



Provinciale Staten

**Cluster** NW

**Uw kenmerk** -

**Ons kenmerk** DOC-00711089

**Bijlage(n)** 3

**Maastricht** 29 oktober 2024

**Verzonden** 29 oktober 2024

## Onderwerp

G-24-035 Statenvoorstel inzake Grondwaterheffingsverordening 2025

Geachte Staten,

Hierbij bieden wij u het voorstel tot vaststelling van de Grondwaterheffingsverordening 2025 aan.

Gedeputeerde Staten van Limburg

voorzitter

secretaris



## Statenvoorstel – 1 minuut versie

No: G-24-035

- 1 **Onderwerp** Vaststelling Grondwaterheffingsverordening 2025 en mogelijke beleidskeuzes

- 2 **Inleiding/aanleiding inclusief beoogd resultaat**

Bij de behandeling van de Grondwaterheffingsverordening 2023 is door de (toenmalige) commissie FEB op 18 november 2022 gevraagd om beleidskeuzes rond deze verordening te agenderen. Bij vaststelling van bedoelde verordening door Provinciale Staten op 16 december 2022 is motie 2945 aangenomen waarin wordt verzocht om bij een volgend voorstel aangaande de grondwaterheffing het aspect vrijstelling van de grondwaterheffing van onttrekkingen voor beregening expliciet te onderbouwen. In de brief d.d. 23 mei 2023 is aan PS bericht dat bedoelde keuzes aan de orde zullen worden gesteld in het voorstel tot vaststelling van de Grondwaterheffingsverordening 2024. Bij vaststelling van deze laatste verordening op 15 december 2023 hebben PS ingestemd met het voorstel het maken van bedoelde keuzes uit te stellen en opnieuw te bespreken bij vaststelling van de Grondwaterheffingsverordening 2025.

In deze nota wordt voorgesteld de Grondwaterheffingsverordening 2025 vast te stellen en wordt ingegaan op de beleidskeuzes rond deze verordening, waaronder bedoelde vrijstelling. Daaraan voorafgaand wordt inzicht geven in de taken van de provincie betreffende grondwater en de omvang van onttrekkingen. Het voorstel is om het tarief van de grondwaterheffing te verhogen met het inflatiepercentage (3,30%) en ter dekking van de toenemende kosten van grondwatermonitoring. Omdat het bestedingsdoel van verder te genereren middelen nog niet helder is wordt voorgesteld om de beslissing omtrent een verdere verhoging van het tarief en het afschaffen van de vrijstelling uit te stellen tot eind 2025, bij vaststellen van de Grondwaterheffingsverordening 2026.. De grondwaterheffing stijgt dan van € 0,01873 per onttrokken m3 grondwater in 2024 naar € 0,02240 in 2025.

- 3 **Bevoegdheid**

Provinciale Staten zijn op grond van artikel 13.4b, derde lid Omgevingswet bevoegd bij wijze van belasting een heffing in te stellen wegens onttrekken van grondwater, ter bestrijding van de ten laste van de provincie komende kosten betreffende het grondwaterbeheer. Ten aanzien van het grondwater is op grond van de wet enerzijds een beleidstaak (het formuleren van het beleid voor grondwater en regionale oppervlaktewateren) aan de provincie opgedragen en anderzijds een aantal uitvoerende taken (vergunningverlening en monitoring).

- 4 **Voorstel aan Provinciale Staten**

Voorgesteld wordt:

- a. Het bijgesloten concept van de Grondwaterheffingsverordening 2024 beleidsneutraal (verhoging tarief met inflatiepercentage en dekking van de toenemende kosten van grondwatermonitoring) vast te stellen.
- b. Kennis te nemen de mogelijke beleidskeuzes en daaromtrent te beslissen bij vaststelling van de Grondwaterheffingsverordening 2026.



## 5 Argumenten / toets duurzaamheidparagraaf

Op grond van onderstaande overwegingen voorgesteld om de beslissing omtrent de mogelijke beleidskeuzes op een later moment te nemen.

- De grondwaterheffing is een bestemmingsheffing. Het bestedingsdoel van eventueel extra te genereren heffingsinkomsten, met uitzondering van bedoelde monitoringskosten, is op dit moment nog onvoldoende concreet. Het hiervoor al genoemde project waterbeschikbaarheid brengt onder meer maatregelen om het wateraanbod (o.a. door water langer vast te houden in het water- en bodemsysteem) te vergroten in beeld. Verder is na het intrekken van het Nationaal Plan Landelijk Gebied en de daarin voorziene aanpak en middelen voor de natuuropgave een herbezinning nodig op de die opgave en de daarvoor benodigde middelen. Daarmee bestaat er op nog onvoldoende inzicht in financieringsbehoefte en bestedingsdoel voor eventueel extra te genereren heffingsinkomsten.
- Afschaffen vrijstelling kan op dit moment evenmin het doel van genereren van extra middelen dienen maar zou wel kunnen leiden tot een verdeling van kosten van het grondwaterbeheer over alle onttrekkers. Voorgesteld wordt de beslissing hieromtrent te nemen in samenhang met de aanpak van de opgaven in het landelijk gebied en de daaruit vloeiende financieringsbehoefte en impact van de aanpak op de landbouw.
- Zowel het afschaffen van bedoelde vrijstelling als het verhogen van het tarief benadrukken het belang van een nauwkeurige meting en opgave van onttrokken hoeveelheden door de onttrekker. De opgegeven hoeveelheden zijn immers de grondslag voor de heffing. Een zorgvuldige registratie van onttrokken hoeveelheden is ook een van de opgaven verwoord in de [Kamerbrief over rol Water en Bodem bij ruimtelijke ordening](#). Dit behoeft nadere uitwerking om ontduiking van de heffing te voorkomen. Hierover is overleg met het waterschap, bevoegd gezag voor een deel van de onttrekkingen, nodig.

Gelet op het voorgaande wordt voorgesteld om de Grondwaterheffingsverordening 2024 beleidsneutraal (verhoging tarief met het inflatiepercentage en dekking van de toenemende monitoringskosten) vast te stellen en de gevolgen van de mogelijke beleidskeuzes te bespreken bij vaststelling van de Grondwaterheffingsverordening 2026.

## 6 Risico's

De hieronder beschreven beleidskeuzes, indien daartoe wordt besloten, zullen enerzijds leiden tot toenemende inkomsten die kunnen worden aangewend voor aan het grondwaterbeheer verbonden taken en anderzijds tot een toename van de belastingdruk. Deze gevolgen worden hierna nader geduid.



