

De statencommissie
voor het Fysieke Domein

Cluster	BSEBA	Behandeld	A. Meij
Faxnummer	(043) 389 71 00	Doorkiesnummer	(043) 389 70 21
Ons kenmerk	2008/44376	Uw kenmerk	
Bijlage(n)		Maastricht	18 november 2008

Onderwerp

Mededelingen portefeuillehouder

Conform de richtlijnen vergaderingen statencommissies d.d. 22 september 2003 (2003/42280), doen wij u hierbij mededelingen toekomen ten behoeve van de vergadering van de Statencommissie voor het Fysieke Domein d.d. 28 november 2008.

De mededelingen hebben betrekking op:

1. Voortgang proefproject Groene Sanering van voormalige stortplaatsen n.a.v. voorraadagendapunt 9
2. Rapport Zuidelijke Rekenkamer inzake watertoets en compensatie bij watertoets n.a.v. actiepoint 82
3. Wijzigingen dienstregeling 2009 Veolia Transport n.a.v. actiepoint 117
4. Reisvergoeding minderjarige MBO-scholieren n.a.v. actiepoint 116

1. Voortgang proefproject Groene Sanering van voormalige stortplaatsen n.a.v. voorraadagendapunt 9

In opdracht van de Provincie Limburg is door de Stichting Groene Sanering in 2005 gestart met de uitvoering van het proefproject voor sanering van voormalige stortplaatsen met inzet van beplanting. Het doel is het beperken van infiltratie van hemelwater in het stortlichaam, waardoor men verwacht dat er minder verontreinigd percolaat uit het stortlichaam zal treden. Zo neemt de verspreiding van verontreiniging uit het stortlichaam naar de bodem af.

081107-
0162Bezoekadres:
Limburglaan 10
NL-6229 GA Maastricht

Postbus 5700
NL-6202 MA Maastricht
postbus@prvlimburg.nl

Tel + 31 (0)43 389 99 99
Fax + 31 (0)43 361 80 99
www.limburg.nl

Bankrekening
Rabobank
13.25.75.728

Bereikbaar via:
Lijn 1 (richting De Heeg)
Lijn 3 (richting Heugem)
Lijn 53 (richting Gulpen)
Lijn 57 (richting Gulpen)

Ten behoeve van de uitvoer van dit project is een plan van aanpak opgesteld. Onderdeel van dit plan van aanpak is het stopmoment eind 2008. Hierbij wordt het verloop en de resultaten van de proef in zijn geheel beoordeeld. Naar aanleiding van deze beoordeling zal met name worden besloten om de proef wel of niet uit te breiden.

Vooruitlopend op de beslissing naar aanleiding van de beoordeling is in het overleg d.d. 9 mei 2008 van de commissie Fysieke Domein afgesproken om in de tweede helft van 2008 alvast een locatie (voormalige stortplaats) voor een mogelijke uitbreiding van de proef te selecteren.

Naar verwachting zullen wij voor 15 november 2008 het evaluatierapport van de periode maart 2008 t/m oktober 2008 van de Stichting Groene Sanering ontvangen. Dit evaluatierapport zal samen met de voorgaande evaluatierapporten van de Stichting Groene Sanering ter beoordeling worden voorgelegd aan het onderzoeksbureau Alterra. Om een goede beoordeling van de proef mogelijk te maken zal Alterra tevens het terrein te Lottum waar het proefproject plaatsvindt bezoeken en een interview houden met de heer Maes en de heer Hertogh van de Stichting Groene Sanering.

De beoordeling van Alterra zullen wij begin januari 2009 ontvangen. Aan de hand van deze beoordeling zal er een voorstel worden ingebracht bij het overleg Fysieke Domein op 13 maart 2009 over het vervolg van het proefproject.

Daarnaast zijn de heer Maes en de heer Hertogh van de Stichting Groene Sanering momenteel de lijsten met voormalige stortplaatsen aan het screenen op mogelijk geschikte locaties voor een uitbreiding van de proef. Uit deze mogelijk geschikte locaties zal stuk voor stuk worden nagegaan of de eigenaar eventuele uitbreiding kan en wil toestaan.

Vervolgens willen wij ons er van verzekeren dat er inderdaad sprake is van verontreiniging van het grondwater vanuit de voormalige stortplaats. Daarom zullen wij de afdeling Handhaving en Monitoring opdracht geven bij de mogelijk geschikte locatie het grondwater te onderzoeken op mogelijke verontreiniging vanuit de voormalige stortplaats.

