



2015/2790
GRIF

15-1-2015
3-4-2015

Provinciale Staten
van Limburg

| | |
|-------------------|--------------|
| Provincie Limburg | PS |
| DOCnr. | |
| Ingek. | 15 JAN. 2015 |
| CASnr. | |
| ID. | |

Cluster CULT
Faxnummer (043) 361 80 99
Ons kenmerk 2015/791
Bijlage(n) 1

Behandeld P.H.J.M. Boonen
Doorkiesnummer (043) 389 71 17
Uw kenmerk
Maastricht 13 januari 2015

VERZONDEN 15 JAN. 2015

Onderwerp:

Structuurversterking sociaal domein: Uitwerking programmalijn 3.3. jeugdhulp 2015

Geachte Staten,

Wij bieden u hierbij het statenvoorstel 'Structuurversterking sociaal domein: Uitwerking programmalijn 3.3. jeugdhulp 2015' aan. Deze programmalijn maakt deel uit van de Programmabegroting 2015 die u op 7 november 2014 vaststelde. De notitie neemt het Beleidskader Jeugdzorg Limburg 2013-2016: 'Voor de jeugd, met de jeugd!' als uitgangspunt.

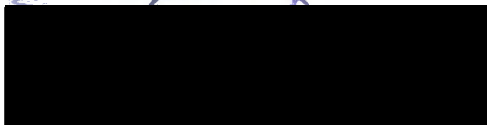
Met de notitie geven wij invulling aan een toezegging die wij op 5 december 2014 aan de Statencommissie Cultuur, Welzijn en Leefbaarheid hebben gedaan (ID 10680).

Met deze notitie willen wij tevens het moment markeren van afsluiting van een periode van 25 jaar waarin met grote betrokkenheid van u uitvoering is aangegeven de wettelijke taken voor jeugdzorg.

Gedeputeerde Staten van Limburg



voorzitter



secretaris

2015/788

Bezoekadres:
Limburglaan 10
NL-6229 GA Maastricht

Postbus 5700
NL-6202 MA Maastricht
postbus@prvlimburg.nl

Tel + 31 43 389 99 99
Fax + 31 43 361 80 99
www.limburg.nl

IBAN –nummer:
NL08RABO0132575728
BIC-code: RABONL2U

Bereikbaar via:
Lijn 1 (richting De Heeg)



Statenvoorstel – 1 minuut versie **No: G-15-001**

1 Onderwerp

Structuurversterking sociaal domein: 'Uitwerking programmaliijn 3.3 jeugdhulp 2015'¹

2 Inleiding/aanleiding inclusief beoogd resultaat

In de Programmabegroting 2015 (programmaliijn 3.3) heeft u de wens uitgesproken vanaf 2015 ondersteuning te blijven geven aan het transitie- en transformatieproces in de jeugdhulp. De motie 'Structuurversterking sociaal domein die u op 14 juni 2013 heeft genomen en het op 14 december 2012 door u aanvaarde Beleidskader Jeugdzorg Limburg 2013-2016: 'Voor de jeugd, met de jeugd!', geeft in bredere zin legitimatie aan uw wens.

De Statencommissie voor Cultuur, Welzijn en Leefbaarheid heeft uw wens op 5 december 2014 bij de bespreking van onze rapportage 'Toepassing elf ijkpunten voor de overdracht van jeugdhulp' d.d. 18 november 2014, nader inhoudelijk gehoord en ons gevraagd die duiding in een document uit te werken. Aanvullend is gevraagd om de nog resterende autonome provinciale middelen voor jeugdhulp in dat document een plaats te geven.

3 Bevoegdheid

De Wet op de jeugdzorg is op 1 januari 2015 ingetrokken. De uitvoering van jeugdhulp is per die datum in handen van gemeenten gelegd. De Invoeringswet waarmee de Jeugdwet in werking is getreden, bepaalt dat een aantal artikelen uit de Wet op de jeugdzorg van toepassing blijft. Die zijn erop gericht dat provincies een aantal taken uit de Wet op de jeugdzorg kunnen afronden. Daarnaast hebben Provinciale Staten vanuit hun autonome bevoegdheid in het Beleidskader Jeugdzorg Limburg 2013-2016 en in de Programmabegroting 2015 (programmaliijn 3.3.) vastgelegd dat zij gemeenten op specifieke onderdelen van de jeugdhulp in het eerste jaar van de overdracht nog willen ondersteunen.

4 Voorstel aan Provinciale Staten

Wij stellen u voor de notitie 'Structuurversterking sociaal domein: Uitwerking programmaliijn 3.3. jeugdhulp 2015' vast te stellen.

5 Argumenten / toets duurzaamheidparagraaf

De notitie 'Structuurversterking sociaal domein: Uitwerking programmaliijn 3.3 jeugdhulp 2015' past binnen de ambities van het lopende Beleidskader Jeugdzorg Limburg 2013-2016 en de voorstellen in de Programmabegroting 2015, programmaliijn 3.3.

6 Risico's

Niet van toepassing.

¹ Deze programmaliijn maakt deel uit van de Programmabegroting 2015 die op 7 november 2014 door Provinciale Staten van Limburg is vastgesteld.



Statenvoorstel

No: G-15-001

1. Onderwerp

Structuurversterking sociaal domein: 'Uitwerking programmalijn 3.3 jeugdhulp 2015'²

2. Inleiding/aanleiding inclusief beoogd resultaat

In de Programmabegroting 2015 (programmalijn 3.3) heeft u de wens uitgesproken vanaf 2015 ondersteuning te blijven geven aan het transitie- en transformatieproces in de jeugdhulp. De motie 'Structuurversterking sociaal domein die u op 14 juni 2013 heeft genomen en het op 14 december 2012 door u aanvaarde Beleidskader Jeugdzorg Limburg 2013-2016: 'Voor de jeugd, met de jeugd!', geeft in bredere zin legitimatie aan uw wens.

De Statencommissie voor Cultuur, Welzijn en Leefbaarheid heeft uw wens op 5 december 2014 bij de bespreking van onze rapportage 'Toepassing elf ijkpunten voor de overdracht van jeugdhulp' d.d. 18 november 2014, nader inhoudelijk geduid en ons gevraagd die duiding in een document uit te werken. Aanvullend is gevraagd om de nog resterende autonome provinciale middelen voor jeugdhulp in dat document een plaats te geven.

3. Bevoegdheid

De Wet op de jeugdzorg is op 1 januari 2015 ingetrokken. De uitvoering van jeugdhulp is per die datum in handen van gemeenten gelegd. De Invoeringswet waarmee de Jeugdwet in werking is getreden, bepaalt dat een aantal artikelen uit de Jeugdwet van toepassing blijft. Die zijn erop gericht dat provincies een aantal taken uit de Wet op de jeugdzorg kunnen afronden. Daarnaast hebben Provinciale Staten vanuit hun autonome bevoegdheid in het Beleidskader Jeugdzorg Limburg 2013-2016 en in de Programmabegroting 2015 (programmalijn 3.3.) vastgelegd dat zij gemeenten op specifieke onderdelen van de jeugdhulp in het eerste jaar van de overdracht nog willen ondersteunen.

Bij de bespreking van onze rapportage 'Toepassing elf ijkpunten voor de overdracht van jeugdhulp' met de Statencommissie Cultuur, Welzijn en Leefbaarheid op 5 december 2014 heeft u uw ondersteuningwensen nader geduid. Die hebben hun plaats gekregen in de notitie die wij nu aan u voorleggen.

4. Voorstel aan Provinciale Staten

Wij stellen u voor de notitie 'Structuurversterking sociaal domein: Uitwerking programmalijn 3.3. jeugdhulp 2015' vast te stellen.

² Deze programmalijn maakt deel uit van de Programmabegroting 2015 die op 7 november 2014 door Provinciale Staten vastgesteld.

5. Risico's

Bij de vaststelling van de notitie 'Structuurversterking sociaal domein: Uitwerking programmaliijn 3.3 jeugdhulp 2015' zien wij geen risico's. De notitie past immers binnen de ambities van het lopende Beleidskader Jeugdzorg Limburg 2013-2016 en de voorstellen in de Programmabegroting 2015, programmaliijn 3.3. Daarnaast geeft de notitie uitvoering aan een aantal artikelen uit de Wet op de jeugdzorg dat ook na 1 januari 2015 van toepassing blijft, zodat provincies hun voormalige wettelijke taken op het terrein van jeugdhulp adequaat kunnen afronde

6. Toelichting

Op 1 januari 2015 is de ondersteuning en zorg aan minderjarigen en hun ouders (jeugdhulp genoemd) in Nederland ingrijpend veranderd. Met het in werking treden van de Jeugdwet is een einde gekomen aan een stelsel van jeugdhulp dat was ingericht en georganiseerd op verschillende problemen die jeugdigen kunnen hebben. Voor de financiering en uitvoering van de ondersteuning en hulp aan jeugdigen met opvoed-, opgroei- en gedragsproblemen waren de provincies op basis van de Wet op de jeugdzorg verantwoordelijk. Voor de ondersteuning en hulp aan jeugdigen met bijvoorbeeld psychische stoornissen of een verstandelijke beperking, bestonden andere wetten en waren andere financiers verantwoordelijk.

Met het intrekken van de Wet op de jeugdzorg en het in werking treden van de Jeugdwet is een einde gekomen aan de uitvoerende verantwoordelijkheid van provincies op één onderdeel van de totale jeugdhulp. Deze verantwoordelijkheid heeft 25 jaar geduurd.

De Jeugdwet creëert een nieuwe werkelijkheid. Het geeft wettelijke instrumenten waarmee de tot 2015 in segmenten georganiseerde jeugdhulp onderling kan worden verbonden en in het belang van jeugdigen en hun ouders tot een samenhangend aanbod kan worden gesmeed, dwars door organisaties en voormalige segmenten heen. Gemeenten dienen aan de uitvoering van de Jeugdwet leiding en sturing te geven, de professionele ondersteuning en zorg te organiseren en er door professionals uitvoering aan te laten geven.

