niet altijd de aandacht die ze verdienen. Met deze actiekaart kunnen hogere overheden om aandacht worden gevraagd in Den Haag, Düsseldorf of zelfs in Berlijn of Brussel. De ruimtelijke ontwikkelingen op de kaart zijn namelijk niet alleen belangrijk voor de grensbewoners zelf, maar vaak ook voor die van bijvoorbeeld de Randstad Holland of de inwoners van het nabije Duitse Rijn-Roer-gebied. De NDCRO-Zuid is werkzaam voor het werkgebied Nederland en Nordrhein-Westfalen en bestaat onder meer uit (bestuurlijke) vertegenwoordigers van de provincies Overijssel, Gelderland en Limburg, de Bezirksregierungen Münster, Düsseldorf en Köln en de RO-ministeries van Nederland (VROM) en Nordrhein-Westfalen.

Meer informatie over RO internationaal en deze actiekaart staat op de website van de Provincie Limburg: [>> beleid >> R.O.&Volkshuisvesting >> R.O. Internationaal >> D NL RO](http://www.limburg.nl).

De brochure met inliggende kaart van de Nederlands-Duitse Commissie voor Ruimtelijke ordening Subcommissie Zuid ligt ter inzage in de provinciale bibliotheek en zal ter vergadering aan de leden van de commissie worden uitgereikt.

### **3. Stand van zaken aangaande de herontwikkeling van het kassengebied bij Hout-Blerick**

Op 16 december 2005 hebben PS besloten tot het uitkopen van de glastuinbouwbedrijven in het stroomvoerend winterbed van de Maas bij Hout-Blerick. Het project is opgenomen in het programma van het provinciaal Grondbedrijf. De met dit project samenhangende investeringen zijn vastgelegd in het Meerjarenperspectief Grondbedrijf 2007 en onderdeel van het investeringskrediet Grondbedrijf.

In samenspraak met de gemeenten Venlo en Maasbree, VROM, Rijkswaterstaat en het Waterschap Peel en Maasvallei, vindt thans de beoogde uitwerking van het project plaats. Ten behoeve van de herontwikkeling van het kassengebied, laten de Provincie en de gemeenten Venlo en Maasbree gezamenlijk een ontwerpstructuurvisie opstellen. De Nota van Uitgangspunten voor die ontwerpstructuurvisie is vastgesteld door GS en de colleges van B&W en ligt nu ter besluitvorming voor in de raden van Venlo en Maasbree. Naar verwachting zal na de zomer de ontwerpstructuurvisie ter vaststelling aan beide gemeenteraden worden aangeboden.

#### *Achtergrond*

In het Maasdal ten zuiden van Hout-Blerick zit een elftal glastuinbouwbedrijven ruimtelijk gezien 'op slot'. Met name het rijksbeleid voor het winterbed van de Maas maakt bedrijfsontwikkeling onmogelijk.

Met financiële steun van het Rijk heeft de Provincie inmiddels alle glasopstanden in het stroomvoerend winterbed ter plaatse aangekocht en afspraken gemaakt over bedrijfsverplaatsing en/of sloop. In bestuurlijk overleg tussen de gemeenten Venlo en Maasbree, de Provincie Limburg en het Rijk is besloten tot een gezamenlijke projectaanpak. Deze aanpak is gericht op de uitplaatsing van de glastuinbouwbedrijven uit het stroomvoerend winterbed van de Maas met als einddoel het Maasdal ter plekke vrij te maken van glasopstanden (winst voor de rivier), te voorzien van nieuwe passende gebiedsfuncties (winst voor de omgeving) en de ontwikkeling van naar elders uitgeplaatste bedrijven (winst voor de glastuinbouw). Dit alles dient plaats te vinden binnen de randvoorwaarden van financiële haalbaarheid.

#### *Naamgeving*

Tot nog toe werd het project aangeduid met de gecombineerde term Hout-Blerick/Romeinenweerd, die echter zowel omslachtig als verwarrend is (Hout-Blerick duidt het dorp aan en Romeinenweerd het op de Maasoever gelegen natuurgebied). Historisch is de naam Laerbroeck voor het gebied in gebruik geweest (in de Franse tijd door een verschrijving verbasterd tot Vaerbroeck, nu nog herkenbaar in de Vaerbroekweg). De oorspronkelijke gebiedsnaam Laerbroeck wordt in ere hersteld.