## Statenvoorstel

No: G-24-035

### 1. **Onderwerp G** Vaststelling Grondwaterheffingsverordening 2024 en mogelijke beleidskeuzes

### 2. **Inleiding/aanleiding inclusief beoogd resultaat**

Bij de behandeling van de Grondwaterheffingsverordening 2023 is door de (toenmalige) commissie FEB op 18 november 2022 gevraagd om beleidskeuzes rond deze verordening te agenderen. Bij vaststelling van bedoelde verordening door Provinciale Staten op 16 december 2022 is motie 2945 aangenomen waarin wordt verzocht om bij een volgend voorstel aangaande de grondwaterheffing het aspect vrijstelling van de grondwaterheffing van onttrekkingen voor berekening expliciet te onderbouwen. In de brief d.d. 23 mei 2023 is aan PS bericht dat bedoelde keuzes aan de orde zullen worden gesteld in het voorstel tot vaststelling van de Grondwaterheffingsverordening 2024. Bij vaststelling van deze laatste verordening op 15 december 2023 hebben PS ingestemd met het voorstel het maken van bedoelde keuzes uit te stellen en opnieuw te bespreken bij vaststelling van de Grondwaterheffingsverordening 2025. In deze nota wordt ingegaan op de beleidskeuzes rond de Grondwaterheffingsverordening, waaronder bedoelde vrijstelling. Daaraan voorafgaand wordt inzicht geven in de taken van de provincie betreffende grondwater en de omvang van onttrekkingen. Het voorstel is om het tarief van de grondwaterheffing te verhogen met het inflatiepercentage (3,30%) en ter dekking van de toenemende kosten van grondwatermonitoring. Omdat het bestedingsdoel van verder te genereren middelen nog niet helder is wordt voorgesteld om de beslissing omtrent een verdere verhoging van het tarief en het afschaffen van de vrijstelling uit te stellen tot eind 2025, bij vaststellen van de Grondwaterheffingsverordening 2026.. De grondwaterheffing stijgt dan van € 0,01873 per onttrokken m3 grondwater in 2024 naar € 0,02240 in 2025.

### 3. **Bevoegdheid**

Provinciale Staten zijn op grond van artikel 13.4b, derde lid Omgevingswet bevoegd bij wijze van belasting een heffing in te stellen wegens onttrekken van grondwater, ter bestrijding van de ten laste van de provincie komende kosten betreffende het grondwaterbeheer.

### 4. **Voorstel aan Provinciale Staten**

Voorgesteld wordt om:

- a. Het bijgesloten concept van de Grondwaterheffingsverordening 2025 beleidsneutraal (verhoging tarief met inflatiepercentage en ter dekking van de van de toenemende monitoringskosten) vast te stellen.
- b. Kennis te nemen de mogelijke beleidskeuzes en daaromtrent te beslissen bij vaststelling van de Grondwaterheffingsverordening 2026.

### 5. **Risico's**

De hieronder beschreven beleidskeuzes, indien daartoe wordt besloten, zullen enerzijds leiden tot toenemende inkomsten die kunnen worden aangewend voor aan het grondwaterbeheer verbonden taken en anderzijds tot een toename van de belastingdruk. Deze gevolgen worden hierna nader geduid.



## 6. Toelichting / kernargumenten/onderbouwing

### Taken provincie grondwater

In de Omgevingswet is aan de provincie opgedragen om het in de provincie te voeren beleid voor grondwater en regionale oppervlaktewateren te formuleren. Verder is provincie bevoegd gezag voor de vergunningverlening voor een aantal categorieën grondwateronttrekkingen (drinkwatervoorziening, industrie groter dan 150.000 m<sup>3</sup>/j, bodemenergiesystemen) en voor de grondwatermonitoring. Indien schade optreedt als gevolg van een grondwateronttrekking, kan de provincie onderzoek (doen) instellen naar de schadeoorzaak en de schade vergoeden als de schadeveroorzakende onttrekking niet aan te wijzen is. Tenslotte dient de provincie in de Omgevingsverordening regels te stellen ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater dat wordt gebruikt voor de drinkwatervoorziening.

Op grond van artikel 13.4b van de Omgevingswet kunnen Provinciale Staten bij wijze van belasting een grondwaterheffing instellen ter dekking van de volgende kosten die de provincie maakt in verband met:

- a. maatregelen, direct verband houdende met het voorkomen en tegengaan van nadelige gevolgen van het onttrekken van grondwater en het infiltreren van water;
- b. voor het grondwaterbeleid noodzakelijke onderzoeken;
- c. het houden van een register ter zake van het onttrekken van grondwater en het infiltreren van water;
- d. onderzoeken en vergoeding van schade, veroorzaakt door een onttrekking, voor zover die kosten niet ten laste van de onttrekker kunnen worden gebracht.

De aard van de grondwaterheffing (bestemmingsheffing) brengt met zich mee dat deze niet kan worden ingezet met het doel om water te besparen. Uiteraard kan het inzetten of verhogen van de heffing wel waterbesparing als neveneffect hebben.

In Limburg wordt de opbrengst van de heffing gebruikt voor de dekking van de kosten als hiervoor vermeld onder b, c en d:

- ad b, onderzoeken: bijvoorbeeld het ontwikkelen en onderhouden van het grondwatermodel 'IBRAHYM' en het onderzoek naar de afnemende grondwatervoorraad in diepe Roerdalslenk;
- ad c, register: de provincie houdt ten behoeve van de beleidsontwikkeling, vergunningverlening en de heffing een register bij van onttrekkingen;
- ad d, schade: bijvoorbeeld het onderzoek naar schade ten gevolge van de onttrekking (bronbemaling) ten behoeve van de aanleg van de A2-tunnel in Maastricht.

Het hiervoor vermelde onder a -tegengaan van nadelige gevolgen van het onttrekken van grondwater- maakt het mogelijk om kosten van verdrogingsbestrijding te dekken uit opbrengst van de grondwaterheffing. De verdroging wordt immers deels veroorzaakt door grondwateronttrekkingen.

### Omvang grondwateronttrekkingen

In onderstaande tabel wordt de omvang van de grondwateronttrekkingen in Limburg vergeleken met de omvang daarvan in Noord-Brabant en landelijk. In de bijlage bij deze nota wordt inzicht gegeven in de onttrekkingssituatie bij alle provincies.



Hierbij verdient het volgende opmerking:

- De tabel bevat de onttrokken hoeveelheden in 2019, in 2021 aangeleverd door provincies en waterschappen ten behoeve van een landelijke inventarisatie. Recentere cijfers zijn niet centraal beschikbaar. Daarnaast zijn onttrokken hoeveelheden in 2022 in Limburg vermeld.
- De provincies zijn bevoegd gezag voor grondwateronttrekkingen ten behoeve van de openbare drinkwatervoorziening, bodemenergiesystemen en industriële onttrekkingen groter dan 150.000 m<sup>3</sup>/j. Voor overige grondwateronttrekkingen zijn de waterschappen bevoegd. De provincie kan aan alle grondwateronttrekkingen, ongeacht wie daarvoor bevoegd gezag is, een grondwaterheffing opleggen.
- Onttrekkingen voor beregening variëren naar gelang de weeromstandigheden. In de tabel zijn gemiddelden voor normale en droge weersomstandigheden weergegeven. In 2022, een extreem droog jaar, werd in Limburg 60,3 ml<sup>3</sup> onttrokken voor beregening.
- Over het algemeen hebben waterschappen gebruik van de mogelijkheid om kleine onttrekkingen (kleiner dan 10 m<sup>3</sup>/u) vrij te stellen van vergunning- of meldingsplicht. Ook in Limburg is dit gedaan, met uitzondering van onttrekkingen in de bufferzones verdroogde natuurgebieden waarin op grond van een provinciale instructiebepaling een vergunningplicht vanaf 0 m<sup>3</sup>/u geldt. Gevolg hiervan is dat onttrekkingen kleiner dan 10 m<sup>3</sup>/u (buiten bufferzones) niet zijn geregistreerd waardoor het niet mogelijk is om voor deze onttrekkingen een heffing op te leggen. Het vermelde omtrent de totale omvang van deze kleine onttrekkingen in onderstaande tabel en bijlage zijn daarom schattingen.