Het implementeren en uitvoeren van de Jeugdwet zal voor gemeenten en zorgaanbieders een meerjarig proces zijn. De nog uit segmenten bestaande jeugdhulp verandert niet ineens op de datum van het in werking treden van een nieuwe wet. 'Routines' zijn met de Jeugdwet niet 'zomaar' verdwenen; nieuwe zorgvormen – gebaseerd op de nieuwe werkelijkheid van de wet – zijn niet ineens ontwikkeld, temeer daar die ontwikkeling grotendeels moet plaatsvinden met en door professionals die zich de routines van de 'oude' werkelijkheid eigen hebben gemaakt. En jeugdigen en hun ouders zullen hun zorgvraag vaak nog formuleren vanuit de 'routine' dat zij een wettelijk verankerd recht op jeugdhulp hebben. Dat wettelijk recht is met het in werking treden van de Jeugdwet verdwenen.

De voorbereidingen op de overdracht van de jeugdhulp aan de gemeenten hebben ertoe geleid dat op 1 januari 2015 elke Limburgse gemeente (of een regio van samenwerkende gemeenten) een basisstructuur kent en dat de daaraan ondersteunende juridische en financiële randvoorwaarden zijn vastgesteld zodat passende ondersteuning en zorg kan worden gegarandeerd. Alle partijen realiseren zich overigens dat de transitie daarmee niet is afgerond:

- er moet nog een groot aantal 'restpunten' die in 2014 is blijven liggen worden uitgevoerd;

- met zorgaanbieders zijn meestal éénjarige contracten afgesloten waardoor met het inkoopproces 2016 alweer snel moet worden gestart;
- het proces waarin een duurzame transformatie tot stand wordt gebracht, staat nog aan het begin van zijn ontwikkeling. In zo'n proces moet qua uitvoering en methodiek invulling worden gegeven aan een ontschotte financiering en aan begrippen als bijvoorbeeld eigen kracht, ontzorgen, integraal werken en de toepassing van een instrument als '1Kind-1Plan-1Gezin'.

In hun tussenrapportage 'Verkenners Sociaal Domein' van 15 december 2014 geven de provinciale verkenners aan dat de succesvolle 'aanloop' die met de transitie is genomen, vanaf 2015 tot 'een sprong' naar transformatie dient te leiden. De landelijke Transitiecommissie Stelselherziening Jeugd constateert in haar laatste rapport op 17 december 2015 dat de transformatie van de jeugdhulp in 2014 op de achtergrond is geraakt, omdat de focus noodzakelijkerwijs op de transitie moest worden gelegd. Dat mag in 2015 niet opnieuw gebeuren omdat de inverteernde effecten die van de transformatie worden verwacht het tot 2017 slinkende financiële rijkskader moeten kunnen 'compenseren'.

In onze rapportage 'Toepassing elf ijkpunten voor de overdracht van jeugdhulp' van 18 november 2014 geven wij overigens aan dat bij Limburgse gemeenten het gevoel van urgentie aanwezig is om na de transitie snel met de transformatieopgave te starten.

Met het Beleidskader Jeugdzorg Limburg 2013-2016 als basis en de Programmabegroting 2015 als eerste uitwerking, legitimeert het voorgaande dat wij nog in (een deel van) 2015 ondersteuning bieden aan met name het transformatieproces. Dat sluit naadloos aan op de gerealiseerde warme overdracht van de voormalige provinciaal gefinancierde jeugdhulp aan de gemeenten. Die ondersteuning is uitgewerkt in de bijgevoegde notitie 'Structuurversterking sociaal domein: uitwerking programmaliijn 3.3. jeugdhulp 2015'.

De notitie bevat – naar analogie van het Beleidskader Jeugdzorg Limburg 2013-2016 – de volgende drie sporen:

- spoor 1 (uitvoering van de wettelijke taken uit de Wet op de jeugdzorg): dit spoor is op 1 januari 2015 komen te vervallen. Provincies hebben vanaf 2015 géén uitvoerende taken meer op het terrein van jeugdhulp. Wel dienen provincies – vastgelegd in de Invoeringswet Jeugdwet – nog één groot aantal taken uit de Wet op de jeugdzorg af te ronden. Spoor 1 in de notitie geeft een overzicht van die taken;
- spoor 2 (transitie van jeugdhulp): de uitvoering van dit spoor heeft op 1 januari 2015 tot een basisstructuur voor jeugdhulp geleid. Vanuit hierboven geschetste opvattingen en mede gebaseerd op specifieke (ondersteunings)vragen van regio's van samenwerkende gemeenten, geven wij in 2015 nog uitvoering aan een aantal activiteiten waarmee de gerealiseerde basisstructuur kan worden versterkt (zoals het in stand houden van de Limburgse Jeugdmonitor en het faciliteren van cliëntenondersteuning en cliëntenorganisatie);
- spoor 3 (transformatie van jeugdhulp): de uitvoering van dit spoor is in 2014 beperkt tot stand gekomen. Gemeenten moesten prioriteit geven aan de 'technische' aspecten die met de overdracht van de jeugdhulp te maken hadden.

Het transformatieproces zal in 2015 prioriteit hebben. Daaraan dragen wij bij op de onderdelen kennisontwikkeling en kennisvermeerdering, uitdragen en leren van goede voorbeelden en investeren in zorginhoudelijke experimenten en proeftuinen die uit de transformatieagenda voortkomen. Ook bij dit spoor geldt dat wij de inmiddels gestelde specifieke (ondersteunings)vragen van regio's van samenwerkende gemeenten willen honoreren.

Nieuw onderdeel van spoor 3 is een verzoek dat wij gekregen hebben van het College van procureurs-generaal en de landelijke Taskforce kindermishandeling en seksueel geweld om een provinciale ondersteuningsprogramma 'Veilig opvoeden en opgroeien' op te stellen, dat zich in brede zin richt op (de preventie van) kindermishandeling en huiselijk geweld. In goed overleg met gemeenten, zorgaanbieders en ketenpartners bij onderwijs, politie en justitie willen wij – na verkregen draagvlak – zo'n ondersteuningsprogramma tot stand brengen. Dit gebeurt mede in relatie tot de provinciale activiteiten in het kader van sociale veiligheid. Niet eerder dan na vaststelling van het programma is uitvoering aan de orde.

- 7. Afweging van alternatieven en motivering gemaakte keuze / toets duurzaamheidparagraaf**
De notitie 'Structuurversterking sociaal domein: Uitwerking programmalijn 3.3 jeugdhulp 2015' past binnen de ambities van het lopende Beleidskader Jeugdzorg Limburg 2013-2016 en de voorstellen in de Programmabegroting 2015, programmalijn 3.3.
- 8. Relatie met Programmabegroting – financiële aspecten**
De notitie geeft invulling aan de voorstellen uit de Programmabegroting 2015, programmalijn 3.3. Aan de notitie kan uitvoering worden gegeven met de in de Programmabegroting 2015 vastgestelde personele capaciteit en de binnen het Beleidskader Jeugdzorg Limburg 2013-2016 nog beschikbare middelen van € 0,8 mln. aan autonome provinciale middelen. Deze middelen worden binnen spoor 3: 'Naast verkoop en verbouwing, ook vernieuwing – transformatie' ingezet. In hoofdstuk 6 wordt aangegeven aan welke voorwaarden de inzet van deze middelen is verbonden.
- 9. Juridische aspecten – deregulering**
Niet van toepassing.
- 10. Verbindingslijnen en andere visies**
De notitie maakt in breder verband deel uit van de structuurversterking van het sociaal domein. Daarbinnen hebben onder andere onderdelen als de Agenda voor Gezondheid en Zorg 2013-2016, de Human Capital Agenda, de werkzaamheden van de verkenners sociaal domein en de ontwikkeling van de Provinciale Raad voor de Volksgezondheid nieuwe stijl een plaats gekregen.
- 11. Verdere planning, procedure en uitvoering**
Het zwaartepunt van de uitvoering van de notitie zal plaatsvinden in de eerste helft van 2015. De invulling in de tweede helft 2015 zal mede afhankelijk zijn van de keuzes die in het nieuwe coalitieakkoord worden gemaakt, respectievelijk de vragen om ondersteuning die dan nog actueel zijn.

Het op verzoek van het College van procureurs-generaal en de landelijke Taskforce kindermishandeling en seksueel geweld op te stellen provinciale ondersteuningsprogramma 'Veilig opvoeden en opgroeien', willen wij in het eerste kwartaal 2015 tot stand brengen, mede in combinatie met onze activiteiten in het kader van sociale veiligheid. Daarna is vaststelling en eventueel uitvoering aan de orde.

12. Periodieke informatie/sturingsinformatie

Via Jaarstukken en Begroting

Programmaverantwoording.

13. Evaluatie

De Statencommissie Cultuur, Welzijn en Leefbaarheid wordt via de integrale notities 'Structuurversterking sociaal domein' periodiek geïnformeerd over de wijze waarop voornemens worden uitgevoerd en over de resultaten die dit oplevert.

14. Communicatie

Gemeenten en ketenpartners worden over dit voorstel geïnformeerd.

15. Meegezonden bijlagen

Notitie 'Structuurversterking sociaal domein: Uitwerking programmalijn 3.3 jeugdhulp 2015'.



**ONTWERPBESLUIT
PROVINCIALE STATEN
VAN LIMBURG**

No: G-15-001

Onderwerp:

Structuurversterking sociaal domein: Uitwerking programmalijn 3.3 jeugdhulp 2015

Provinciale Staten van Limburg;

gezien het voorstel van Gedeputeerde Staten van Limburg van 13 januari 2015

besluiten:

de notitie 'Structuurversterking sociaal domein: Uitwerking programmalijn 3.3. jeugdhulp 2015' vast te stellen.

Aldus vastgesteld door de Provinciale Staten van Limburg in hun vergadering van

Mevrouw drs. J.J. Braam, griffier

De heer drs. Th.J.F.M. Bovens, voorzitter

Structuurversterking sociaal domein

Uitwerking programmaliijn 3.3 jeugdhulp 2015¹

Maastricht, 13 januari 2015

¹ Deze programmaliijn maakt deel uit van de Programmabegroting 2015 die op 7 november 2014 door Provinciale Staten van Limburg is vastgesteld.