Indien daaruit blijkt dat er geen of minimaal verontreiniging uittreedt, zal een andere locatie worden onderzocht. Deze onderzoeken hebben tot op heden nog niet plaatsgevonden en dienen in de toekomst toch te worden uitgevoerd.

Wij verwachten eind februari 2009 een keuze te hebben bepaald waar de proef eventueel kan worden uitgebreid.

2. Rapport Zuidelijke Rekenkamer inzake watertoets en compensatie bij watertoets n.a.v. actiepunt 82

Vergelijking op hoofdlijnen

De Zuidelijke Rekenkamer heeft de resultaten van Provincie Limburg naast die van de provincies Noord-Brabant, Gelderland en Overijssel gelegd. Deze zijn in de Statencommissie van 12-9-2008 behandeld. Daaruit worden een aantal conclusies getrokken.

Gevraagd wordt of het college de kritische bemerkingen van de Zuidelijke Rekenkamer overneemt. Eerder is al aangegeven dat de verbeterpunten ter harte zullen worden genomen. Limburg bezit als enige provincie watertoetsloketten. Dat vindt de Zuidelijke Rekenkamer een goede actie. Wij zetten dit dus zeker voort. Hieronder worden nog een aantal specifieke opmerkingen van de Zuidelijke Rekenkamer weergegeven. Bij elke opmerking volgt een toelichting hoe het college hier tegenaan kijkt. Belangrijk bij de opmerkingen van de Zuidelijke Rekenkamer is te weten dat het onderzoek van de Zuidelijke Rekenkamer zich richtte op de periode 2003 -2006 waardoor de onderzochte dossiers veelal uit de periode 2004/2005 zijn. Het proces kwam in de beginjaren nog moeizaam op gang kwam en is in de jaren daarna verbeterd. Dit blijkt ook uit de "Evaluatie watertoets Provincie Limburg" uit 2006.

De eerste opmerking van de Zuidelijke Rekenkamer betreft de formele procesgang

“Alle vier de onderzochte provincies hebben voor betrokkenen bij de watertoets een document opgesteld, waarin voor iedere onderscheiden rol en fase in het watertoetsproces de te volgen procesgang is beschreven. Op basis van de onderzoeken constateren de rekenkamers dat deze formele procesgang niet altijd door betrokken partijen, ook niet door de provincies zelf, in acht wordt genomen. Voor alle vier de provincies geldt dat formeel op te leveren producten zoals afsprakennotities, wateradviezen en/of waterparagrafen met inhoudelijke afwegingen niet altijd worden opgesteld of inhoudelijk niet aan de maat zijn.

De rekenkamers zijn van mening dat indien de provincies regels opstellen, zij zich daar zelf aan dienen te houden en erop toe dienen te zien dat anderen dat ook doen. Door het strikter vastleggen van afspraken, waterdoelstellingen en criteria, conform de (landelijke) voorschriften, wordt het naar de mening van de rekenkamer duidelijk of initiatiefnemers (waaronder de provincie zelf) waterbelangen op de juiste manier en in voldoende mate meewegen in hun plannen.”

Onze reactie hierop is het volgende, zoals die ook al eerder naar de Zuidelijke Rekenkamer is gemaakt. Het is formeel correct dat niet nagegaan wordt of partijen aan het begin van het proces een afsprakennotitie hebben opgesteld. Echter in de waterparagraaf wordt het doorlopen proces beschreven. Samen met het wateradvies vormt de waterparagraaf het sluitstuk van het watertoetsproces. Uit het wateradvies wordt duidelijk of de gemaakte afspraken zijn nagekomen.

Overigens vindt bij vooroverleggen veelal wel verslaglegging plaats. Deze verslagen worden bij sommige plannen opgenomen in de bijlagen. Waar dat niet het geval is zijn deze terug te vinden in het archief bij de waterschappen. Bij plannen die vallen onder de ondergrens, die door beide waterschappen wordt gehanteerd, vindt echter helemaal geen vooroverleg meer plaats. Dan bevat het plan dus sowieso ‘slechts’ een waterparagraaf en wateradvies.

De tweede opmerking van de Zuidelijke Rekenkamer betreft het ontbreken van relevante informatie

“In het verlengde van het bovenstaande plaatsen de rekenkamers meer in het algemeen een kanttekening bij de vastlegging van het watertoetsproces door de provincies. In veel van de onderzochte dossiers ontbreekt relevante (wettelijk verplicht gestelde) informatie. Hierdoor wordt volgens de rekenkamers niet alleen de feitelijke planbeoordeling door de provincies onvoldoende controleerbaar, maar is het ook moeilijk om achteraf vast te stellen of waterhuishoudkundige belangen voldoende zijn gewaarborgd, hetgeen juist met de watertoets wordt beoogd.”