#### **4. Platteland Ontwikkelingsprogramma-garantstelling**

Als onderdeel van het provinciaal 'Provinciaal Meerjarenprogramma Plattelandsontwikkeling (PMJP) 2007- 2013', worden Europese subsidies verstrekt. Deze Europese subsidies komen uit het Plattelands Ontwikkelings Programma 2007-2013 (POP2) en worden verstrekt op grond van de Subsidieverordening inrichting landelijk gebied Limburg (Provinciaal Blad 2007/7).

Uit de Wet inrichting landelijk gebied (artikel 11, derde lid) volgt dat deze verordening, voor zover deze betrekking heeft op subsidieverstreking waarvoor ILG- of POP2-gelden worden ingezet, goedkeuring behoeft van de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV).

De Europese Commissie heeft later dan verwacht ingestemd met POP2, hierdoor kon LNV de delen van onze subsidieverordening die betrekking hebben op subsidieverstreking met POP2-middelen nog niet goedkeuren. Het POP2 is inmiddels goedgekeurd door de Europese Commissie.

Goedkeuring van LNV is nu een formaliteit en wordt in het 2<sup>e</sup> kwartaal van 2008 verwacht.

Gezien de belangen van betrokken burgers met betrekking tot het uitvoeren van projecten heeft ons college vooruitlopend op de formele goedkeuring door LNV, al in 2007 subsidies verleend op basis van genoemde Subsidieverordening. Inmiddels hebben wij de eerste verzoeken om betalingen op de verleende subsidies van subsidieontvangers gekregen.

Omdat de verordening echter formeel nog niet is goedgekeurd, staan wij als Provincie Limburg garant voor de door de Dienst Landelijk Gebied (DLG) uit te voeren betalingen. Dit betekent dat als een deel van de subsidieverordening onverhoopt niet wordt goedgekeurd, de uitbetaalde subsidie voor dat deel wordt betaald uit provinciale middelen. Op deze manier wordt voorkomen dat de subsidieontvangers benadeeld worden door de verlate goedkeuring door LNV. Voor de goede orde: het gaat hierbij om garantstellingen lager dan € 100.000,-. Vanzelfsprekend blijft ons college er bij LNV op aandringen om de verordening zo spoedig mogelijk alsnog integraal goed te keuren, opdat garantstelling niet meer nodig is.

#### **5. Stand van zaken na vervallen van de Wet op de Openlucht Recreatie**

In de commissievergadering van 29 februari 2008 is gevraagd naar de stand van zaken met betrekking tot het opstellen van een handreiking aan de gemeenten in verband met het vervallen van de Wet op de Openlucht Recreatie (WOR) per 1.1.2008. De portefeuillehouder de heer Driessen heeft aangegeven deze vraag schriftelijk te beantwoorden.

De volgende acties zijn ingezet:

- na vaststelling van de "Richtlijnen kampeerbeleid" (in de GS-vergadering van 25 maart 2008) worden de richtlijnen aan de gemeenten toegezonden. Daarbij zal in de begeleidende brief worden benadrukt dat gemeenten een "toeristisch-recreatieve visie" dienen op te stellen die is afgestemd met de regio en die de instemming heeft van de Provincie.  
In deze brief zal tevens worden aangegeven dat de Provincie (afdelingen EZ samen met RO) een voorbeeld toeristisch-recreatieve-visie zal opstellen, die gemeenten kunnen gebruiken bij het maken van een toeristisch recreatieve-visie als bedoeld in de "Richtlijnen kampeerbeleid";

- de Provincie inventariseert op dit moment in hoeverre gemeenten in hun ruimtelijke plannen/APV reeds rekening hebben gehouden met het vervallen van de WOR. Voorzover gemeenten daar nog geen/onvoldoende rekening mee hebben gehouden, zal de Provincie de gemeenten actief ondersteunen en ertoe aanzetten om het ruimtelijk beleid alsnog in overeenstemming te brengen met de uitgangspunten van de "Richtlijnen kampeerbeleid". In dat verband zal binnen de Provincie een contactpersoon worden aangewezen waarbij gemeenten terecht kunnen met vragen. Deze contactpersoon zal worden ondersteund door middel van een werkgroep (samengesteld uit vertegenwoordigers van de afdelingen EZ, RO en Vergunningen).