Inhoudsopgave

| | |
|---|-----------|
| 1. (Historische) terugblik | 3 |
| 2. Inleiding | 6 |
| 3. Spoor 1: 'Verkoop' gaat door tijdens de verbouwing | 8 |
| 3.1. 'Verkoop' is tijdens de verbouwing in 2014 doorgegaan. | |
| 3.2. Activiteiten 2015: Afronden van de uitvoering van de Wet op de jeugdzorg. | |
| 4. Spoor 2: Verbouwing, kwaliteitstoetsing en verhuizing – transitie | 10 |
| 4.1. De in 2014 gestarte 'verbouwing' heeft tot een vastgestelde basisstructuur geleid. | |
| 4.2. Activiteiten 2015: Ondersteuning op specifieke speerpunten: | |
| – Cliëntenondersteuning en cliëntenorganisatie. | |
| – Limburgse Jeugdmonitor. | |
| – Specifieke (ondersteunings)vragen van regio's van samenwerkende gemeenten. | |
| 5. Spoor 3: Naast 'verkoop' en verbouwing, ook vernieuwing – transformatie | 14 |
| 5.1. In 2014 is naast de 'verbouwing' ook een begin gemaakt met vernieuwing. | |
| 5.2. Activiteiten 2015: Ondersteuning op specifieke speerpunten: | |
| – Kennisontwikkeling en kennisvermeerdering. | |
| – Uitdragen en leren van goede voorbeelden. | |
| – Specifieke (ondersteunings)vragen van regio's van samenwerkende gemeenten. | |
| 6. Financieel kader | 18 |

Bijlage 1:

Overzicht van af te ronden werkzaamheden in het kader van de Wet op de jeugdzorg.

1. (Historische) terugblik

Op 1 januari 2015 is de ondersteuning en zorg aan minderjarigen en hun ouders (jeugdhulp genoemd) in Nederland ingrijpend veranderd. Vrijwel alle vormen van jeugdhulp zijn in één wettelijk kader – de Jeugdwet – ondergebracht. Uitvoering en financiering vinden door één overheid – de gemeenten – plaats. Algemeen wordt de nieuwe Jeugdwet gezien als de grootste hervorming binnen de jeugdhulp na de Kinderwetten van 1905. Die maakten het mogelijk dat de rijksoverheid kon ingrijpen als het opvoeden en het opgroeien van kinderen in het geding waren.

Met het in werking treden van de Jeugdwet is een einde gekomen aan een stelsel van jeugdhulp dat was ingericht en georganiseerd op de verschillende problemen die jeugdigen kunnen hebben:

- opvoed-, opgroei- en gedragsproblemen stonden in de Wet op de jeugdzorg centraal en werden vanuit dit kader door de provincies gefinancierd;
- de financiering van psychische en psychiatrische stoornissen door de zorgverzekeraars kende de Zorgverzekeringswet als basis;
- de zorg aan (licht) verstandelijk beperkte jeugdigen vond zijn legitimatie in de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten; financiering vond door de zorgkantoren plaats;
- de zorg aan minderjarigen die vanuit opvoed-, opgroei- en gedragsproblemen met een civielrechtelijke maatregel besloten moesten worden geholpen, was onderdeel van de Wet op de jeugdzorg, met het ministerie van VWS als financier.

Met het in werking treden van de Jeugdwet is ook een einde gekomen aan de verantwoordelijkheid van provincies voor opvoed-, opgroei en gedragsproblemen van minderjarigen. Deze heeft 25 jaar geduurd. In onze provincie hebben hieraan zes verschillende provinciale bestuurders – op basis van zeven door Provinciale Staten vastgestelde provinciale beleidskaders – uitvoering gegeven.

De provinciale verantwoordelijkheid startte in 1990 toen de eerste fase van de Wet op de jeugdhulpverlening in werking trad. Het gaf provincies de wettelijke taak de jeugdhulp aan minderjarigen met opvoed-, opgroei en gedragsproblemen inhoudelijk en organisatorisch te hervormen. In onze provincie gebeurde dit met het document 'Regiovisie jeugdzorg'. De financiële verantwoordelijkheid volgde bij het in werking treden van de volledige Wet op de jeugdhulpverlening in 1992. Het luidde in onze provincie de start in van het eerste vierjarige beleidskader voor de jeugdzorg².

Met het intrekken van de Wet op de jeugdhulpverlening en het in werking treden van de Wet op de jeugdzorg in 2005 werden de provincies ook verantwoordelijk voor de financiering en zorg aan minderjarigen die zich door opvoed-, opgroei- en gedragsproblemen niet veilig en duurzaam konden ontwikkelen (jeugdbescherming en jeugdreclassering). De Wet op de jeugdzorg introduceerde daarnaast een wettelijk verankerd recht op het verkrijgen van jeugdhulp bij opvoed-, opgroei- en gedragsproblemen.

Pogingen van het toenmalige kabinet om ook de zorg aan jeugdigen met psychische en psychiatrische stoornissen in de Wet op de jeugdzorg onder te brengen, strandden in de Staten-Generaal. Dat leidde bij een aantal partijen tot zoveel ontevredenheid dat de Eerste Kamer in 2006 van bewindslieden afdwong een volgende hervorming te gaan voorbereiden. Die hervorming is met de Jeugdwet afgerond.

² 'Plan Jeugdhulpverlening Limburg 1992-1995', vastgesteld door Provinciale Staten van Limburg.

Vormen van jeugdhulp die in de Jeugdwet zijn verankerd, vielen in de periode 1975-1985 overigens al onder gemeentelijke verantwoordelijkheid. Dat gold voor de vrijwillige ambulante jeugdhulp³ en de financiering van jeugdhulp aan minderjarigen die op vrijwillige basis in 24-uursvoorzieningen (residentiële jeugdhulp) en in voorzieningen voor daghulp (semi-residentiële jeugdhulp) werden geholpen. Voor de financiering waren de gemeentelijke sociale diensten destijds verantwoordelijk vanuit hun toenmalige rol bij de uitvoering van de Algemene Bijstandswet.

Provincies hebben samen met hun zorgpartners tijdens '25 jaar verantwoordelijkheid' het nodige tot stand gebracht. Zo is het gelukt de groei in vraag naar jeugdhulp grotendeels op te vangen door de ontwikkeling, implementatie en borging van nieuwe (intensieve) ambulante vormen van hulp, waardoor het aandeel van zware, specialistische jeugdzorg sterk is afgenomen. De kosten bleven uiteindelijk beheersbaar binnen het beschikbare financiële rijkskader.

De volgende landelijke cijfers over en resultaten van de provinciaal gefinancierde jeugdzorg staven het voorgaande:

- het aantal jeugdigen in ambulante jeugdhulp nam in de periode 2004-2011 met 150% toe. Daarmee groeide het aandeel ambulante jeugdhulp in de totale provinciale jeugdhulp van 36% naar 57%. In 1997 bedroeg het aandeel ambulante jeugdhulp in de totale provinciale jeugdhulp nog 6,4%;
- binnen de ambulante jeugdhulp en daghulp samen, is het aandeel daghulp van 53% naar 10% gedaald in de periode 1997-2011;
- het aandeel uithuisgeplaatste jeugdigen (in een pleeggezin en in een 24-uurs instelling) binnen de totale provinciale jeugdhulp is in de periode 1997-2011 gehalveerd van 67% naar 34%. Daarbinnen is het aantal jeugdigen met verblijf in een 24-uurs instelling afgenomen van 37% naar 11% van alle jeugdigen in de provinciale jeugdzorg;
- van alle jeugdigen die uit huis werden geplaatst, nam het aandeel in de pleegzorg toe. Waren in 1997 nog 55% van de uit huis geplaatste jeugdigen ondergebracht in een 24-uurs instelling en 45% in een pleeggezin, in 2011 was dit 34% in een 24-uurs instelling en 66% in een pleeggezin;
- het aantal wachtende jeugdigen op provinciaal gefinancierde jeugdzorg is in een periode van zes jaar - ondanks een hogere vraag naar jeugdzorg - met 70% gedaald: van 6.600 wachtenden in 2008 tot 1.983 wachtenden in 2014⁴;
- de ontwikkeling van een set gevalideerde prestatie-indicatoren waarmee de effecten van de inzet van provinciale jeugdhulp op onderdelen kunnen worden gemeten (zoals cliënttevredenheid en doelrealisatie).

Ook binnen de jeugdbescherming is het nodige bereikt. Het aantal gezinsvoogdijmaatregelen is teruggebracht en er is sprake van een heldere kostenstructuur en vaststelling van tarieven. Daarmee zijn zowel efficiency als kwaliteit gewaarborgd. Dit zijn goede handvatten gebleken bij de voorbereiding op de gecertificeerde instellingen, die vanaf 2015 onder verantwoordelijkheid van de gemeenten functioneren.

Gemeenten hebben vanaf 2015 een belangrijke opgave te vervullen. In 2014 hebben wij hen met onze kennis en op basis van hun vragen, ondersteund. Het door Provinciale Staten vastgestelde Beleidskader Jeugdzorg Limburg 2013-2016 bood ons de mogelijkheid op de veranderingen te anticiperen.

³ Uitgevoerd door JAC's (JongerenAdviesCentra), ook bekend onder namen als Release, Sosjale Joenit en Elmar.

⁴ Met in beide gevallen peildatum 1 juli van het betreffende jaar.

Dat gebeurde vanuit de ambitie dat het goed is dat preventie en jeugdhulp aan minderjarigen en hun ouders vanuit één kader worden aangestuurd en gefinancierd. Het biedt mogelijkheden alle benodigde zorg tegelijk en integraal aan te bieden. Bovendien kunnen gemeenten daarmee verbindingen leggen met de decentralisaties in het kader van de Wet Maatschappelijk Ondersteuning, Werk en Inkomen en met Passend Onderwijs.

2. Inleiding

In de Programmabegroting 2015 hebben Provinciale Staten de wens uitgesproken vanaf 2015 ondersteuning te blijven geven aan het transformatieproces in de jeugdhulp. De motie 'Structuurversterking sociaal domein' die Provinciale Staten op 14 juni 2013 hebben aangenomen, geeft in bredere zin legitimatie aan dit verzoek.

De Jeugdwet is meer dan een wet. Het is ook een document vol ambities en instrumenten waarmee de tot 2015 in segmenten georganiseerde jeugdhulp onderling kan worden verbonden en in het belang van jeugdigen (en hun ouders) tot een samenhangend aanbod kan worden gesmeed, dwars door organisaties heen. De Jeugdwet creëert een nieuwe werkelijkheid.