| Doel onttrekking                                                    | Omvang onttrekking mln m <sup>3</sup> /jaar |         |           | Bevoegd gezag |
|---------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|---------|-----------|---------------|
|                                                                     | Noord-Brabant                               | Limburg | Landelijk |               |
| Openbare drinkwatervoorziening (2019)                               | 211                                         | 76,5    | 880       | Provincie     |
| Openbare drinkwatervoorziening (2022)                               | -                                           | 75,7    | -         | Provincie     |
| Industrie > 150.000 m <sup>3</sup> /jr (2019)                       | 18                                          | 12,8    | 126       | Provincie     |
| Industrie > 150.000 m <sup>3</sup> /jr (2022)                       | -                                           | 12,4    | -         | Provincie     |
| Industrie < 150.000 m <sup>3</sup> /jr + bronbemalingen e.d. (2019) | Minimaal 8,6                                | 2,3     | 50        | Waterschap    |
| Industrie < 150.000 m <sup>3</sup> /jr + bronbemalingen e.d. (2022) | -                                           | 2,8     | -         | Waterschap    |
| Landbouw normaal jaar                                               | 49                                          | 22      | 100       | Waterschap    |
| Landbouw droog jaar                                                 | 95                                          | 48      | 200       | Waterschap    |
| Onttrekking <10 m <sup>3</sup> /uur                                 | 25-35                                       | 4-10    | 25-50     | Waterschap    |

In Limburg zijn 1757 onttrekkingen voor beregening geregistreerd. De omvang van deze onttrekkingen varieert per jaar (afhankelijk van weersomstandigheden) en per onttrekker. In 2019, een jaar met een droge zomer, was deze variatie als volgt:

- 0 – 10.000 m<sup>3</sup>/j: 1369 onttrekkers
- 10.000 – 30.000 m<sup>3</sup>/j: 214 onttrekkers
- 30.000 - 100.000 m<sup>3</sup>/j: 134 onttrekkers
- 100.000- 900.000 m<sup>3</sup>/j: 39 onttrekkers
- > 900.000 m<sup>3</sup>/j: 1 onttrekker (3.500.000 m<sup>3</sup>/j)



### Beleidskeuzes Grondwaterheffingsverordening

Uit de vragen die op 18 november 2022 in de (toenmalige) commissie FEB zijn gesteld zijn de 2 onderstaande beleidsmatige keuzes te destilleren. De hierboven vermelde motie ziet op een van die keuzes, te weten de vrijstelling van de heffing van onttrekkingen, groter dan 10.000 m<sup>3</sup>/j voor beregening. Voor onttrekkingen voor beregening geldt derhalve op dit moment een vrijstelling van de heffing vanaf 0 m<sup>3</sup>/j terwijl voor andere onttrekkingen en vrijstelling vanaf 10.000 m<sup>3</sup>/j geldt.

#### *I, Vrijstelling voor beregening*

In de Grondwaterheffingsverordening (2023 en voorgaande jaren) zijn onttrekkingen ten behoeve van beregening of bevoeiing en overige onttrekkingen van 10.000 m<sup>3</sup> of minder per jaar vrijgesteld van de heffing. Ter onderbouwing van vrijstelling onder 1 zijn bij vaststelling van de Grondwaterheffingsverordening in voorgaande jaren de volgende argumenten gebruikt:

- a. de rijksheffing voor beregening en bevoeiing is vervallen omdat opbrengst niet in verhouding stond met de kosten van inning;
- b. de landbouw treft maatregelen (bijv. peilgestuurde drainage) gericht op het conserveren van zoveel mogelijk grondwater;
- c. een deel van het onttrokken water komt weer in de ondergrond terecht.

Herijking van deze argumenten leidt tot de volgende overwegingen.

- Ad a. Het (kunnen) bestaan van een discrepantie tussen perceptiekosten en opbrengst geldt voor alle kleine onttrekkingen, ongeacht het doel daarvan. Verder verdient opmerking dat de rijksheffing voor het onttrekken van grondwater inmiddels geheel is vervallen, voor alle onttrekkingen, zonder dat dit tot wijziging heeft geleid in de provinciale grondwaterheffing voor andere onttrekkingen dan voor beregening en bevoeiing.
- Ad b. Ook aan andere onttrekkers kunnen (via vergunningvoorschriften) maatregelen worden opgelegd om de gevolgen van de onttrekking te mitigeren. Het opleggen van dergelijke maatregelen leidt echter niet tot een vrijstelling van de grondwaterheffing.
- Ad c. Het is correct dat een deel van het beregende water niet verdampt of door het gewas zal worden opgenomen maar weer in de bodem zal infiltreren en zo het grondwater kan aanvullen. Een parallel lijkt enigszins aanwezig met artikel 13.4b, derde lid Omgevingswet waarin is bepaald dat als op grond van vergunningvoorschriften water in de bodem wordt gebracht de in de bodem gebrachte hoeveelheid water in mindering gebracht moet worden op de onttrokken hoeveelheid. Bij beregening is evenwel het weer in de bodem brengen van onttrokken water niet voorgeschreven maar een -in essentie onbedoeld- neveneffect. Daarnaast zal het niet mogelijk zijn om te bepalen welk deel van het onttrokken water weer infiltreert of dient te infiltreren (afhankelijk van gewas, weersomstandigheden etc.). Studies geven aan dat de hoeveelheid infiltrerend water ('percolatieverliezen') tussen de 5 en 15 % is, zie [Beregening | STOWA](#). Gelet op het feit dat slechts een deel van het onttrokken water weer infiltreert en dat de omvang daarvan niet te bepalen zal zijn kan overwogen worden om in plaats van een vrijstelling een forfaitair percentage van de onttrokken hoeveelheid in mindering te brengen op de belastbare hoeveelheid onttrokken grondwater.

Andere provincies kennen geen (expliciete) vrijstelling van de heffing kent voor onttrekkingen voor beregening. De meeste andere provincies hanteren echter wel een hogere heffingsvrije voet (12.000-150.000 m<sup>3</sup>/j; zie bijlage bij deze nota) dan Limburg (10.000 m<sup>3</sup>/j) waardoor meer onttrekkingen (ook) voor beregening niet worden belast.