Onze reactie is hierop is het volgende, zoals die ook al eerder naar de Zuidelijke Rekenkamer is gemaakt.

Wij vinden dat het proces altijd beoordeeld en herleid zou moeten kunnen worden aan de hand van de waterparagraaf. Uit het wateradvies kan worden opgemaakt of voldoende rekening is gehouden met de waterhuishoudkundige belangen. Vanaf 1 juli dit jaar is overigens de beoordeling van plannen door de Provincie komen te vervallen.

De derde opmerking van de Zuidelijke Rekenkamer betreft het belang van een goede kennis- en informatie-uitwisseling tussen provincies

“Een laatste opmerking van de rekenkamers betreft het belang van een goede kennis- en informatie-uitwisseling tussen de provincies. Gelet op de vergelijkbaarheid van de problematiek en de omstandigheid dat waterlopen zich niet voegen naar politiek-bestuurlijke begrenzingsen, kan een uitwisseling van ervaringen op dit punt de doeltreffendheid en doelmatigheid van het beleid ten goede komen.”

Onze reactie hierop:

Deze aanbeveling zal meegenomen worden bij de aanpak van de andere verbetervoorstellen zoals die eerder in de SCFD van 9 mei jl. zijn besproken. Gedacht wordt dan bijvoorbeeld aan het verbetervoorstel om PS jaarlijks te informeren over de effectiviteit van de watertoets.

Een van de opmerkingen uit het onderzoek van de Zuidelijke Rekenkamer naar de watertoets was dat compensatie niet of onvoldoende plaats zou vinden bij de watertoets. GS heeft aangegeven dat er wel compensatie plaatsvindt bij de watertoets. Tijdens de SCFD van 9 mei jl. werd vervolgens gevraagd om voorbeelden te noemen van de wijze van compensatie bij de watertoets.

Voorbeelden van compensatie bij de watertoets.

Bij de meeste plannen gaat het om uitbreiding van het verhard oppervlak. Door vergroting van het verharde oppervlak kan regenwater niet meer direct infiltreren in de bodem. Ter compensatie wordt daarom vaak binnen het plan het regenwater dat op daken en verhardingen valt afgekoppeld van de riolering en via een infiltratievoorziening alsnog in de bodem gebracht. Hiervoor dient dan in het plan ruimte te worden gereserveerd voor water. Om deze ruimte te waarborgen moet dit op de plankaart als groen met mogelijkheden voor waterberging of als water bestemd worden.

Bij grotere projecten, zoals de Buitenring Parkstad, vindt compensatie plaats door herinrichting van het (naastgelegen) gebied waarbij eveneens ruimte voor natuur en water wordt gecreëerd.

3. Wijzigingen dienstregeling 2009 Veolia Transport n.a.v. actiepunten 117

Algemeen

Veolia kiest ervoor om het materiaal beter af te stemmen op de vervoervraag. Zo zal in Parkstad geleed materieel worden ingezet om de grote aantallen reizigers op de verbinding Sittard – Heerlen – Hogeschool/ziekenhuis – Kerkrade beter te kunnen vervoeren. Op minder drukke lijnen zal in Limburg een aantal midi-bussen worden ingezet. Deze 20-persoonsbussen zijn voorzien van een lage vloer en zijn dus ook toegankelijk voor reizigers in een rolstoel of met een kinderwagen. De bussen worden vanaf 1 februari ingezet voor de Regiosprinterproef rondom Sittard. In de loop van het jaar zullen deze bussen op meerdere lijnen in Limburg gaan rijden.

Noord- en Midden-Limburg

De wijzigingen van de dienstregeling in Noord- en Midden-Limburg per 14 december 2008 hebben in hoofdzaak te maken met het efficiënter inzetten van materieel.

Op een aantal trajecten is na bijna twee jaar exploitatie gebleken dat de bezettingscijfers in de stille uren (avonduren en zondagen) zo laag zijn dat de inzet van de standaardbus niet effectief is. Daarom worden er dan kleine bussen ingezet. Bediening en de frequentie blijven voldoen aan de minimumeisen die in het contract zijn gesteld. Op trajecten waar al kleine bussen worden ingezet, wordt op een aantal plaatsen in de stille uren een belbus ingezet. Hiermee wordt de balans tussen vraag en aanbod verbeterd. Deze ruimte is ook in het contract geboden.