De Jeugdwet stelt de eigen mogelijkheden van jeugdigen en hun ouders centraal, gaat er vanuit dat die eigen mogelijkheden met professionele ondersteuning verder kunnen worden ontwikkeld en biedt garanties op professionele jeugdhulp daar waar jeugdigen en ouders het echt niet (volledig) alleen kunnen. En waar de veiligheid van jeugdigen in het geding is, kan direct worden gehandeld.

Gemeenten dienen aan de uitvoering van de Jeugdwet leiding en sturing te geven, de professionele ondersteuning en zorg te organiseren en er door professionals uitvoering aan te laten geven. Gemeenten krijgen daarmee een verantwoordelijkheid die ertoe doet omdat zij jeugdigen en hun ouders op hun vragen perspectief kunnen bieden op momenten dat het tegen zit of omdat het door allerlei oorzaken in het opgroeien, bij het opvoeden of vanwege psychische problemen of een verstandelijke beperking (even) niet lukt. Het is een perspectief op één samenhangend antwoord met één integraal aanbod op verschillende vragen waarvan het hele systeem waarin de jeugdige opgroeit deel uitmaakt.

Leiding, sturing en uitvoering geven aan de ambities van de Jeugdwet zal een meerjarig proces zijn:

- een uit segmenten opgebouwde jeugdhulp verandert niet ineens op de datum dat een nieuwe wet in werking treedt, die deze segmenten niet meer kent;
- 'routines' (gebaseerd op wetgeving van dat moment) zijn met de Jeugdwet niet 'zomaar' verdwenen;
- tegelijkertijd zijn nieuwe zorgvormen en andere werkwijzen (gebaseerd op de nieuwe wet) niet 'zomaar' ontwikkeld en op effectiviteit beproefd. De professionals van die altijd adequaat aan de voormalige werkelijkheid uitvoering hebben gegeven, zullen vaak ook de professionals zijn die de 'nieuwe werkelijkheid' van andere zorgvormen en andere routines moeten voorzien met de daarbij behorende nieuwe werkwijzen;
- (jeugdige) zorgvragers zullen hun vraag (al dan niet met professionele ondersteuning) doorgaans kunnen formuleren, maar deze zal vaak nog zijn gebaseerd op de routines, waarin een wettelijk verankerd recht op jeugdhulp centraal stond.

Voor hun leiding en sturing kunnen gemeenten niet terugvallen op ervaringen van anderen, zoals provincies, zorgverzekeraars of professionals en zorgaanbieders. Die ervaringen zijn er immers niet of nauwelijks. Kennis en ervaring zijn namelijk verkregen vanuit de verantwoordelijkheid voor één van de segmenten waarop de jeugdhulp was georganiseerd. Daarnaast werken gemeenten doorgaans zelf nog in 'oude' routines en in organisatiestructuren die nog niet op de ambities van de Jeugdwet zijn gebaseerd.

De implementatie en uitvoering van de Jeugdwet volgens de ambities van die wet kosten jaren. De Jeugdwet vraagt om betrokkenheid van professionals, zorgaanbieders en zorgvragers en weloverwogen besluiten; vraagt om een beschouwing van en invulling op de rol van partijen binnen een gemeente (de gemeenteraad, het gemeentebestuur en de mate van mandatering van besluiten aan verschillende vormen van regionale samenwerking). Dat alles impliceert dat bestaande routines niet zomaar overboord kunnen worden gegooid. Dat is niet in het belang van jeugdigen en hun ouders. Gelijktijdig dringt de tijd omdat vanaf 2017 het financiële rijkskader op de nieuwe werkelijkheid zal zijn gebaseerd. Dat gaat ervan uit dat de zorgvernieuwing dan zodanig tot stand is gebracht, dat met inverdieneffecten de kortingen op het financiële rijkskader kunnen worden 'gecompenseerd'.

Met het Beleidskader Jeugdzorg Limburg 2013-2016: 'Voor de jeugd, met de jeugd!' hebben wij samen met alle partijen maximaal geanticipeerd op de ambities van de Jeugdwet. Dit gebeurde in de volgende drie sporen:

- spoor 1: 'Verkoop gaat door tijdens de verbouwing'. Hiermee hebben wij tot 1 januari 2015 uitvoering gegeven aan de wettelijke taken uit de Wet op de jeugdzorg. Dit spoor is uitgevoerd door – met handhaving van de wettelijke kaders die tot 1 januari 2015 golden – maximaal rekening te houden met de veranderingen die met de Jeugdwet mogelijk worden gemaakt;
- spoor 2: 'Verbouwing, kwaliteitstoetsing en verhuizing - transitie'. Hiermee hebben wij een bijdrage geleverd aan het transitieproces waarmee gemeenten, zorgaanbieders, cliëntenorganisaties en andere financiers van jeugdhulp zich op de uitvoering van de Jeugdwet hebben voorbereid;
- spoor 3: 'Naast verkoop en verbouwing, ook vernieuwing - transformatie'. Hierin stond de (zorg)inhoudelijke herinrichting van de jeugdhulp centraal. Binnen dit spoor hebben wij de mogelijkheden benut om een bijdrage te leveren aan het transformatieproces dat wij op de vorige pagina als een meerjarig (ontwikkel)traject hebben beschreven.

In het vervolg op deze notitie geven wij per spoor een korte beschrijving van de in 2014 bereikte resultaten. Wij sluiten ieder spoor af met een beschouwing op die onderdelen die in (een deel van) 2015 nog moeten worden afgerond respectievelijk op provinciale ondersteuning kunnen rekenen. Bij onze beschouwing baseren wij ons op:

- de ambities die Provinciale Staten op 3 november 2014 in de provinciale Programmabegroting 2015, programmalijn 3.3. ('Jeugdhulp') hebben vastgesteld;
- de verdere wensen die de Statencommissie Cultuur, Welzijn en Leefbaarheid (SC CWL) op 5 december 2014 naar voren heeft gebracht bij de bespreking van de rapportage 'Toepassing elf pijlpunten voor de overdracht van jeugdhulp' van 18 november 2014;
- de tussenrapportage van de provinciale 'Verkenners Sociaal Domein' van 15 december 2014;
- de vijfde rapportage van de landelijke Transitiecommissie Stelselherziening Jeugdzorg van 17 december 2014;
- de ondersteuningsvragen die regio's van samenwerkende gemeenten inmiddels bij ons hebben neergelegd.

De besteding van de nog resterende autonome provinciale middelen voor jeugdhulp, krijgt in spoor 3 een plaats. Daarmee geven wij antwoord op een door de SC CWL op 5 december 2014 geuite wens. Deze wens hebben wij destijds van een toezegging voorzien. Dit document geeft invulling aan die toezegging en is hiermee afgedaan.

3. Spoor 1: 'Verkoop' gaat door tijdens de verbouwing

Op 1 januari 2015 is de Wet op de jeugdzorg ingetrokken. Daarmee zijn de wettelijke taken op het terrein van jeugdhulp die wij tot en met 31 december 2014 uitvoerden komen te vervallen. Vanaf 2015 hebben wij geen uitvoerende taken meer op het terrein van jeugdhulp.

De Invoeringswet waarmee de Jeugdwet in werking is getreden (Staatsblad van 21 november 2014), bepaalt dat een aantal artikelen uit de Wet op de jeugdzorg van toepassing blijft. Die zijn erop gericht dat een aantal taken uit de Wet op de jeugdzorg door provincies wordt afgerond. Die worden voor het merendeel in de eerste helft van 2015 door ons uitgevoerd.

3.1. 'Verkoop' is tijdens de verbouwing in 2014 doorgegaan

Onze verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de Wet op de jeugdzorg in 2014 heeft zijn vertaling gekregen in het Uitvoeringsprogramma Jeugdzorg Limburg 2014: 'Voor de jeugd, met de jeugd!'. Samen met gemeenten, zorgaanbieders en cliënten(organisaties) hebben wij bij de uitvoering zo maximaal mogelijk op de ambities en bedoelingen van de Jeugdwet geanticipeerd.

Op 28 augustus 2014 hebben wij aan Provinciale Staten de halfjaarrapportage over de uitvoering van onze wettelijke taken jeugdhulp toegestuurd. Daaruit bleek dat ondanks de gestegen vraag naar jeugdhulp de bereikbaarheid ervan in stand is gehouden. Zorgaanbieders en professionals leverden in dit kader maximale inspanningen. Ook uit onze rapportage 'Toepassing elf ijkpunten voor de overdracht van jeugdzorg' van 18 november 2014 blijkt dat wij samen met alle relevante partijen in 2014 op een adequate wijze uitvoering zijn blijven geven aan onze wettelijke taken op het terrein van jeugdhulp.

De jaarrapportage 2014 over de uitvoering van het Uitvoeringsprogramma Jeugdzorg Limburg 2014 zullen wij uiterlijk op 1 april 2015 aan Provinciale Staten aanbieden. Vooruitlopend daarop vermelden wij nu reeds de volgende deelresultaten:

- samen met gemeenten en zorgaanbieders is in experimenten ervaring opgedaan met de nieuwe toegang tot jeugdhulp. Dit gebeurde met de inzet van generalistische professionals, met het instrument van 1Kind-1Gezin-1Plan en de start van ambulante jeugdhulp zodra een vraag wordt gesteld;
- bij de provinciaal gefinancierde zorgaanbieders is vastgoedproblematiek op een aantal specifieke locaties opgelost;
- er is overeenstemming bereikt over de voorwaarden waaronder frictiekosten bij Bureau Jeugdzorg Limburg worden gefinancierd;
- besloten is om reserves bij zorgaanbieders bij de overdracht van jeugdhulp naar gemeenten, niet terug te vorderen;
- de werkingsduur van het Mobiliteitscentrum Jeugdzorg is tot 1 januari 2015 verlengd: 113 extra professionals zijn met loopbaan- en mobiliteitsbegeleiding en scholing ondersteund⁵. In de eerste fase (medio 2011 – medio 2014) ondersteunde het Mobiliteitscentrum 181 boventallige jeugdzorgprofessionals waarvan er 125 succesvol naar werk zijn begeleid;

⁵ In de vierde integrale notitie 'Structuurversterking sociaal domein' van 6 januari 2015 wordt op de resultaten van het Mobiliteitscentrum Jeugdzorg ingegaan. In de vergadering van de Statencommissie Cultuur, Welzijn en Leefbaarheid van 23 januari 2015 zijn de eindresultaten die met het Mobiliteitscentrum zijn bereikt, gepresenteerd.