Ook zijn er provincies die niet of nog niet heffen bij onttrekkingen waarvoor het waterschap bevoegd gezag is, waaronder ook de onttrekkingen voor beregening vallen.

De perceptiekosten voor de provincie Limburg zijn niet hoger dan de opbrengst van de heffing bij een onttrekking van 10.000 m<sup>3</sup>/j. Er is daarom uit financieel oogpunt geen aanleiding om de heffingsvrije voet te verhogen.

#### *Financiële consequenties*

De effecten van het schrappen de vrijstelling van de grondwaterheffing van onttrekkingen voor beregening voor de desbetreffende onttrekkers zijn uiteraard afhankelijk van de omvang van hun onttrekking, die sterk varieert (zie hiervoor). Bij afschaffing van bedoelde vrijstelling zou aan degenen die voor beregening onttrekken voor elke 5000 m<sup>3</sup>/j die meer wordt onttrokken dan de heffingsvrije voet van 10.000 m<sup>3</sup>/j, uitgaande van het voorgestelde tarief voor 2025, een heffing van € 112,-- worden opgelegd.

Voor de provincie zal het schrappen van bedoelde vrijstelling leiden tot meer inkomsten. In 2019 – een droog jaar- werd voor beregening, groter dan 10.000 m<sup>3</sup>/j, in totaal 21.973.364 m<sup>3</sup> onttrokken. Uitgaande van het voorgestelde tarief 2025 zou dit, indien heffingsplichtig en rekening houdend met een heffingsvrije voet van 10.000 m<sup>3</sup>, een opbrengst van € 492.203,35,-- hebben opgeleverd.

#### *II Hoogte heffing*

Het tarief van de grondwaterheffing wordt jaarlijks geïndexeerd conform de uitgangspunten van de begroting. Voor 2025 bedraagt de voorgestelde indexering 3,30%, hetgeen, in combinatie met de benodigde dekking van de toenemende monitoringskosten resulteert in een tarief van € 0,02240 per kubieke meter onttrokken grondwater. In de bijlage bij deze nota worden de tarieven 2024 van de andere provincies. Dit tarief is niet uitzonderlijk in vergelijking met de tarieven 2024 van de andere provincies, vermeld in de bijlage bij deze nota. De begrote inkomsten uit de grondwaterheffing bedragen in 2025 € 1.320.775 (incl. inflatiepercentage 3,30% voor 2025 en dekking van de toenemende monitoringskosten).

Zoals hiervoor toegelicht is de grondwaterheffing is een provinciale bestemmingsheffing die ook gebruikt kan worden om de kosten van verdrogingsbestrijding te dekken. Gebruikmakend van deze mogelijkheid heeft de provincie Noord-Brabant het tarief van de grondwaterheffing voor 2023 verhoogd van € 0,019 naar € 0,038 (zie [Verordening grondwaterheffing Noord-Brabant 2023](#) nog geldend 2024). Daarbij verdient wel opmerking dat Noord-Brabant en heffingsvrije voet van 150.000 m<sup>3</sup>/j hanteert waardoor de (verhoogde) heffing vooral ten laste komt van waterleidingbedrijf (en daarmee indirect de drinkwaterconsument) en de industrie.

Een verhoging van het tarief ter dekking van kosten van verdrogingsbestrijding (maatregelen, verband houdende met het voorkomen en tegengaan van nadelige gevolgen van het onttrekken van grondwater, als bedoeld in artikel 13.4b van de Omgevingswet) kan ook in Limburg overwogen worden. De aanpak van verdroging in Limburg wordt op dit moment betaald uit natuurmiddelen maar met het genereren van extra regionale middelen zou deze aanpak een extra impuls kunnen worden gegeven.



Ook in het kader van het project waterbeschikbaarheid, zoals toegelicht in Provinciaal Waterprogramma 2022-2027, wordt onderzoek gedaan naar maatregelen om te beschikbaarheid van voldoende water te borgen, welke voor een deel gefinancierd zouden kunnen worden uit de grondwaterheffing. Het project waterbeschikbaarheid, als beschreven in het Provinciaal waterprogramma 2022-2027, onderzoekt de mogelijkheden om de watervraag van alle waterafhankelijke sectoren in evenwicht te brengen met het wateraanbod. Daarbij worden mogelijkheden om te besparen op het waterverbruik en om het wateraanbod (o.a. door water langer vast te houden in het water- en bodemsysteem) te vergroten onderzocht. Met stakeholders is de Intentieverklaring voldoende zoetwater gesloten waarin de in het project te zetten stappen zijn uitgelijnd, leidende tot een in 2025 te sluiten convenant waarin concrete inhoudelijke afspraken worden vastgelegd.

Naast de kosten van verdrogingsbestrijding kunnen de kosten van grondwatermonitoring worden gedekt uit de grondwaterheffing. Raming is ter dekking van deze kosten in de jaren 2025 -2034, gemiddeld € 180.000,-- per jaar extra benodigd is. Daarbij is rekening gehouden met bijdrages die uit andere budgetten worden ontvangen ter dekking uit van bedoelde kosten. Ook zijn bedoelde toenemende kosten scherp geraamd en is rekening gehouden met mogelijke bezuinigingen.

#### *Financiële consequenties*

Indien zou worden gekozen voor verdubbeling van het tarief levert dit uitgaande van de huidige vrijstellingen en heffingsvrije voet ca. € 1,32 mln. extra middelen. De effecten van verdubbeling van het tarief voor degenen die voor beregening onttrekken –indien voor afschaffing van de vrijstelling voor beregening wordt besloten- zoals hiervoor vermeld afhankelijk van de omvang van hun onttrekking, die sterk varieert. Uitgaande van een verdubbeling van het tarief 2024 zou voor elke 5000 m3/j die meer wordt onttrokken dan de heffingsvrije voet van 10.000 m3/j een heffing van € 224,-- worden opgelegd.

Voor grote onttrekkers, zal een verdubbeling tot significante meerkosten leiden. Elke onttrekking van 100.000 m3 boven de heffingsvrije voet van 10.000 m3/j zou, uitgaande van een verdubbeling van het tarief, voor industriële onttrekkers of WML een verhoging van de heffing van € 2.240,-- naar € 4.462,-- betekenen. Voor onttrekkingen van 100.000 m3 boven de heffingsvrije voet van 10.000 m3/j voor beregening zal een verdubbeling van het tarief, indien bedoelde vrijstelling wordt afgeschaft, een stijging van € 0,-- naar € 4.462,-- betekenen. Voor zover mogelijk zal de onttrekker deze kosten doorberekenen aan de afnemer van hun product. Een gemiddeld huishouden (drinkwaterverbruik 105 m3/j) zou door deze verdubbeling, aannemende dat deze volledig door WML wordt doorberekend, op jaarbasis € 2,35 meer moeten betalen. De totale factuur van WML voor een drinkwaterverbruik van 105 m3/j bedraagt in 2024 € 266,07.