Op verzoek van reizigers, gemeenten en ROL zijn een aantal nieuwe haltes toegevoegd en bestaande routes licht gewijzigd. Veolia heeft haar dienstregeling verder geoptimaliseerd met betere aansluitingen op IC-treinen, rijtijdcorrecties en betere spreiding van ritten. Verder wordt de betrouwbaarheid van de dienstregeling op een aantal trajecten verbeterd.

Omdat het aantal grensoverschrijdende reizigers op de lijn Sittard – Maaseik - Weert en Roermond - Heinsberg gering is, zijn deze lijnen in de nieuwe dienstregeling aangepast. Vanuit Weert rijdt er tijdens de schooluren en buiten de schoolvakanties op werkdagen een scholierenlijn naar Maaseik. Voor een grensoverschrijdende verbinding naar Heinsberg is momenteel een belbus-alternatief Posterholt-Karken-Heinsberg in ontwikkeling, die door Veolia zal worden geëxploiteerd. Voor beide trajecten geldt dat het Nederlandse deel bediend blijft.

Om in de stille uren in gebieden met een beperkte vervoervraag toch een voldoende attractief vervoeraanbod te kunnen bieden, wordt in de omgeving van Roermond en van Sittard gestart met een pilot. In de avonduren wordt in Roermond een tweetal ringlijnen toegevoegd waardoor de bediening van de kernen rondom de stad geoptimaliseerd wordt. Voor kernen die buiten deze ringlijn liggen en overdag met Roermond worden verbonden met een reguliere lijn, wordt aansluiting op deze lijn gegarandeerd (voor Sittard: zie wijzigingen Zuid-Limburg).

Maaslijn

Door kleine verschuivingen in de rijtijden op de Maaslijn wordt de aansluiting in Roermond op de intercity van en naar Eindhoven verbeterd. Op het traject Nijmegen – Venray zal de start van de extra spitstreinen worden vervroegd en zal de capaciteit op dit deel van het traject worden vergroot.

Zuid-Limburg

De invoering van de nieuwe dienstregeling is uitgesteld van 4 januari naar 1 februari 2009. Zodra deze is ontvangen, zullen we de commissie op de hoogte stellen van de wijzigingen.

Wel is al bekend dat er in Sittard in de stille uren gestart gaat worden met een proef met een nieuw systeem: de Regiosprinter. Het gebied ten westen van Sittard (de kernen Born, Buchten, Obbicht, Grevenbicht en Holtum) zal in de avonduren en zondagen elk half uur bediend blijven.

De Regiosprinter is vergelijkbaar met de vroegere Treintaxi: reizigers die in Sittard met de trein uit de richting Eindhoven arriveren, kunnen in aansluiting op hun trein gebruik maken van de midi-bus die klaarstaat op het station. Vanuit Sittard vertrekt de bus volgens dienstregeling en, afhankelijk van de bestemming van de instappers, rijdt de chauffeur via de snelste route naar de gewenste haltes. Reizigers die in de stille uren vanuit de kernen naar Sittard willen reizen, zullen daarvoor moeten bellen. De reiziger krijgt dan de tijd door hoe laat de bus vanaf de gewenste halte vertrekt. Ook hier kan elk half uur vertrokken worden naar Sittard. In Sittard wordt aangesloten op de intercitytreinen van en naar Eindhoven.

Heuvellandlijn

Op de Heuvellandlijn veranderen de aankomst- en vertrektijden van de sneltrein iets, waardoor de aansluitingen op de intercity's naar Sittard worden verbeterd. Veolia is al begonnen met het inzetten van de nieuwe treinen op dit traject. De verwachting is dat in december de oude treinen allemaal zijn vervangen.

4. Reisvergoeding minderjarige MBO-scholieren n.a.v. actiepunt 116

Donderdag 6 november staat er een Algemeen Overleg gepland in de Tweede Kamer over de reisvergoeding voor minderjarige mbo-scholieren. Ter voorbereiding hierop heeft staatssecretaris Van Bijsterveldt (OCW) een brief gestuurd aan de Tweede Kamer. Hieronder volgt een korte samenvatting:

De kosten voor een ov-studentenkaart voor alle minderjarige mbo-scholieren worden geschat op € 110 miljoen. Gezien de beschikbare € 30 miljoen wordt er door de staatssecretaris gezocht naar een voorziening die ófwel de doelgroep sterk inperkt, ófwel de kosten die ouders voor de reisvoorziening maken (gedeeltelijk) verlaagt.