- het aantal wachtenden op provinciaal gefinancierde jeugdhulp is tot 104⁶ wachtenden beperkt gebleven, ondanks de gestegen vraag naar jeugdhulp en de inzet van professionals in het transitieproces.

Over de omvang van de geboden hulp kunnen over de eerste drie kwartalen 2014 de volgende cijfers worden vermeld:

- bij het Advies- en Meldpunt Kindermishandeling kwamen tot 1 oktober 2014 in totaal 2.340 vragen en meldingen binnen over (vermoedens van) kindermishandeling. Dit aantal is 465 hoger dan in dezelfde periode 2013; het is 94% van de jaarprognose. Gelet op de ernst van het gemelde vermoeden is 461 keer met een onderzoek gestart (dit is 86% van de jaarprognose voor onderzoek);
- op 1 oktober 2014 werden 1.961 Limburgse jeugdigen met een maatregel van ondertoezichtstelling begeleid, 3% lager dan in 2013; het aantal jeugdigen dat met een voogdijmaatregel werd begeleid was 378. Dat aantal is ten opzichte van 2013 gelijk gebleven;
- op 1 oktober 2014 werden 488 Limburgse jeugdigen met een maatregel van jeugdreclassering begeleid, 15% lager dan in 2013;
- tot 1 juli 2014 maakten 1.253 Limburgse jeugdigen van een van de vier provinciaal gefinancierde jeugdzorgaanbieders⁷ gebruik. Dit is 60% van de jaarprognose van 3.150 te helpen jeugdigen.

3.2. Activiteiten 2015: Afronden van de uitvoering van de Wet op de jeugdzorg

Op 21 november 2014 is de Invoeringswet Jeugdwet in werking getreden. Met de Invoeringswet wordt een aantal wetten gewijzigd die verband houden met het in werking treden van de Jeugdwet op 1 januari 2015. Met artikel 11.7 van de Invoeringswet wordt de Wet op de jeugdzorg ingetrokken, met dien verstande dat een aantal artikelen uit de Wet op de jeugdzorg van toepassing blijven. Het betreft:

- de artikelen waarmee provincies de in 2014 verstrekte jeugdhulp verantwoorden, vaststellen en uitbetalen;
- het hoofdstuk uit de Wet op de jeugdzorg over het verstrekken en verwerken van beleidsinformatie die betrekking heeft op 2014.

Daarnaast dient in 2015 nog een aantal projecten waarmee de transitie van de jeugdzorg is ondersteund en waaraan autonoom provinciaal beleid ten grondslag heeft gelegen⁸, inhoudelijk en financieel te worden verantwoord. Voor wat de inhoudelijke resultaten betreft dienen er daarnaast zodanige (rand)voorwaarden te worden gecreëerd dat ze geborgd kunnen worden in de gemeentelijke jeugdhulp respectievelijk worden meegenomen in het transformatieproces. Dit geldt onder andere voor de resultaten die in de loop van 2015 voortkomen uit:

- het bijzonder lectoraat 'Opvoeden in het Publieke Domein';
- de uitvoering van het initiatiefvoorstel 'Begeleide omgang bij (v)chtscheidingen';
- een aantal projecten waarmee met de toepassing van e-health is geëxperimenteerd.

Bijlage 1 bij deze notitie bevat een overzicht van de taken, werkzaamheden en projecten die in 2015 dienen te worden afgerond en (zorg)inhoudelijk en financieel te worden verantwoord.

⁶ Peildatum 1 oktober 2014. De vierde integrale notitie 'Structuurversterking sociaal domein' van 6 januari 2015 gaat meer uitvoering op het aantal wachtenden op provinciale jeugdhulp in.

⁷ Mutsaersstichting, Rubicon Jeugdzorg, William Schrikker Pleegzorg en XONAR.

⁸ Gelegitimeerd in en met het Beleidskader Jeugdzorg Limburg 2013-2016: 'Voor de jeugd, met de jeugd'!

4. Spoor 2: Verbouwing, kwaliteitstoetsing en verhuizing – transitie

De transitie jeugdhulp staat voor het overdragen van de verantwoordelijkheden en de financiering van alle vormen van jeugdhulp naar de gemeenten. Dat vergt een voorbereiding op de nieuwe bestuurlijke verantwoordelijkheden van gemeenten en de inrichting van een structuur waarbinnen die verantwoordelijkheden samen met zorgaanbieders, professionals en cliënten(organisaties) zorginhoudelijk verantwoord kunnen worden uitgevoerd.

Gelijktijdig met de transitie wordt een transformatie van de jeugdhulp beoogd om de zorg aan jeugdigen en hun ouders te veranderen en te verbeteren. De verbetering is gericht op het vroegtijdig(er) signaleren van problemen en het ondersteunen van jeugdigen en hun ouders om hun problemen zelf op te lossen. En als professionele jeugdhulp moet worden ingezet dat dicht bij het eigen leefmilieu te doen en die jeugdhulp sneller en effectiever te organiseren.

4.1. De in 2014 gestarte ‘verbouwing’ heeft tot een vastgestelde basisstructuur geleid

In het Uitvoeringsprogramma Jeugdzorg Limburg 2014: ‘Voor de jeugd, met de jeugd!’, hebben wij aangegeven gemeenten, zorgaanbieders en cliënten(organisaties) bij de transitievoorbereidingen te willen ondersteunen door middel van het overdragen en bij elkaar brengen van kennis, expertise en het bundelen van beleidsinformatie over jeugdhulp. Ook kennisdeling en kennisontwikkeling maakte daarvan deel uit. Binnen het transitieproces hebben wij voorts aangeboden de frictiekosten die uit de overdracht van jeugdhulp voortkomen te prognosticeren en zo maximaal mogelijk te voorkomen.

In de halfjaarrapportage over de stand van zaken bij de uitvoering van het Uitvoeringsprogramma Jeugdzorg Limburg 2014 die wij op 28 augustus 2014 aan Provinciale Staten hebben aangeboden, hebben wij aangegeven dat de (in regionaal verband samenwerkende) gemeenten hun voorbereidingen op de transitie van de jeugdhulp hebben versneld en gelijktijdig hun ambities voor transformatie met ‘oog voor realiteit’ hebben bijgesteld. Was het de bedoeling om per 1 januari 2015 transitie én transformatie te realiseren, vanaf medio 2014 is maximaal op de transitie ingezet en zijn de transformatieopgaven – met uitzondering van de vernieuwing van de toegang – verder in de tijd geplaatst.

In onze rapportage ‘Toepassing elf ijkpunten voor de overdracht van de jeugdzorg’ van 18 november 2014 geven wij aanvullend aan dat gemeenten in de laatste maanden van 2014 - mede onder tijdsdruk - de nadruk verder op de transitie hebben gericht. Deze mag op basis van vastgestelde documenten als ‘geslaagd’ worden beschouwd:

- alle gemeenten hebben een basisstructuur voor de nieuwe taken vastgesteld;
- er zijn voorwaarden gecreëerd waarmee continuïteit van jeugdhulp aan bestaande jeugdigen (en hun ouders) kan worden gewaarborgd;
- inkoop- en of subsidiecontracten tussen gemeenten en zorgaanbieders zijn getekend.

In de tussenrapportage ‘Verkenners Sociaal Domein’ van 15 december 2014 geven de provinciale verkenners aan dat gemeenten samen met hun ketenpartners “een enorme inspanning hebben geleverd” om goed voor te sorteren op de nieuwe taken nu de noodzakelijke contracten met zorgaanbieders zijn afgesloten en verordeningen en beleidsplannen zijn vastgesteld. Gelijktijdig zeggen de provinciale verkenners dat dit “alles niet garandeert dat het in de praktijk ook allemaal glad zal verlopen”. De “eerste horde” – de transitie – is, aldus de provinciale verkenners, wél genomen.

In 2014 hebben wij met het Uitvoeringsprogramma Jeugdzorg Limburg 2014 als legitimatie, het volgende aan de transitie bijgedragen:

- in regio's van samenwerkende gemeenten hebben wij bijeenkomsten gefaciliteerd die regionaal ondersteunend zijn geweest aan het maken van keuzes voor de basisstructuur (inrichting nieuwe toegang, bedrijfsvoering, inkoop- respectievelijk subsidiemodellen);
- in regio's van samenwerkende gemeenten hebben wij bijgedragen aan processen respectievelijk processen gefaciliteerd waarmee binnen de basisstructuur aanzetten zijn gegeven voor een herordening van de 24-uurs bereikbaarheidsdiensten en de inzet van bovenregionale, gespecialiseerde jeugdzorg;
- de omvang van de frictiekosten is (relatief) beperkt door een variatie aan maatregelen die op maat van de betreffende zorgaanbieder of regio van samenwerkende gemeenten is toegepast. Zoals het voorzien in vrijwillige vertrekregelingen, de inzet van het Mobiliteitscentrum Jeugdzorg en het stimuleren van zorginhoudelijke vernieuwingen door incidentele autonome, provinciale middelen in te zetten.

4.2. Activiteiten 2015: Ondersteuning op specifieke speerpunten

Zoals hierboven aangegeven hebben de voorbereidingen op de transitie ertoe geleid dat de jeugdhulp in Limburg per regio van samenwerkende gemeenten een basisstructuur kent; de daaraan ondersteunende juridische en financiële randvoorwaarden zijn vastgesteld, zodat passende ondersteuning en zorg kan worden gegarandeerd. Daarmee is de transitie niet afgerond. De provinciale verkenners zeggen in dit kader in hun tussenrapportage dat met de basisstructuur "een eerste (belangrijke) horde" is genomen. In onze rapportage 'Toepassing elf ijkpunten voor de overdracht van jeugdhulp' van 18 november 2014 geven wij aan dat Limburgse gemeenten zich terdege realiseren dat het transitieproces met een vastgestelde basisstructuur niet is afgerond.