## **6. Stand van zaken erosie**

Vorig jaar is met de landbouwsector in Zuid-Limburg afgesproken dat er een Stimuleringsregeling Niet Kerende Grondbewerking (SNKG) zal komen om deze vorm van grondbewerking (gecombineerd met inzaai van een bodembedekker in het najaar) te bevorderen. De afspraak is dat de sector (via het Hoofdproductschap Akkerbouw respectievelijk het Productschap Tuinbouw) zorg zal dragen voor aanpassing van de Erosieverordening. Doelstelling is het stimuleren van niet kerende grondbewerking op alle akkerland, vooruitlopend op de verplichtstelling in 2013. Formele inwerkingtreding van deze verordening is niet eerder te verwachten dan eind 2008 in verband met adviestrajecten en EU goedkeuring.

Wij willen zo snel mogelijk uitvoering geven aan de SNKG en tevens adequate controles uitvoeren. Omdat mei hiervoor de aangewezen maand is zijn wij voornemens de SNKG in april open te stellen. Hieraan verbinden wij de randvoorwaarde dat wij dan beschikken over de eind(concept)tekst van de Erosieverordening zoals die het adviestraject ingaat. Dienst Regeling wordt belast met de uitvoering. De noodzakelijke provinciale middelen voor de SNKG komen ten laste van het PMJP. Voor de uitvoering wordt het EU staatssteunkader de-minimis landbouw toegepast. Dit betekent dat over een periode van 3 jaar maximaal € 7.500,-- per ondernemer verstrekt mag worden zonder voorafgaande EU toestemming.

Naast deze regeling is tevens met de sector afgesproken dat het project "voorbereiding t.b.v. het implementatieprogramma erosiebestrijding" via de PMJP in behandeling is voor subsidiëring.

## **7. Voortgangsrapportage nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro)**

Wij hebben toegezegd uw commissie regelmatig te informeren over de stand van zaken rond de invoering van de nieuwe Wro. In deze voortgangsrapportage willen wij u informeren over:

- wat gebeurt er binnen de provinciale organisatie
- de stand van zaken bij het uitwerken van het Sturingsdocument
- de inzet van nieuwe instrumenten en de rol van het Rijk
- de Wro-dag

Binnen de eigen provinciale organisatie is de tweede fase van de implementatieactiviteiten gestart. Het belangrijkste onderdeel van deze fase is de verdere uitwerking van het Sturingsdocument naar een voor de praktijk toepasbaar overzicht van provinciale belangen. Daarover hieronder meer.

Naast de uitwerking van het Sturingsdocument moeten er nog veel zaken binnen de provinciale organisatie geregeld worden om ervoor te zorgen dat de provincie de nieuwe wettelijke regelingen vanaf de eerste invoeringsdag kan toepassen.

Een belangrijk onderdeel is het beschrijven van de nieuwe processen onder de Wro. De goedkeuring vervalt, maar de provincie blijft nog steeds betrokken bij bestemmingsplannen en projectbesluiten waar een provinciaal belang in zit. Om welke gevallen dat gaat is een vraag die bij de uitwerking van het Sturingsdocument hoort. Maar daarnaast verandert ook de manier waarop de provincie bij bestemmingsplannen is betrokken. Hoe dat nieuwe proces loopt, en vooral hoe we dat binnen de organisatie regelen, is een vraag die aan de orde komt bij het beschrijven van de nieuwe processen.

Naast de advisering over gemeentelijke plannen is ook het maken van een inpassingsplan een nieuwe activiteit, waarvoor de procedures, de interne processen en de financiële consequenties goed beschreven moeten worden. Tenslotte moet ook de nieuwe procesgang voor het maken van POL-aanvullingen worden opgesteld.

Verder moet er een groot aantal documenten worden aangepast aan de nieuwe Wro en de nieuwe werkwijze. Te denken valt daarbij met name aan de Handreiking, diverse POL-aanvullingen en de kwaliteitsinstrumenten. Ook voor die laatste komen nieuwe procedures en processen en dat zal in de documenten verwerkt moeten worden.

De digitalisering, waaronder de voortzetting van DURP, is eveneens een belangrijk onderdeel van het gehele implementatietraject. Dat heeft echter een andere planning, vanwege de uitgestelde invoering van de digitalisering en hierover wordt u separaat geïnformeerd.