#### Standpunt WML en LLTB

Van LLTB en WML zijn op de voorliggende beleidskeuzes ontvangen. Hoewel in art. 1, derde lid van de Inspraakverordening provincie Limburg is bepaald dat geen inspraak wordt verleend inzake provinciale belastingen worden genoemde reacties hieronder weergegeven en beoordeeld.



#### *Standpunt LLTB*

Het water dat op landbouwgronden infiltreert zou indien de vrijstelling voor beregening wordt afgeschaft in mindering moeten worden gebracht op de onttrokken hoeveelheid.

#### *Beoordeling:*

Het is correct dat een deel van het beregende water niet verdampt of door het gewas zal worden opgenomen maar weer in de bodem zal infiltreren en zo het grondwater kan aanvullen. Een parallel lijkt enigszins aanwezig met de wettelijke vrijstelling (art. 7.1 Waterbesluit art. 8.3 Omgevingsbesluit ) voor bodemenergiesystemen, waarbij echter de voorwaarde geldt dat het onttrokken water *in een gesloten systeem weer volledig wordt teruggebracht in hetzelfde watervoerende pakket als waaraan het is onttrokken*. Aan die voorwaarde voldoen onttrekkingen voor beregening niet. Het grondwater wordt juist opgepompt om benut te worden voor de waterhuishouding en groei van de plant c.q. definitieve onttrekking aan het grondwater. Verder hebben PS op grond van art. 7.7, vierde lid Waterwet art. 13.4b, derde lid Omgevingswet de mogelijkheid om de geïnfilteerde hoeveelheid volgens bij provinciale verordening te stellen nadere regels in mindering te brengen op de onttrokken hoeveelheid grondwater *als op grond van vergunningvoorschriften water in de bodem wordt gebracht*. Ook aan deze laatste voorwaarde voldoen onttrekkingen voor beregening niet. Daarnaast zal het niet mogelijk zijn om te bepalen welk deel van het onttrokken water weer infiltreert of dient te infiltreren (afhankelijk van gewas, weersomstandigheden etc.). Gelet op het voorgaande kan overwogen worden om in plaats van een vrijstelling een forfaitair percentage van de onttrokken hoeveelheid in mindering te brengen op de belastbare hoeveelheid onttrokken grondwater.

#### *Standpunt LLTB*

De bruinkoolwinning leidt tot lagere grondwaterstanden waardoor de noodzaak tot beregening toeneemt. De agrarische sector dient hiervoor compensatie te ontvangen.

#### *Beoordeling*

Eventuele schade als gevolg van de bruinkoolwinning in Duitsland kan niet door middel van de grondwaterheffing in Limburg tegengegaan worden of daaruit gecompenseerd worden. Overigens laat monitoring geen verlaging van grondwaterstanden in ondiepe watervoerende pakketten als gevolg van de bruinkoolwinning zien.

#### *Standpunt LLTB*

Omdat door het instellen van een heffing beregening van extensieve teelten onrendabel wordt, zal een verschuiving plaatsvinden naar intensieve teelten met een hogere beregeningsbehoefte.

#### *Beoordeling*

Vooropgesteld moet worden dat de grondwaterheffing, zoals hiervoor vermeld, een bestemmingsheffing is en daarom niet kan worden aangewend als instrument om te sturen op de onttrokken hoeveelheden grondwater. Wel ligt voor de hand dat een ondernemer de kosten van een grondwaterheffing makkelijker zal kunnen dragen bij een hoog renderende, intensieve teelt dan bij een lager renderende extensieve teelt. Gelet op de geringe hoogte van de heffing is niet aannemelijk dat dit een doorslaggevende factor is. Andere factoren (bijv. de beëindiging van de derogatie van de Nitraatrichtlijn) zullen naar verwachting eerder aanzet geven tot omschakeling naar intensievere teelten.



*Standpunt LLTB*

Indien de vrijstelling vervalt zal de extra opbrengst van de heffing ten goede moeten komen aan de landbouw.

*Beoordeling*

De bestedingsdoelen van de opbrengst van de heffing zijn wettelijk gelimiteerd. Een van de toegestane bestedingsdoelen is het treffen van maatregelen, direct verband houdende met het voorkomen en tegengaan van nadelige gevolgen van het onttrekken van grondwater, bijvoorbeeld het bestrijden van verdroging, niet enkel van natuur maar ook van landbouwgronden wat ook kan bijdragen aan het tegengaan van droogteschade in de landbouw.

*Standpunt LLTB*

Een nauwkeurige meting en opgave van onttrokken hoeveelheden is noodzakelijk. Dit is op dit moment niet toereikend.

*Beoordeling*

Het is correct dat een nauwkeurige meting en opgave van onttrokken hoeveelheden, immers de grondslag van de heffing, noodzakelijk is. Een zorgvuldige registratie van onttrokken hoeveelheden is ook een van de opgaven verwoord in de [Kamerbrief over rol Water en Bodem bij ruimtelijke ordening](#).

*Standpunt LLTB*

In de motie 2945 wordt gevraagd om een expliciete onderbouwing van de vrijstelling. Deze onderbouwing is in het statenvoorstel tot vaststelling van de Grondwaterheffingsverordening 2024 niet gegeven.

*Beoordeling*

In bedoeld voorstel zijn de argumenten beoordeeld die in voorgaande jaren zijn gehanteerd om bedoelde vrijstelling te onderbouwen. Andere argumenten, naast die welke zijn aangevoerd door de LLTB en welke hierboven zijn beoordeeld, zijn niet bekend.

*Standpunt WML:*

WML is van mening dat alle onttrekkers dienen bij te dragen aan de kosten voor benodigde bescherming van het grondwater, niet alleen WML en de industrie WML is daarom voorstander van het opheffen van de vrijstelling van de heffing op onttrekkingen groter dan 10.000 m<sup>3</sup>/jaar ten behoeve van beregening of bevoeiing.

*Beoordeling*

Zie hierna onder ad c.

*Standpunt WML*

WML is niet principieel tegen een verhoging van de grondwaterheffing, mits:

- a. de timing en mate van verhoging goed wordt afgestemd met WML. De verhoging wordt immers doorberekend aan de drinkwaterconsument en WML vindt het niet gepast als de klant geconfronteerd wordt met een (forse) verhoging van het drinkwatertarief door niet afgestemde verhogingen van de Provinciale heffing;



- b. de verhoging wordt ingezet voor concrete acties die tot doel hebben het grondwater (beter) te beschermen, in het bijzonder de bronnen voor de drinkwatervoorziening;
- c. de lasten eerlijker verdeeld worden over de onttrekkers door afschaffing van de vrijstelling van de heffing op onttrekkingen ten behoeve van beregening of bevoeiing.