De landelijke Transitiecommissie Stelselherziening Jeugd geeft in de vijfde rapportage op 17 december 2015 aan dat – ondanks de aanwezige basisstructuur – "nog zeer veel restpunten" in de transitie moeten worden opgepakt. "Voor de zorgcontinuïteit geldt dat alleen contracten nog geen zorg garanderen". De Transitiecommissie concludeert dat het nodig is dat:

- 'de restpunten' die in 2014 zijn blijven liggen, op korte termijn in een 'doorgeschoven transitieagenda' worden gezet en deze qua uitvoering in een duidelijk tijdpad te plaatsen;
- maximaal gebruik wordt gemaakt van bestaande beleids- (en epidemiologische) informatie omdat het binnen de Jeugdwet beoogde informatiebeleid er in de eerste periode van 2015 nog niet 'staat';
- op korte termijn met de voorbereidingen op inkoop en of subsidiëring voor het jaar 2016 wordt gestart, gegeven het feit dat de huidige contracten doorgaans een duur van één jaar hebben.

In 2015 geven wij uitvoering aan drie hoofdactiviteiten, waarmee de basisstructuur kan worden versterkt. Daarbinnen is in overeenstemming met de op 5 december 2014 door Provinciale Staten geuite wens, altijd sprake van 'regionale variatie' in ondersteuning en advisering:

- cliëntenondersteuning en cliëntenorganisatie;
- Limburgse Jeugdmonitor;
- specifieke (ondersteunings)vragen van regio's van samenwerkende gemeenten.

Cliëntondersteuning en cliëntorganisatie

De Jeugdwet verwacht van jeugdigen en ouders die een beroep op jeugdhulp doen, dat zij aan hun vragen ook vanuit hun eigen mogelijkheden – al dan niet met professionals ondersteund – een bijdrage leveren. Dit moet tot een kwaliteitsverbetering van de jeugdhulp leiden omdat meer wordt aangesloten bij hun 'eigen leefwereld'.

Wij vinden participatie van jeugdigen en ouders een belangrijke voorwaarde voor een succesvol transformatieproces. Dat gaat niet zomaar. Individuele jeugdigen en individuele ouders zijn niet 'even' bij het transformatieproces te betrekken. De organisatie van een kennisnetwerk van en rond cliënten in de jeugdhulp in Limburg is een belangrijke randvoorwaarde om te garanderen dat dit wel gebeurt.

Vanuit deze ambitie hebben wij – mede gestimuleerd door gemeenten – de voormalige provinciaal gefinancierde organisaties Stichting Jeugd Zorgvragers Limburg en Service Jz uitgedaagd een kennisnetwerk van en rond cliënten in de jeugdhulp in Limburg in te richten. Beide organisaties hebben dat gedaan. Ze hebben hun ervaringen en vaardigheden bij het betrekken van jeugdigen en ouders in beleid en uitvoering van jeugdhulp, gebundeld en in het 'Kennisnetwerk Clic'⁹ ondergebracht.

Wij hebben besloten dit kennisnetwerk voor 2015 te ondersteunen; het maakt inmiddels deel uit van de basisstructuur die de jeugdhulp in Limburg vanaf 2015 kent. Onze ondersteuning aan 'Clic' ligt in het verlengde van de ondersteuning die wij onder andere aan het Huis voor de Zorg geven. Clic gaat een nauwe samenwerking aan met onder andere het Huis voor de Zorg, cliëntenraden in de jeugdhulp en cliëntvertrouwenspersonen. Op basis van de ervaringen met Clic kunnen gemeenten vanaf 2016 besluiten cliëntondersteuning bij dit kennisnetwerk voort te zetten.

Kennisnetwerk Clic zal in 2015 een proces van participatie op gang brengen dat ertoe leidt dat cliënten vanzelfsprekende partners zijn van gemeenten en zorgaanbieders bij beleid en uitvoering. Nieuwe vormen van participatie zullen worden ontwikkeld waarmee de inbreng van jeugdigen en hun ouders kan worden vergroot. Blogs van jeugdigen die op dat moment met jeugdhulp worden ondersteund en dagelijks gebruik van mogelijkheden als facebook kunnen handvatten zijn. Die zijn vooral gericht op het verspreiden van goede voorbeelden. Clic wil een transformatiemeter introduceren waarmee cliënten hun ervaringen kunnen delen.

Limburgse Jeugdmonitor

De Limburgse Jeugdmonitor (www.limburg.nl/kerngegevens) is in juli 2012 beschikbaar gekomen. De monitor kan door iedereen online worden geraadpleegd en biedt daarmee eenvoudige toegang tot een overzichtelijke set aan informatie over de Limburgse jeugd en het jeugd(hulp)beleid. Gemeenten kunnen de informatie in de Jeugdmonitor onderling vergelijken. Ook regionaal kunnen gegevens worden opgevraagd. Daartoe wordt de Jeugdmonitor periodiek geactualiseerd en aangevuld. Op basis van de gegevens uit de Jeugdmonitor hebben wij in 2013 en 2014 een zogenoemde trendrapportage gepubliceerd.

⁹ 'Kennisnetwerk Clic' is vooralsnog een werknaam en staat voor 'Cliënten jeugdhulp Centraal'

Gegeven de voorlopige onzekerheid over het informatiebeleid vanaf 2015, hebben wij besloten de Limburgse Jeugdmonitor in 2015 in stand te houden, te actualiseren en daarmee te faciliteren. De Jeugdmonitor is onderdeel van de basisstructuur die de jeugdhulp in Limburg vanaf 2015 kent. In 2015 wordt samen met Limburgse gemeenten¹⁰ bekeken hoe de verdere verwerking en beschikbaarheid van beleidsinformatie (regionaal) een plaats dient te krijgen. Dit kan ertoe leiden dat de Jeugdmonitor vanaf 2016 eindigt danwel (vernieuwd en passend binnen de nieuwe Jeugdwet) wordt voortgezet. Het is ook ons voornemen in 2015 met een trendrapportage te komen.

Specifieke (ondersteunings)vragen van regio's van samenwerkende gemeenten.

Het Beleidskader Jeugdzorg Limburg 2013-2016 biedt regio's van samenwerkende gemeenten de mogelijkheid hen te ondersteunen bij vragen waarmee de kwaliteit van de transitie kan worden bevorderd. Ofschoon de transitie op basis van vastgestelde documenten als 'geslaagd' mag worden gekwalificeerd, beleidskaders en verordeningen zijn vastgesteld en per 2015 een basisstructuur is ingericht, blijven er 'restpunten' over die moeten worden opgepakt. Voor regio's van samenwerkende gemeenten die daarbij ondersteuning wensen, zetten wij in 2015 het aanbod uit het Beleidskader Jeugdzorg Limburg 2013-2016 voort. Voorwaarde blijft dat ondersteuning aan regio's van samenwerkende gemeenten wordt gegeven en niet aan gemeenten individueel.

Inmiddels hebben regio's van samenwerkende gemeenten ons verzocht hen te ondersteunen bij:

- Het 'in regeling zetten' van het innovatiebudget dat zij voor jeugdhulp beschikbaar hebben;
- Het mee ontwikkelen van een herordening van de 24-uurs bereikbaarheidsdiensten.

¹⁰ In verband hiermee is inmiddels een klankbordgroep ingericht.

5. Spoor 3: Naast 'verkoop' en verbouwing, ook vernieuwing – transformatie

Een verschuiving van financiering, een stelselherziening en een (technische) 'verbouwing' van jeugdhulp alleen biedt geen garanties voor een inhoudelijke verbetering in de zorg aan jeugdigen. Het realiseren van zorginnovatie dichtbij de burger binnen één wetgeving en een ontschotte financiering, moet in een transformatieproces invulling gegeven kunnen worden begrepen als 'eigen kracht', 'ontzorgen' en 'integraal werken' en de toepassing van een instrument als 1K-1G-1P. Dit vraagt een goede en gelijkwaardige samenwerking tussen gemeenten, zorgbestuurders, professionals en cliënten, waarbij geen van de partijen het proces en het transformatiedoelstellingen monopoliseert.

Met vragen van jeugdigen en ouders als uitgangspunt en het benutten van de mogelijkheden die de Jeugdwet biedt om brede verbanden te leggen tussen de zorg aan jeugdigen en hun ouders op de diverse(jeugd)domeinen¹¹, kan transformatie in de jeugdhulp duurzaam tot stand worden gebracht. Het advies van de landelijke Raad voor Maatschappelijke Ontwikkeling – 'Leren innoveren in het sociale domein – van 3 december 2014 geeft in dit kader enkele behartenswaardige handvatten en adviezen. Dat geldt ook voor het briefadvies 'Samen verder, verder samen; zorgen voor kinderen met complexe problemen' dat diezelfde Raad voor Maatschappelijke Ontwikkeling op 8 december 2014 aan het kabinet stuurde.

5.1 In 2014 is naast de 'verbouwing' ook een begin gemaakt met vernieuwing

In het Uitvoeringsprogramma Jeugdzorg Limburg 2014: 'Voor de jeugd, met de jeugd!' hebben wij aangegeven samen met gemeenten een bijdrage te willen leveren aan het transformatieproces door de jeugdhulp – gebaseerd op de ambities van de Jeugdwet – te innoveren. Met experimenten en pilots is dit vooral (en substantieel) gebeurd bij de zorginhoudelijke inrichting van de nieuw vorm te geven toegang tot de jeugdhulp.

Binnen de 'toegangspilots' is zo maximaal mogelijk geanticipeerd op de beoogde paradigmaverandering, waarbij een meer generalistische professional jeugdigen en hun ouders ondersteunt bij hun vragen, met gebruikmaking van de mogelijkheden in het familie- en kennisnetwerk. De inzet van specialisten was in deze pilots – zeker als het om psychische en psychiatrische stoornissen ging – ondersteunend. De versterking van de functie van vroegsignalering maakte van deze pilots deel uit.

Daarnaast is er een beperkt aantal pilots gestart waarin naar de juiste verbinding is gezocht tussen de nieuwe toegang en de bijzondere positie die de huisarts in de Jeugdwet heeft gekregen¹² en de relatie van medisch specialisten met het nieuwe Advies- en Meldpunt Huiselijk Geweld en Kindermishandeling. Er is een begin gemaakt met (kleinschalige) projecten waarmee met vormen van e-health kan worden geëxperimenteerd.

In onze rapportage 'Toepassing elf ijkpunten voor de overdracht van jeugdhulp' van 18 november 2014, geven wij aan dat gemeenten in de loop van 2014 hun ambities met 'oog voor realiteit' hebben bijgesteld.

¹¹ Inclusief leefgebieden die geen deel uitmaken van de Jeugdwet, maar wel onder gemeentelijke verantwoordelijkheid vallen.