Tenslotte zijn er nog wat relatief kleine zaken, waaronder het aanpassen of opstellen van de inspraak, schade en exploitatieverordening en de positie van de PCGP en PCOL.

De planning is zodanig dat al deze zaken voor 1 juli 2008 zijn geregeld. De uitwerking van het Sturingsdocument, met bijbehorende aanpak van de provinciale belangen, staat gepland voor PS van 4 juli 2008 en uw commissie van 13 juni 2008.

Tijdens de vaststelling van het Sturingsdocument is aangegeven dat dit document nader zou worden uitgewerkt ten behoeve van de toepassing in de praktijk. Intern is een werkgroep aan die opdracht begonnen. Het te maken product heeft voorlopig de werktitel Provinciale Belangenstaat meegekregen. Hierbij gaat het er niet alleen om meer duidelijkheid te geven over de provinciale belangen onder de nieuwe Wro, maar ook willen we duidelijk maken hoe de provincie betrokken wil worden bij plannen en projecten waar die belangen aan de orde zijn. Ook de eventueel en mogelijk in te zetten juridische instrumenten willen we aangeven, waarbij de lijn uit het Sturingsdocument consequent wordt voortgezet. De Belangenstaat wordt belangrijk voor de gemeenten en voor onszelf. De gemeenten stellen de laatste tijd steeds vaker de vraag op welke wijze de provincie zich nog met bestemmingsplannen gaat bezighouden en wat onder het begrip 'provinciale belangen' uit de nieuwe Wro, moet worden verstaan. Op die vragen wordt met de Provinciale Belangenstaat antwoord gegeven.

Ook voor onszelf is het goed hierover duidelijkheid te hebben. Tenslotte moeten ook wij met die aanpak na 1 juli 2008 aan de slag.

Bij de totstandkoming van die Belangenstaat wordt gebruik gemaakt van de ervaringen van onze eigen mensen en van de terugkoppeling op besproken casussen die wij vanuit de cursussen Wro van de Praktijkschool hebben gekregen. Dat is ambtelijk. Bestuurlijk zijn deze uitwerkingen evenwel ook van groot belang. Immers, dan pas wordt goed zichtbaar wat het effect is van de gemaakte keuzes. Daarom worden gemeentelijke en provinciale politici en bestuurders eveneens betrokken bij de totstandkoming van de Belangenstaat. Dat gebeurt tijdens de Wro-dag (zie hierna).

Zoals gezegd wordt bij het opstellen van de Provinciale Belangenstaat de lijn vanuit het Sturingsdocument gevolgd. Die lijn houdt in dat Limburg ervoor kiest geen gebruik te maken van het nieuwe instrument: de provinciale verordening, maar dat wij de aanpak uit de Heroriëntatie voortzetten en via samenwerking met de gemeenten onze ambities waar willen maken. Dat is een bewuste en gemotiveerde keuze, die mede is gebaseerd op een interpretatie van de systematiek en de mogelijkheden van de nieuwe Wro. De afgelopen maanden wordt met name vanuit het Rijk een andere visie naar voren gebracht, die veel meer is geënt op de inzet van proactieve juridische Wro-instrumenten, zoals de AMvB en de provinciale verordening. Minister Cramer zal onder andere hierover met de Eerste Kamer nog in debat gaan, met name over het verplichtende karakter dat de minister toedeelt aan de AMvB en de verordening.

Afgezien daarvan en hoewel de onderhandelingen tussen Rijk, provincies en gemeenten nog niet zijn afgerond, ziet het er naar uit dat het Rijk in elk geval voornemens is over één of meer onderwerpen van rijksbelang een AMvB op te stellen, waarbij de provincies de opdracht krijgen het betreffende onderwerp nader uit te werken in een provinciale verordening.

Met deze ontwikkelingen wordt, voor zover noodzakelijk en mogelijk, rekening gehouden bij de verdere uitwerking van het Sturingsdocument.