*Beoordeling:*

- Ad a Het tarief van de heffing 2025 waartoe PS beslissen zal ingaan per 1 januari 2025. De door WML gevraagde afstemming zou in ieder geval leiden tot uitstel van invoeren van een significante verhoging (meer dan enkel een inflatiecorrectie) tot 2026. Overigens zou, zoals hiervoor vermeld een verdubbeling van het tarief voor een gemiddeld huishouden (drinkwaterverbruik 105 m<sup>3</sup>/j) een beperkte lastverzwaring betekenen (van € 2,35 op jaarbasis).
- Ad b Op grond van artikel 13.4b van de Omgevingswet de grondwaterheffing worden gebruikt voor de dekking van de kosten van *‘maatregelen, direct verband houdende met het voorkomen en tegengaan van nadelige gevolgen van het onttrekken van grondwater en het infiltreren van water’*. De grondwaterheffing kan dus niet worden gebruikt voor maatregelen ter bescherming van de grondwaterkwaliteit.
- Ad c Zoals hiervoor vermeld dient de grondwaterheffing ter dekking van specifieke, in de wet aangeduide, ten laste van de provincie komende kosten van het grondwaterbeheer. Nu zoals hieronder wordt toegelicht voor het komende jaar het bestedingsdoel van extra te generen middelen enkel voor grondwatermonitoring in zicht is, is het genereren van verdere meeropbrengsten zoals voor verdrogingsbestrijding nog niet aan de orde. Hetzelfde geldt voor het genereren van extra opbrengsten door afschaffing van de vrijstelling. Wel zou een herverdeling van lasten over de betalende categorieën onttrekkers bewerkstelligd kunnen worden. Om redenen als hieronder vermeld wordt dit laatste op dit moment niet opportuun geacht.

Voorstel

Hoewel het bovenstaande aanleiding zou kunnen geven om de vrijstelling van de grondwaterheffing van onttrekkingen voor beregening en de hoogte van de heffing tegen het licht te houden wordt op grond van onderstaande overwegingen voorgesteld om de beslissing daaromtrent op een later moment te nemen.

- Zoals hiervoor vermeld is de grondwaterheffing een bestemmingsheffing. Het bestedingsdoel van eventueel extra te genereren heffingsinkomsten, met uitzondering van bedoelde monitoringskosten, is op dit moment nog onvoldoende concreet. Het hiervoor al genoemde project waterbeschikbaarheid brengt onder meer maatregelen om het wateraanbod (o.a. door water langer vast te houden in het water- en bodemsysteem) te vergroten in beeld. Verder is na het intrekken van het Nationaal Plan Landelijk Gebied en de daarin voorziene aanpak en middelen voor de natuuropgave een herbezinning nodig op de die opgave en de daarvoor benodigde middelen. Daarmee bestaat er op nog onvoldoende inzicht in financieringsbehoefte en bestedingsdoel voor eventueel extra te genereren heffingsinkomsten.
- Afschaffen vrijstelling kan zoals hierboven toegelicht op dit moment niet het doel van genereren van extra middelen dienen maar zou wel kunnen leiden tot een verdeling van kosten van het grondwaterbeheer over alle onttrekkers. Voorgesteld wordt de beslissing hieromtrent te nemen in samenhang met de aanpak van de opgaven in het landelijk gebied en de daaruit vloeiende financieringsbehoefte en impact van de aanpak op de landbouw.



- Zowel het afschaffen van bedoelde vrijstelling als het verhogen van het tarief benadrukken het belang van een nauwkeurige meting en opgave van onttrokken hoeveelheden door de onttrekker. De opgegeven hoeveelheden zijn immers de grondslag voor de heffing. Een zorgvuldige registratie van onttrokken hoeveelheden is ook een van de opgaven verwoord in de [Kamerbrief over rol Water en Bodem bij ruimtelijke ordening](#). Dit behoeft nadere uitwerking om ontduiking van de heffing te voorkomen. Hierover is overleg met het waterschap, bevoegd gezag voor een deel van de onttrekkingen, nodig.

Verder verdient opmerking dat de water gerelateerde lastendruk stijgende is. De lastendruk als gevolg van de heffing van het waterschap Limburg zal in 2025 tussen de 5,6 en 7% (afhankelijk van heffingsplichtige categorie) toenemen. In 2030 wordt een cumulatieve lastenstijging ten opzichte van 2024 met ca. 35% verwacht ( zie [begroting 2025 waterschaplimburg](#) ). De tarieven van WML zijn in 2024 8% gestegen ten opzichte van 2023. In komende jaren is een verdere significante stijging te verwachten waarvan de hoogte afhankelijk is van diverse ontwikkelingen op landelijk en Europees niveau, zoals een normering van PFAS, welke kan noodzaken tot extra zuiveringsinspanningen.

Gelet op het voorgaande wordt voorgesteld om de Grondwaterheffingsverordening 2024 beleidsneutraal (verhoging tarief met inflatiepercentage en dekking van de toenemende monitoringskosten) vast te stellen en de eventuele gevolgen van mogelijke beleidskeuzes te bespreken bij vaststelling van de Grondwaterheffingsverordening 2026

7. **Afweging van alternatieven en motivering gemaakte keuze / toets duurzaamheidparagraaf**  
Zie onder punt 6.
8. **Relatie met Programmabegroting – financiële aspecten**  
Water, incl. de drinkwatervoorziening, valt onder 'Programma 6 Landelijk gebied en product 6.3.1 Water' van de Programmabegroting 2023.
9. **Juridische aspecten – deregulering**  
Zie onder punten 3, 6 en 11.
10. **Verbindingslijnen en andere visies**  
Het genereren van inkomsten door middel van de grondwaterheffing dient de realisatie van de ambities op het vlak van grondwaterbeheer, zoals vastgelegd in het Provinciaal Waterprogramma 2022-2027.
11. **Relatie met aanpak coronacrisis**  
N.v.t.
12. **Toets Referendumverordening**  
N.v.t.
13. **Effecten op CO<sub>2</sub> en stikstof emissies**  
N.v.t.



**14 Verdere planning, procedure en uitvoering**

De Grondwaterheffingsverordening 2025 zal na vaststelling daarvan op de gebruikelijke wijze bekend worden gemaakt en vervolgens dienen als basis voor het opleggen van aanslagen.

**15 Periodieke informatie/sturingsinformatie**

- . **x Via Jaarstukken en Begroting**
  - ☐ Paragraaf Projecten
  - ☐ Paragraaf Financieringen
  - ☐ Paragraaf Verbonden Partijen
  - ☐ Paragraaf Bedrijfsvoering
  - ☐ Programmamverantwoording
- ☐ **Voortgangsrapportages Regeling grote Projecten**

**16. Evaluatie**

Het Provinciaal Waterprogramma 2022-2027 voorziet in een tweejaarlijkse evaluatie. Daarbij zal ook de financiële paragraaf en daarmee tevens de opbrengst uit de grondwaterheffing en de aanwending van de verkregen middelen worden gezien.

**17. Communicatie**

De Grondwaterheffingsverordening 2025 zal na vaststelling daarvan op de gebruikelijke wijze bekend worden gemaakt.