¹² In de Jeugdwet is de huisarts (evenals de jeugdarts en medisch specialisten) een zelfstandig verwijzer naar jeugdhulp.

Ze hebben maximaal ingezet om de transitie per 1 januari 2015 te realiseren; daarmee hebben gemeenten de transformatie(opgaven) verder in de tijd geplaatst. "Het gevoel van urgentie om na de transitie snel met de transformatieopgave te starten is in de gemeentelijke beleids- en uitvoeringsplannen en bij de zorgaanbieders nadrukkelijk aanwezig", aldus onze rapportage.

In hun tussenrapportage van 15 december 2014 geven de provinciale verkenneren aan dat de succesvolle 'aanloop' die met de transitie is genomen, vanaf 2015 tot 'een sprong' naar transformatie dient te leiden. Die 'sprong' is in Limburg extra van belang omdat de gemiddelde Limburger (psychisch) ongezonder is dan de gemiddelde Nederlander. Hierdoor wordt in Limburg een hoger beroep op zorg (inclusief jeugdhulp) gedaan. De intensiteit van de problematiek maakt de zorg in Limburg daarnaast duurder dan elders in Nederland, terwijl het financiële rijkskader daar in beperkte mate rekening mee houdt.

In zijn vijfde rapportage constateert de landelijke Transitiecommissie Stelselherziening Jeugd op 18 december 2014 dat de transformatie in 2014 op de achtergrond is geraakt, omdat de focus op de transitie moest worden gelegd. De ambities van de Jeugdwet en het financiële rijkskader dat voor de uitvoering van de Jeugdwet vanaf 2017 beschikbaar is, dwingt om in 2015 stappen in die transformatie te zetten. Dat kan alleen tot duurzaamheid leiden als die stappen in gezamenlijkheid worden gezet en in een langdurig partnerschap met zorgaanbieders wordt uitgewerkt en geïmplementeerd, zegt de Transitiecommissie. Om in de transformatieopgave niet in een 'tunnelperspectief' terecht te komen, is het ook nodig "kracht van tegenspraak" te organiseren.

5.2. Activiteiten 2015: Ondersteuning op specifieke speerpunten

Zoals hiervoor is aangegeven is met de transformatie door de tijdsdruk die op de transitie moest worden gelegd, een begin gemaakt. Dat komt vooral naar voren bij de zorginhoudelijke inrichting van de nieuwe toegang tot de jeugdzorg. Op vrijwel alle andere onderdelen van de transformatie moet nog met initiatieven worden gestart. Een aantal regio's van samenwerkende gemeenten in Limburg heeft inmiddels ontwikkeltafels ingericht, waarmee de transformatieopgave in een gezamenlijk proces met betrokken partijen in een regionale transformatieagenda wordt vertaald.

In hun tussenrapportage adviseren de provinciale verkenneren in het transformatieproces meer integraliteit binnen het sociale domein aan te brengen (inclusief sport, onderwijs, cultuur en recreatie) en verbindingen aan te gaan tussen de sociale, ruimtelijke en economische domeinen samen met onder andere kennisinstellingen. Ook de landelijke Transitiecommissie geeft op 18 december 2014 aan dat de nieuwe zorginhoudelijke 'architectuur van het jeugdstelsel' niet tot stand kan komen zonder betrokkenheid van kennisinstellingen, opleidingen, de vakbekwaamheid van professionals en cliënten, waarvan "de positie in het transformatieproces nu nog onderbelicht is".

In 2015 willen wij – met de ambities in het Beleidskader Jeugdzorg Limburg 2013-2016 als uitgangspunt - een bijdrage leveren aan het transformatieproces op de volgende onderdelen:

- kennisontwikkeling en kennisvermeerdering;
- uitdragen en leren van goede voorbeelden;
- investeren in zorginhoudelijke experimenten en proeftuinen die uit de transformatieagenda voortkomen;
- specifieke (ondersteunings)vragen van regio's van samenwerkende gemeenten.

Nieuw onderdeel binnen dit spoor is dat wij een verzoek hebben gekregen van het College van procureurs-generaal en de landelijke Taskforce kindermishandeling en seksueel geweld om een provinciaal ondersteuningsprogramma 'Veilig opvoeden en opgroeien' op te stellen, dat zich in brede zin richt op (de preventie van) kindermishandeling en huiselijk geweld.

Kennisontwikkeling en kennisvermeerdering

Het zorginhoudelijk veranderen van de jeugdhulp kan niet adequaat gebeuren zonder gebruik te maken van wetenschappelijke kennis en (onderzoeks)kennis die in de praktijk is verkregen. Gevalideerde kennis moet in het transformatieproces zo maximaal mogelijk worden benut. Het moet voorkomen dat beoogde veranderingen op inzichten van individuele personen worden gebaseerd, zonder verder fundament. Ook relevante opleidingsinstituten kunnen een ondersteunende rol vervullen, evenals de mogelijkheden die de Limburgse Jeugdmonitor biedt.

Wij willen in overleg met (landelijke) kennisinstituten en relevante Limburgse opleidingen bezien welke specifieke rol zij kunnen vervullen bij de onderbouwing en (door)ontwikkeling van de (ambities van de) regionale transformatieagenda's, daarbij oog hebbend voor specifieke lokale en regionale omstandigheden en wensen. Hierbij zien wij ook een rol weggelegd voor de Provinciale Raad voor de Volksgezondheid 'nieuwe stijl'. De nieuwe rol van de Provinciale Raad voor de Volksgezondheid hebben wij in paragraaf 5 van de vierde integrale notitie 'Structuurversterking sociaal domein' van 6 januari 2015 nader toegelicht.

Uitdragen en leren van goede voorbeelden

Anticiperend op de transitie van de jeugdhulp zijn landelijk en provinciaal een groot aantal experimenten en pilots uitgevoerd. Voor wat Limburg betreft zijn hiervan in dit document voorbeelden gegeven. Van een groot aantal experimenten en pilots komen de resultaten in de loop van 2015 beschikbaar. De resultaten kunnen ondersteunend zijn aan het transformatieproces. Dit geldt zeker voor de resultaten uit de 'toegangspilots' die in 2015 beschikbaar komen.

Wij zoeken samen met gemeenten en zorgpartners naar een handzame en toepasbare wijze waarop de resultaten die landelijk en provinciaal uit relevante experimenten en pilots voortkomen, zodanig kunnen worden gepresenteerd dat het gemeenten kaders in handen geeft om zorgaanbieders en professionals te stimuleren innovatieve werkwijzen uit te werken. Wij zien dit voornemen als een vertaling van de op 5 december 2014 door de SC CWL bepleite "kennisbank waar inspiratie kan worden opgehaald". Met dit voornemen kan een verbinding worden gelegd met de uitkomsten van ons overleg met landelijke kennisinstituten en relevante Limburgse opleidingen.

Zorginhoudelijke experimenten en proeftuinen die uit de transformatieagenda voortkomen

Zoals eerder in dit hoofdstuk is aangegeven hebben gemeenten onder druk van de omstandigheden de transformatieopgave meer 'in tijd' geplaatst. Dat heeft als gevolg gehad dat de ambities uit het Uitvoeringsprogramma Jeugdzorg Limburg 2014 - met uitzondering van experimenten met de nieuwe toegang - eveneens zijn getemporeerd.

Met in acht name van de beschikbare capaciteit en onze financiële mogelijkheden, zijn wij bereid een beperkt aantal nieuwe experimenten en proeftuinen te faciliteren onder de voorwaarde dat de uitvoering van de regionale transformatieagenda daarmee wordt ondersteund. Daarbij geven wij prioriteit aan:

- de doorontwikkeling van de toegang;
- de positie van de huisarts in relatie tot de overige toegang en zijn professionele autonomie ten opzichte van gemeenten;
- de toepassing van de in het kader van de Jeugdwet financieel ontschotte jeugdhulp in relatie tot specialistische voorzieningen.

Bij de uitvoering van deze prioritaire onderwerpen zoeken wij maximaal naar verbindingen met de transformatie die ook met de Wet maatschappelijke ondersteuning wordt beoogd. Het Zuid-Limburgse Platform Zorg en de provinciale Agenda voor Gezondheid en Zorg 2013-2016 daar daarvoor mogelijke instrumenten.

Specifieke (ondersteunings)vragen van regio's van samenwerkende gemeenten.

Het Beleidskader Jeugdzorg Limburg 2013-2016 biedt regio's van samenwerkende gemeenten de mogelijkheid hen te ondersteunen bij vragen waarmee de transformatie van de jeugdhulp kan worden bevorderd. Zoals hiervoor is aangegeven hebben Limburgse gemeenten hun transformatieopgave in 2014 enigszins getemporiseerd ondanks belangrijke aanzetten die zij zorginhoudelijk en organisatorisch al aan de transformatie hebben gegeven. Voor regio's van samenwerkende gemeenten die daarbij ondersteuning wensen, zetten wij in 2015 het aanbod uit het Beleidskader Jeugdzorg Limburg 2013-2016 voort. Voorwaarde blijft dat ondersteuning aan regio's van samenwerkende gemeenten wordt gegeven en niet aan individuele gemeenten.

Inmiddels hebben regio's van samenwerkende gemeenten ons verzocht hen te ondersteunen bij ontwikkeling van een adequaat kwaliteitsbeleid, waarvan kwaliteitsborging, kwaliteitssystemen, professionalisering en opleiding en nascholing deel uitmaken.

Veilig opvoeden en opgroeien

Het College van procureurs-generaal en de landelijke Taskforce kindermishandeling en seksueel geweld heeft ons onlangs gevraagd het opstellen en uitvoeren van een provinciaal ondersteuningsprogramma in overweging te nemen dat zich in brede zin richt op (de preventie van) kindermishandeling en huiselijk geweld. Wij hebben laten weten het verzoek in welwillende overweging te nemen. In goed overleg met gemeenten, zorgaanbieders en ketenpartners bij onderwijs, politie en justitie willen wij – na verkregen draagvlak – zo'n ondersteuningsprogramma onder de titel 'Veilig opvoeden en opgroeien' tot stand brengen. Niet eerder dan na vaststelling van het programma is uitvoering aan de orde.