In overleg met verschillende belanghebbenden onderzoekt het ministerie van OCW welke varianten kansrijk zijn. Enkele conclusies hieruit zijn:

- Inperking van de doelgroep levert grote moeilijkheden en kosten op bij het bepalen wie hiervoor in aanmerking kan komen en is lastig uit te voeren. Jongerenorganisatie Beroepsonderwijs (JOB) geeft de voorkeur aan een generieke voorziening.
- Een trajectkaart voor minderjarige mbo-scholieren brengt aanzienlijke uitvoeringslasten met zich mee en is daarom door de staatssecretaris verworpen.

Vijf opties zijn nader onderzocht op effectiviteit, uitvoerbaarheid, invoeringstermijn, kosten en opvattingen van de doelgroep en andere betrokkenen:

- Ov-studentenkaart met bijbetaling:
 - Invoering van een ov-studentenkaart op vrijwillige basis met bijbetaling voor minderjarige mbo-scholieren. Met bijbetaling is het mogelijk om voor deelnemers die ver moeten reizen een voorziening te treffen. Deelnemers die minder ver hoeven te reizen hebben nog steeds reden om op de fiets te gaan.
 - De hoogte van de eigen bijdrage moet nog berekend worden.
 - Ov-bedrijven staan positief tegenover dit voorstel.

- Invoering van deze variant heeft nog wat voeten in de aarde.
 - Invoering op zijn vroegst in de loop van 2010 mogelijk.
 - Deze variant wordt nog verder onderzocht.
- Provincies
 - Omdat enkele provincies (Groningen, Friesland) momenteel bezig zijn met het uitwerken en experimenteren met een tegemoetkoming voor de reiskosten van minderjarige mbo-scholieren, wil de staatssecretaris bezien of het mogelijk is om daarbij aan te sluiten.
 - Hierbij is het onontbeerlijk dat alle provincies bereid zijn mee te doen.
 - Datum van invoering is nog niet te noemen.
 - Deze variant wordt verder onderzocht.
- Restitutievariant
 - De gebruiker van het openbaar vervoer kan zijn abonnementskosten deels terugvragen bij de overheid of een daartoe aangewezen uitvoeringsinstantie. De provincie Friesland doet dit jaar ervaring op met dit systeem.
 - Nadeel van deze variant is dat er geen extra korting bij de vervoerders kan worden bedongen.
 - Bekeken moet worden welke organisatie de uitvoering zou kunnen doen.
 - Invoering mogelijk begin 2010
 - Deze variant wordt verder onderzocht.
- Kortingsregime
 - Een nieuw kortingssysteem komt neer op een specifiek kortingspercentage voor een specifieke groep.
 - Extra kortingsvariant bovenop de huidige korting van 34% op abonnementen in het stads- en streekvervoer.
 - Informele inventarisatie bij de vervoerders laat zien dat een dergelijke regeling pas zou kunnen ingaan na invoering van de ov-chipkaart.
 - NS is niet bereid in de huidige omstandigheden mee te doen in dit stelsel, omdat zij niet willen afwijken van de bestaande voordeelurenkaart.
 - Deze variant wordt niet verder onderzocht.
- Scholen
 - Uitvoering van een regeling door de roc's zouden deelnemers die ver reizen zich bij hun school kunnen melden die dan via een grootverbruikerscontract abonnementen aanschaf bij de vervoerder.
 - Grote uitvoeringslast bij de scholen.
 - Met het oog op de invoering van de ov-chipkaart, willen de vervoerders dit soort contracten afbouwen.
 - Scholen kunnen niet verplicht worden aan deze variant mee te werken en daardoor zou rechtsongelijkheid kunnen ontstaan tussen deelnemers van de verschillende scholen.
 - Deze variant wordt niet verder onderzocht.

Samenvattend

De eerst genoemde drie varianten worden verder onderzocht.

De minister-president heeft aangegeven dat het van belang is de mogelijkheden die er zijn heel precies te formuleren, want nieuwe regelingen vergen wetswijziging, systeemaanpassingen en onderhandelingen met vervoerders. Het kabinet wil mensen niet blij maken met vooruitzichten die de overheid uiteindelijk niet waar kan maken. De staatssecretaris is voornemens om voor de behandeling van de Onderwijsbegroting de Kamer een definitieve variant voor te leggen, inclusief consequenties voor tijdpad, wetgeving en uitvoering.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

de gedeputeerde
H.M. Kersten