**18. Meegezonden bijlagen**

Bijlage 1: bij deze nota worden inzicht gegeven in de onttrekkingssituatie bij alle provincies.  
Bijlage 2: betreft het concept van de Grondwaterheffingsverordening 2025.



**ONTWERPBESLUIT  
PROVINCIALE STATEN  
VAN LIMBURG**

**No: G-24-035**

**Onderwerp: Grondwaterheffingsverordening 2025**

Provinciale Staten van Limburg;

gezien het voorstel van Gedeputeerde Staten van Limburg van >>oktober 2025

besluiten:

Aldus vastgesteld door Provinciale Staten van Limburg in hun vergadering van

De heer mr. A.O.J. Pregled, griffier

De heer E.G.M. Roemer, voorzitter

## Bijlage 1: Grondwaterheffingsverordening 2025: onttrokken hoeveelheden grondwater in Nederland

Aan het [Overzicht Grondwateronttrekkingen Provincies en Waterschappen | Rapport | Rijksoverheid.nl](#) is de onderstaande informatie over de omvang van de onttrokken hoeveelheden grondwater in Nederland ontleend.

### Overzicht grondwateronttrekkingen in Nederland

| Grondwateronttrekkingen                                                                       | Hoeveelheid (jaarbasis)                                                                  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------|
| Industrie (> 150.000 m <sup>3</sup> )                                                         | 126,3 miljoen m <sup>3</sup> (2019)                                                      |
| Drinkwater t.b.v. consumenten, industrie en landbouw                                          | 880,2 miljoen m <sup>3</sup> (2019)                                                      |
| Landbouw (berekening) *                                                                       | 100 miljoen m <sup>3</sup> (normaal jaar)<br>200 miljoen m <sup>3</sup> (droog jaar)     |
| Kleine onttrekkingen (< 10 m <sup>3</sup> /u) *                                               | 25 miljoen m <sup>3</sup> (normaal jaar) **<br>50 miljoen m <sup>3</sup> (droog jaar) ** |
| Overige onttrekkingen (industrie, bouwactiviteiten, bodemsanering etc., deels retourbemaling) | 50 miljoen m <sup>3</sup>                                                                |
| Totaal onttrekkingen                                                                          | 1,1 miljard m <sup>3</sup> (normaal jaar)<br>1,2 miljard m <sup>3</sup> (droog jaar)     |

\* Onttrekkingen hoofdzakelijk in groeiseizoen (april-augustus)

\*\* Geen exacte cijfers bekend, op basis van schattingen en modelberekeningen

Onttrekkingen waarvoor provincies bevoegd gezag zijn

| 2019          | Provinciale grondwateronttrekkingen | Drinkwater m <sup>3</sup> /jaar | Industrie m <sup>3</sup> /jaar |
|---------------|-------------------------------------|---------------------------------|--------------------------------|
| Groningen     | 23.150.621 onttrokken               | 19.390.000                      | 3.380.000                      |
| Friesland     | 57.000.000 Onttrokken               | 53.000.000                      | 4.000.000                      |
| Drenthe       | 70.343.851 onttrokken               | 63.126.120                      | 7.217.731                      |
| Overijssel    | 77.644.712 onttrokken               | 74.254.996                      | 3.389.716                      |
| Flevoland     | 32.343.376 onttrokken               | 32.343.376                      | 0                              |
| Gelderland    | 165.025.236 onttrokken              | 138.431.361                     | 26.593.875                     |
| Utrecht       | 88.360.684 onttrokken               | 85.266.164                      | 3.094.520                      |
| Noord-Holland | 34.668.698 onttrokken               | 22.619.174                      | 12.049.524                     |
| Zuid-Holland  | 139.674.881 onttrokken              | 103.918.630                     | 35.756.251                     |
| Limburg       | 89.451.513 onttrokken               | 76.556.067                      | 12.895.446                     |
| Noord-Brabant | 229.229.706 onttrokken              | 211.298.742                     | 17.930.964                     |
| Zeeland       | Oppervlaktewater                    | 0                               | 0                              |
| Totaal        | Onttrokken *                        | 880.204.630                     | 126.308.027                    |

\* Dit is exclusief de drinkwaterwinning die voorafgaand is geïnfiltrerd

Onttrekkingen waarvoor waterschappen bevoegd gezag zijn

|                                  | Berekening landbouw<br>gemiddeld jaar [m3/jaar] | Berekening landbouw<br>droog jaar [m3/jaar] | Kleine onttrekkingen<br>(veedrenking, tuinen)<br>[m3/jaar]                 | Onttrekkingen industrie en<br>bouwactiviteiten [m3/jaar] |
|----------------------------------|-------------------------------------------------|---------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|
| <b>Aa &amp; Maas</b>             | 22 miljoen m3                                   | 42 miljoen m3                               | Onbekend (modelmatige<br>raming voor heel Brabant<br>van 25-35 miljoen m3) | 2,3 miljoen m3                                           |
| <b>Amstel, Gooi &amp; Vecht</b>  | wordt niet geregistreerd                        | wordt niet geregistreerd                    | < 120.000 m3                                                               | wordt niet geregistreerd                                 |
| <b>Brabantse Delta</b>           | 12 miljoen m3                                   | 26 miljoen m3                               | onbekend (modelmatige<br>raming voor heel Brabant<br>van 25-35 miljoen m3) | 6,3 miljoen m3                                           |
| <b>Delfland</b>                  | wordt niet geregistreerd                        | wordt niet geregistreerd                    | wordt niet geregistreerd                                                   | wordt niet geregistreerd                                 |
| <b>Dommel</b>                    | 15 miljoen m3                                   | 27 miljoen m3                               | onbekend (modelmatige<br>raming voor heel Brabant<br>van 25-35 miljoen m3) | wordt niet geregistreerd                                 |
| <b>Drents-Overijsselse Delta</b> | 5 miljoen m3                                    | 17 miljoen m3                               | wordt niet geregistreerd                                                   | wordt niet geregistreerd                                 |
| <b>Wetterskip Fryslan</b>        | onbekend<br>wat gemiddeld jaar is               | 186.000 m3                                  | wordt niet geregistreerd                                                   | wordt niet geregistreerd                                 |
| <b>Hollandse Delta</b>           | wordt niet geregistreerd                        | wordt niet geregistreerd                    | wordt niet geregistreerd                                                   | wordt niet geregistreerd                                 |
| <b>Hollands Noorderkwartier</b>  | wordt niet geregistreerd                        | wordt niet geregistreerd                    | wordt niet geregistreerd                                                   | 4 miljoen m3                                             |
| <b>Hunze &amp; Aa's</b>          | 0,6 miljoen m3                                  | 0,8 miljoen m3                              | wordt niet geregistreerd                                                   | 2,4 miljoen m3                                           |
| <b>Limburg</b>                   | 22 miljoen m3                                   | 48 miljoen m3                               | 4 tot 10 miljoen m3                                                        | 2,3 mln m3                                               |
| <b>Noorderzijlvest</b>           | 2,75 miljoen m3                                 | 2,75 miljoen m3                             | wordt niet geregistreerd                                                   | wordt niet geregistreerd                                 |