Voorwaarde voor ons bij het opstellen en uitvoeren van het programma is dat alle partijen die bij het onderwerp zijn betrokken de meerwaarde van zo'n programma zien en het uitdrukkelijk ook als ondersteunend ervaren bij hun taken. In overeenstemming met het verzoek van het College van procureurs-generaal en de Taskforce kindermishandeling zal het programma onder andere in kunnen gaan op:

- brede implementatie van de Meldcode Huiselijk Geweld en Kindermishandeling;
- preventie van kindermishandeling;
- scholing van beroepsbeoefenaren en professionals op aspecten van kindveiligheid;

- gebruikmaking van de Verwijsindex risicojongeren;
- wisselwerking tussen hulpverlening en strafrecht;
- visie op het afstemmen van vrijwillige en strafrechtelijke interventies;
- betere en gezamenlijke aanpak van (v)echtscheidingen.

6. Financieel kader

Om uitvoering te geven aan dit document zijn de volgende middelen beschikbaar:

- tot uiterlijk 1 januari 2016 is in menskracht capaciteit beschikbaar om uitvoering te kunnen geven aan de hoofdstukken 3, 4 en 5;
- na uitvoering van hoofdstuk 3 kan vanaf 1 juli 2015 – afhankelijk van de mate waarin nog aan de hoofdstukken 4 en 5 invulling moeten worden gegeven – personele capaciteit worden afgebouwd;
- financieel is maximaal € 0.8 mln. aan autonome provinciale middelen beschikbaar om de ambities genoemd in hoofdstuk 5 te faciliteren. Dit is het verwachte bedrag aan middelen dat nog binnen het Beleidskader Jeugdzorg Limburg 2013-2016 beschikbaar is voor de ondersteuning van het transitie en transformatieproces door ons beschikbaar is gesteld. Zoals eerder aangegeven zullen wij dit voor de ondersteuning van de transformatie (spoor 3) inzetten.

De volgende voorwaarden zijn aan de inzet van de resterende middelen verbonden:

- de maatschappelijke context en de visies op jeugdhulp die samenwerkende gemeenten in hun beleidskaders hebben vastgesteld vormen een aantoonbaar uitgangspunt, evenals de visie die van het Beleidskader Jeugdzorg Limburg 2013-2016 deel uitmaakt;
- er is sprake van een initiatief dat zich op de transformatie van de jeugdhulp richt;
- het initiatief wordt ondersteund door tenminste een regio van samenwerkende gemeenten;
- het initiatief wordt ondersteund door de gecontracteerde of gesubsidieerde zorgaanbieders in de betreffende regio.
- het initiatief wordt ondersteund door de cliëntenorganisatie 'Clic';
- het initiatief is als uitgangspunt onderscheidend van andere initiatieven die elders in Limburg worden uitgevoerd;
- er is sprake van substantiële medefinanciering van in de betreffende regio samenwerkende gemeenten;
- het initiatief levert op termijn een kostenbesparing op ten opzichte van het aanbod dat nu beschikbaar is;
- de resultaten die uit het initiatief voortkomen worden beschikbaar gesteld, zodat ze breder ondersteunend zijn aan het transformatieproces dan alleen het gebied waarin het initiatief is uitgevoerd.

Bijlage 1: overzicht van af te ronden werkzaamheden in het kader van de Wet op de Jeugdzorg

| Onderwerp | Hoofdverantwoordelijke(n) | Einde looptijd project |
|---|--|-------------------------------|
| De regionale en lokale pilots waarin met 'de nieuwe toegang' wordt geëxperimenteerd (€ 1,0 mln) : deel 1 looptijd beschikking 1 mei 2015, deel 2 looptijd beschikking (na verlenging) eind 2015 | Bureau Jeugdzorg Limburg en Stichting Trajekt | 31-12-2014 |
| Pilot gezinscoaches Landgraaf-Brunssum: looptijd beschikking 1 april 2015 | Bureau Jeugdzorg Limburg | 1-10-2014 |
| De pilot 'Verbinding eerstelijns huisartsenzorg en het Centrum voor Jeugd en Gezin' | Zorg In Ontwikkeling | 1-2-2015 |
| Pilot vroegsignalering en vroeginterventie Brunssum | Gemeente Brunssum | 1-7-2014 |
| Toegang Parkstad; deel 1+2 BJZ; deel 3 doorontwikkeling Heerlen | Bureau Jeugdzorg Limburg | 1+2: 1-4-2014/ 3: 1-1-2015 |
| Toegang Venray | Gemeente Venray | 31-12-2014 |
| Toegang Peel en Maas | Gemeente Peel en Maas | 31-12-2014 |
| De thuiscoach Gennep | Gemeente Gennep | 31-12-2014 |
| Toegang Venlo | Gemeente Venlo | 31-12-2014 |
| Pilot generalisten 2014 Westelijk Midden-Limburg | Gemeente Weert, Gemeente Nederweert, Gemeente Leudal | 31-12-2014 |
| Pilot generalisten 2014 Oostelijk Midden-Limburg | Roermond, Roerdalen, Echt-susteren en Maasgouw | 31-12-2014 |
| Pilot nazorg Oostelijk Midden-limburg | Gemeente Roermond | 31-12-2015 (uitstel verleend) |
| De stimuleringsregeling jeugdzorg 'Kamers met Kansen' : Kamers met Uitzicht Plus (Weert): looptijd beschikking medio 2017 | Gemeente Weert | 1-4-2017 |
| Pilot gezinscoaches Horst aan de Maas | Gemeente Horst aan de Maas | 31-12-2014 |
| Voortgezette uitvoering is gegeven aan het in 2010 gestarte project 'Trainingshuis Ouder & Kind'. | Radar | 1-1-2015 |
| Het in 2014 gestarte project 'Ouder-kind relatie als focus' | Stichting Kinderleven | 1-6-2016 |
| Het project online toolbox voor professionals | Zuyd Hogeschool en Fontys | 1-1-2015 |
| Voortzetting van het project jeugd, Alcohol en Omgeving | GGD Zuid Limburg | 1-9-2015 |
| Voortzetting jeugdmonitor 2015 | Provincie Limburg | 1-12-2015 |
| Project Q4c (ism Gemeente Maastricht) | Stichting Jeugdzorgvragers en stichting Alexander | 1-6-2015 |
| Kinderarts in het AMHK: een link op weg naar efficiënte signalering en diagnostiek | Maastricht Universitair Medisch Centrum | 1-6-2016 |
| Lectoraat : looptijd beschikking 1 oktober 2015 | Zuyd Hogeschool | 1-4-2015 |
| Project aanpak loverboyproblematiek: looptijd | Partners in Welzijn | 1-5-2016 |
| Pilot 'Online Ketensamenwerking Limburg' | Alcander | 1-11-2014 |
| Mutsaers-online: de door Mutsaersstichting ontwikkelde e-health portals waar jeugdigen en ouders een aantal zorgmodules tot onlinebehandeling kunnen volgen. | Mutsaersstichting | 31-12-2014 |
| Stichting Jeugdbelang - CliC | Stichting Jeugdzorgvragers | 31-12-2015 |
| Kookboek "Samen koken, Samen eten" | Stichting Jeugdzorgvragers | 1-4-2015 |
| Sport- en beweegaanpak voor jongeren met gedragsproblemen | Mutsaersstichting | 1-7-2015 |
| Effectmeting Prima Pleegzorg | Rubicon | 1-8-2015 |
| Rubicon op weg naar een betere jeugdzorg | Rubicon | 1-1-2016 |

Bijlage 1: overzicht van af te ronden werkzaamheden in het kader van de Wet op de Jeugdzorg

| Onderwerp | Hoofdverantwoordelijke(n) | Einde looptijd project |
|--|-------------------------------------|----------------------------|
| Borgingsplan Prima Pleegzorg | Rubicon | 1-7-2014 |
| Vastgoeddossiers (6 locaties bij Xonar, Rubicon en Mutsaersstichting). Ook het volgen/begeleiden van herinrichting sanering van deze vastgoederreinen, samen met werkveld ontwikkeling. Eventuele verkoopopbrengsten van deze locaties vloeien terug naar provincie en worden opnieuw voor jeugdzorg ingezet (dit geldt tot 1-1-2018). | Xonar, Rubicon en Mutsaersstichting | 1-1-2018 |
| Uitvoering BOR-project | Service JZ | 1-6-2015 |
| Evaluatie onderzoek BOR-project | Zuyd Hogeschool | Opdracht afgerond 1-9-2015 |

| | | |
|---|---|------------|
| Jaardocument 2014 Mutsaersstichting | Mutsaersstichting | 31-12-2014 |
| Jaardocument 2014 Xonar | Xonar | 31-12-2014 |
| Jaardocument 2014 Rubicon | Rubicon | 31-12-2014 |
| Jaardocument 2014 Bureau Jeugdzorg Limburg | Bureau Jeugdzorg Limburg | 31-12-2014 |
| Jaardocument 2014 Advies- en Klachtenbureau Jeugdzorg | Advies- en Klachtenbureau Jeugdzorg | 31-12-2014 |
| Jaardocument 2014 Nederlandse Vereniging voor Pleeggezinnen | Nederlandse Vereniging voor Pleeggezinnen | 31-12-2014 |
| Jaardocument 2014 William Schrikker Pleegzorg | William Schrikker Pleegzorg | 31-12-2014 |
| Jaardocument 2014 stichting Jeugdzorgvragers | Stichting Jeugdzorgvragers | 31-12-2014 |
| Jaardocument 2014 Service.JZ | Service.JZ | 31-12-2014 |
| Waarborgen zorgcontinuïteit (jaardocument 2015 Xonar) | Xonar | 31-12-2015 |

| | | |
|--|-----------------------------------|------------|
| Afhandeling deal IPO en rijk inzake financiering frictiekosten BJZ | Transitie Autoriteit Jeugd (Rijk) | 1-7-2015 |
| SISA (= Single information Single audit) verantwoording van provincie naar rijk. Aanleveren SiSa verantwoording door provincie aan rijk (voor de jaren 2014 en 2015). Dit zal via provinciale jaarrekeningtrajecten 2014 en 2015 plaatsvinden, resp. in de perioden jan-maart 2015 en jan-maart 2016 | Provincie Limburg | 1-6-2016 |
| Beleidsinformatie, 4e kwartaal 2014 en jaargegevens 2014 | Bureau Jeugdzorg Limburg | 31-12-2014 |
| Ambulante hulpverleningstrajecten Zorgbureau Talent | Zorgbureau Talent | 1-9-2014 |