Op 7 mei 2008 wordt er een Wro-dag georganiseerd. Voor die dag zullen bestuurders en managers van gemeenten en provincie worden uitgenodigd. Wij organiseren die dag in samenwerking met Rijk en gemeenten. In de ochtend staan de visies van Rijk en provincie op de sturing en doorwerking onder de nieuwe Wro centraal. Van de kant van de provincie zal het dan vooral gaan over het Sturingsdocument en de uitwerking via de Provinciale Belangenstaat. Het Rijk zal komen met zijn visie op de uitvoering van de Nota Ruimte via onder meer een aantal AMvB's. Van de kant van de gemeente worden de consequenties van de verschillende visies bekeken. In de middag wordt bekeken hoe dat nu gaat uitpakken in de praktijk. Daarvoor zal een aantal praktijkgevallen worden behandeld en bekeken op hoe het nu gaat en zoals het zal gaan onder nieuwe wet en onder het nieuwe uitvoeringsbeleid van Rijk en provincie. Ook willen we bekijken wat de verschillen in uitkomst zijn als je met verschillende nieuwe Wro-instrumenten gaat werken.

Daarnaast worden in de middag workshops georganiseerd over de digitaliseringaspecten van de Wro en over de vele veranderingen op het gebied van grondexploitatie.

Voor deze dag zullen ook de leden van uw commissie en Provinciale Staten in het algemeen worden uitgenodigd.

#### **8. Beantwoording vragen van de SP van 2 maart 2008 naar aanleiding van de schriftelijke mededelingen in de vergadering van 29 februari 2008**

*Wij vragen u om die dag op een vrijdag te plannen zodat leden van Provinciale Staten aanwezig kunnen zijn.*

Wij hebben de Wro-dag niet op de door u gewenste vrijdag kunnen plannen. De gekozen datum is woensdag 7 mei 2008 geworden. Deze datum is tot stand gekomen op basis van de agenda van enkele inleiders, de beschikbaarheid van de Oranjerie en de planning van het Wro-project. Wat dat laatste betreft een korte toelichting:

Momenteel wordt hard gewerkt aan de uitwerking van het Sturingsdocument dat door PS in december is vastgesteld. Bij die uitwerking gaat het met name om de vraag wat onder het nieuwe wettelijke begrip 'provinciale belangen' wordt verstaan en hoe in de praktijk die belangen, of ambities, tot uitvoering worden gebracht. Tijdens de Wro-dag zullen de provinciale, gemeentelijke en rijksvisies op dit punt naast elkaar worden gezet, waarbij veel oog zal zijn voor de praktische uitwerking van het beleid. Het is de bedoeling op 4 juli 2008 die uitwerking van het Sturingsdocument aan PS ter besluitvorming voor te leggen. Dan moet deze op 13 juni 2008 aan de SCFD worden aangeboden. Onder die omstandigheden was het niet mogelijk de Wro-dag op een vrijdag te houden, aangezien de eerste vrijdag die hiervoor dan in aanmerking zou komen, vrijdag 23 mei 2008 zou zijn. Dan zou de planning voor de 4<sup>e</sup> juli niet meer haalbaar zijn.

*Wij vragen u op welke manier de gemeenten ondersteund zullen worden om in hun besluitvorming met betrekking tot de LOG's rekening te houden met de grote maatschappelijke zorg die er bestaat rond de intensieve veehouderij.*

Een antwoord op deze vraag kan pas worden gegeven, zodra de werkgroep onder leiding van Albert Kersten (voorzitter van gebiedscommissie Helden) de gesprekken met de gemeenten heeft afgerond en duidelijk is aan welke vorm van ondersteuning bij de gemeenten behoefte is. In de vergadering van juni verwachten wij de Statencommissie van het Fysieke Domein op de hoogte te kunnen stellen van de resultaten en inhoudelijk antwoord te kunnen geven op de gestelde vraag.

*U doet mededeling over de stand van zaken rond de provinciale weg N280 west waarin u het belang noemt om naast verkeerskundige aspecten ook de ambities voor de ontwikkeling van Midden Limburg voldoende in acht te nemen. U omschrijft die ambities niet nader. Wij vragen u een nadere omschrijving van die ambities te formuleren.*

Aan het bepalen van de ambities van de regio wordt op dit moment gezamenlijk in het kader van de Gebiedsontwikkeling Midden-Limburg gewerkt. Op basis daarvan kunnen wij op dit moment nog niet over concrete ambities berichten.

## **9. Stand van zaken Kwaliteitsmenu Limburg**

Momenteel stellen we de POL-aanvulling Limburgse Kwaliteitsmenu op.