|                                     |                                  |                               |                          |                          |
|-------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------|--------------------------|--------------------------|
| <b>Rijn &amp; IJssel</b>            | 2 miljoen m3                     | 7 miljoen m3<br>29 miljoen m3 | wordt niet geregistreerd | 5.5 miljoen m3           |
| <b>Rijnland</b>                     | 250.000 m3                       | 303.016 m3                    | <100.000 m3              | 8,4 miljoen m3           |
| <b>Rivierenland</b>                 | wordt niet geregistreerd         | wordt niet geregistreerd      | wordt niet geregistreerd | wordt niet geregistreerd |
| <b>Scheldestromen</b>               | 5,7 miljoen m3                   | wordt niet geregistreerd      | wordt niet geregistreerd | 3 miljoen m3             |
| <b>Schieland e/d Krimpenerwaard</b> | 1,65 miljoen m3                  | 1,65 miljoen m3               | wordt niet geregistreerd | 10 miljoen m3            |
| <b>Stichtse Rijnlanden</b>          | onbekend<br>(te korte meetreeks) | 11.643 m3                     | 40.988 m3                | 5 miljoen m3             |
| <b>Vallei &amp; Veluwe</b>          | 6 miljoen m3                     | 15 miljoen m3                 | wordt niet geregistreerd | wordt niet geregistreerd |
| <b>Vechtstromen</b>                 | 6 miljoen m3                     | 19 miljoen m3                 | wordt niet geregistreerd | wordt niet geregistreerd |
| <b>Zuiderzeeland</b>                | onbekend<br>(te korte meetreeks) | 8,15 miljoen                  | 5 miljoen                | 2,9 miljoen m3           |

In de diverse provinciale Grondwaterheffingsverordeningen 2024 zijn de hieronder vermelde tarieven en heffingsvrije voeten bepaald.

| <b>Provincie</b> | <b>Tarief per m<sup>3</sup><br/>in €-cent</b> | <b>Heffingsvrije voet in m<sup>3</sup></b> |
|------------------|-----------------------------------------------|--------------------------------------------|
| Friesland        | 1,320                                         | 50.000                                     |
| Groningen        | 1,680                                         | 30.000                                     |
| Drenthe          | 1,115                                         | n.v.t.                                     |
| Overijssel       | 1,600                                         | 100.000                                    |
| Flevoland        | 1,410                                         | 20.000                                     |
| Noord-Holland    | 0,850                                         | 25.000                                     |
| Utrecht          | 1,530                                         | 12.000                                     |
| Gelderland       | 1,300                                         | 100.000                                    |
| Zuid-Holland     | 0,500                                         | 12.000                                     |
| Zeeland          | 3,240                                         | 20.000                                     |
| Noord-Brabant    | 3,800                                         | 150.000                                    |
| Limburg          | 1,873                                         | 10.000                                     |
| Gemiddeld        | 1,685                                         |                                            |

## **Bijlage 2 bij Ontwerpbesluit G-24-035**

### **DE GRONDWATERHEFFINGSVERORDENING LIMBURG 2025**

#### **Artikel 1 Begripsbepalingen**

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. infiltratie: brengen van water in de bodem, ter aanvulling van het grondwater, in samenhang met het onttrekken van grondwater;
- b. onttrekking: onttrekken van grondwater door middel van een onttrekkingsinrichting;
- c. onttrekkingsinrichting: inrichting of werk, bestemd voor het onttrekken van grondwater;
- d. retourbemaling: onmiddellijk in de bodem brengen van onttrokken grondwater, ter compensatie of vermindering van de gevolgen van de onttrekking.

#### **Artikel 2 Aard van de heffing**

1. Onder de naam "grondwaterheffing" wordt een directe heffing op onttrekking van grondwater geheven ter bestrijding van de kosten als bedoeld in artikel 13.4b Omgevingswet.

#### **Artikel 3 Belastingplichtige**

1. Grondwaterheffing wordt geheven van:
  - a. de houder van een omgevingsvergunning voor een wateronttrekkingsactiviteit als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder d, van de Omgevingswet als het gaat om het onttrekken van grondwater door een daarvoor bestemde voorziening, of van een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 5.3 of 5.4 van die wet, als het gaat om het onttrekken van grondwater door een daarvoor bestemde voorziening;
  - b. degene die voor de onttrekking van grondwater de op grond van de Omgevingswet voorgeschreven melding heeft gedaan;
  - c. in andere gevallen dan bedoeld onder a of b: degene voor wie de onttrekking van grondwater plaatsvindt.

#### **Artikel 4 Belastingjaar**

Het heffingsjaar is gelijk aan het kalenderjaar.

#### **Artikel 5 Maatstaf van heffing**

1. De heffing wordt geheven naar de onttrokken hoeveelheid grondwater, gemeten in kubieke meters per heffingsjaar.
2. Als water wordt geïnfiltreerd of retourbemaling plaats vindt, wordt de in de bodem gebrachte hoeveelheid voor de helft in mindering gebracht op de onttrokken hoeveelheid.

#### **Artikel 6 Tarief**

Het tarief per kubieke meter onttrokken grondwater bedraagt € 0,02240.

#### **Artikel 7 Wijze van heffing**

De heffing wordt geheven bij wege van aanslag.

## **Artikel 8 Aangifte**

De ambtenaar als bedoeld in artikel 227a, tweede lid, sub b, van de Provinciewet verstrekt aan de heffingsplichtige op verzoek of ongevraagd een aangiftebiljet.

## **Artikel 9 Tijdstip van betaling**

1. Een aanslag wordt betaald in twee gelijke termijnen, die vervallen op de laatste dag van de eerste en de derde maand die volgen op de maand waarin het aanslagbiljet is gedagtekend.
2. Een navorderingsaanslag wordt betaald binnen één maand na dagtekening.

## **Artikel 10 Vrijstelling**

1. De heffing wordt niet geheven over onttrekkingen ten behoeve van beregening of bevoeiing of overige onttrekkingen van 10.000 m<sup>3</sup> of minder per jaar.
2. Onttrekkingen als bedoeld in artikel 8.3 van het Omgevingsbesluit.

## **Artikel 11 Kwijtschelding**

Bij de invordering van de grondwaterheffing wordt geen kwijtschelding verleend.

## **Artikel 12 Overgangsrecht**

De Grondwaterheffingsverordening Limburg 2024 (Provinciaal Blad 2023, nummer 15591) wordt ingetrokken met ingang van de in artikel 13, tweede lid, genoemde datum van ingang van de heffing, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan.

## **Artikel 13 Inwerkingtreding**

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na die van de bekendmaking.
2. De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2025.

## **Artikel 14 Citeertitel**

Deze verordening wordt aangehaald als Grondwaterheffingsverordening Limburg 2025.