Daarmee willen we meer mogelijkheden bieden om de kwaliteit van het buitengebied in de provincie te vergroten. We hebben nu een aantal kwaliteitsinstrumenten waarvan BOM+, Ruimte voor Ruimte, Rood voor Groen en VORM de bekendste zijn. Met BOM+ staan we ontwikkelingen in de agrarische sector toe, onder voorwaarde dat er een goede inpassing plaats vindt. Met Ruimte voor Ruimte staan we woningbouw toe, waarmee we gelden genereren om de eerdere sloop van stallen en reeds gerealiseerde ammoniakreductie te financieren. Met Rood voor Groen stimuleren we de aanleg van natuur, door de ontwikkeling van landgoederen toe te staan, en met VORM laten we rode ontwikkelingen buiten de contour toe, onder voorwaarde dat ter plekke en elders (in de vorm van een tegenprestatie) kwaliteit geboden wordt.

### Naar één instrumentarium

De huidige instrumenten leveren ons kwaliteit. De positieve ervaringen dagen ons uit om verder te gaan. Op verzoek van Uw Staten onderzoeken we momenteel hoe we de instrumenten kunnen onderbrengen in één integraal kwaliteitsinstrumentarium en hoe we de toepasbaarheid en de reikwijdte van de instrumenten kunnen vergroten. We hebben op basis van de evaluaties van de verschillende genoemde instrumenten – die in het najaar van 2007 in uw Commissie behandeld zijn – geconcludeerd dat deze instrumenten bijdragen aan kwaliteitsverbetering, én dat er tegelijkertijd dynamiek komt in het landelijk gebied.

In september 2007 heeft u de sonderingsnotitie “Kwaliteitsmenu Limburg” in uw commissie besproken. De behandeling in uw commissie is voor ons richting gevend bij de verdere ontwikkeling van het kwaliteitsmenu. We onderzoeken nu voor diverse sectoren hoe we het kwaliteitsmenu kunnen uitbreiden. Onlangs heeft u het Voorstel “Kwaliteit in recreatie en toerisme” besproken.

We willen het nieuwe instrumentarium zo vorm geven, dat we het desgewenst gemakkelijk kunnen uitbreiden met andere nieuwe onderdelen. Op dit moment willen we de volgende sectoren onderbrengen in het kwaliteitsmenu:

- BOM+
- Ruimte voor ruimte Noord en Midden Limburg
- Ruimte voor Ruimte Zuid Limburg
- VORM
- Rood voor Groen
- Kwaliteit in Recreatie en Toerisme
- Verplaatsing van bedrijven
- Ontgrondingen
- Glastuinbouw.

### Eisen aan het instrument

Het instrument dient te passen in de systematiek van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening en de nieuwe taakverdeling in relatie tot de gemeenten, die daarmee gepaard zal gaan.

Daarom denken we aan een POL-aanvulling op hoofdlijnen, met daarnaast een apart uitwerkingskader voor (samenhangende) sectoren. Dit vergroot de mogelijkheden voor dynamiek en bevordert dat we actief kunnen inspelen op nieuwe ontwikkelingen en kansen die zich voordoen.

#### Gebiedsontwikkeling

We onderzoeken tevens de mogelijkheden om het instrumentarium in te kunnen zetten bij gebiedsontwikkeling, waarbij we verder willen gaan dan alleen het benoemen van een (groene) tegenprestatie voor rode ontwikkelingen die we toestaan.

De gedachte is om in het instrumentarium een opsplitsing te maken in gebiedsontwikkeling voor complexe situaties enerzijds en relatief eenvoudige casussen (rode ontwikkeling en tegenprestatie) anderzijds.

#### Kwaliteitscommissie

Er is een Kwaliteitscommissie die de gemeenten adviseert bij VORM-aanvragen. Op dit moment evalueren we in samenspraak met deze commissie het functioneren ervan, waarbij we nadrukkelijk kijken welke rol en positie deze commissie naar de toekomst toe zou kunnen vervullen.

#### Bespreking in de SCFD

We streven ernaar om u in de SCFD van 12 september een eerste concept ter bespreking voor te leggen.

Gedeputeerde Staten van Limburg,  
Namens dezen,

G.H.M. Driessen